

# 武陟县国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

二〇一六年二月十七日

# 目 录

|                     |        |
|---------------------|--------|
| 序言.....             | - 1 -  |
| 第一篇 辉煌成就和发展形势.....  | - 2 -  |
| 第一章 “十二五”辉煌成就.....  | - 2 -  |
| 第二章 “十三五”发展形势.....  | - 7 -  |
| 第二篇 “十三五”总体构想.....  | - 11 - |
| 第三章 指导思想.....       | - 11 - |
| 第四章 发展定位.....       | - 11 - |
| 第五章 发展原则.....       | - 13 - |
| 第六章 发展战略.....       | - 14 - |
| 第七章 发展目标.....       | - 16 - |
| 第三篇 规划蓝图和战略任务.....  | - 19 - |
| 第八章 加快现代工业化进程.....  | - 19 - |
| 第九章 提升发展现代农业.....   | - 30 - |
| 第十章 提速发展现代服务业.....  | - 38 - |
| 第十一章 推进新型城镇化.....   | - 46 - |
| 第十二章 强化基础设施支撑.....  | - 51 - |
| 第十三章 构建生态文明新格局..... | - 56 - |
| 第十四章 深化体制机制改革.....  | - 61 - |
| 第十五章 推动内外开放.....    | - 63 - |

|                      |        |
|----------------------|--------|
| 第十六章 强化创新驱动.....     | - 65 - |
| 第十七章 健全完善公共服务体系..... | - 71 - |
| 第四篇 保障措施.....        | - 86 - |
| 第十八章 加强和改善党的领导.....  | - 86 - |
| 第十九章 加强规划实施保障.....   | - 87 - |

# 序 言

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段，是我省蓄势崛起、跨越发展的关键阶段，也是我县爬坡过坎、转型攻坚的关键时期。科学编制“十三五”规划，对于武陟应对发展中面临的新情况、新问题，加快建设新兴中等城市和美丽武陟，力争在全面建成小康社会进程中走在全市全省前列具有重要意义。根据《中共武陟县委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，编制了《武陟县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）。本《纲要》是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，也是今后五年武陟县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同奋斗的行动纲领。

# 第一篇 辉煌成就和发展形势

## 第一章 “十二五”辉煌成就

“十二五”时期，面对国内外错综复杂的经济环境，县委、县政府围绕建设新兴中等城市和美丽武陟目标，团结带领全县人民，坚持“稳中求快、跨越发展”的总基调，强力实施城乡统筹、工业振兴、旅游提升、交通支撑、人才培育和开放带动“六大战略”，统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民生各项工作，经济社会呈现持续健康发展的良好局面。顺利完成“十二五”规划确定的主要目标任务，先后荣获全国粮食生产先进县、全国绿化模范县、全国科技进步先进县、国家卫生县城、国家园林县城、省农田水利建设红旗渠精神杯等数十项国家和省级荣誉，全县经济社会站在新的历史起点上。

**调整结构、加快转型，综合实力跃上新台阶。**人均地区生产总值突破 4.5 万元，年均增长 9.7%；固定资产投资达到 296 亿元，年均增长 13.7%；财政一般公共预算收入达到 10.7 亿，年均增长 13.8%。主导产业持续壮大，装备制造、生物医药、造纸及纸制品加工、食品等四大支柱产业增加值占工业增加值的比重达到 77.5%；重点骨干企业竞争力明显提升，江河纸业无碳复写纸产量占全国四分之一，2015 年税收突破亿元大关；大指公司宽幅成套高速纸机居全国领先水平，斯美特食品公司被评为中国粮油百强企业。创新能力持续增强，新增省级以上研发平台 20 家，斯美特、尼罗河成功创建国家驰名商标，研发经费支出占 GDP 比例达到 2%，高新技

术产业增加值占工业增加值的比重达到 36%。产业集聚区承载能力持续提升，规划面积由 16.42 平方公里扩展到 23.15 平方公里，建成区面积达到 17.8 平方公里；入驻企业 218 家，固定资产投资、主营业务收入等主要指标位居全省前列，先后被评为省“十快”、“十先进”产业集聚区，成功晋升二星级产业集聚区，跨入省级经济技术开发区行列。粮食生产保持“十三连增”，2015 年粮食总产量超过 55.94 万吨，创历史最好水平；农副产品就地转化率达到 80%以上，市级以上农业产业化集群数量和规模均位居全市首位。旅游业全面发展，嘉应观黄河文化旅游区成功创建国家水利风景区，与妙乐寺文化旅游区同时列入市十大文化旅游园区。新兴服务业竞争力显著提高，中原网仓、电商飞地项目成功落地，金融服务水平不断提升，多尔克司成功在新三板挂牌，企业上市实现重大突破。

**统筹城乡、强化支撑，新型城镇化水平稳步提高。**“十二五”是我县城乡建设投入最大、项目最多、发展最快的时期，城乡面貌显著改善。完成城市总体规划及城乡建设系列专项规划编制。突出中心城区建设，城市规划面积扩展到 49.8 平方公里，建成区面积达到 21.45 平方公里，常住人口城镇化率达 40%；新增公园广场面积 2000 余亩，改造县域和城市干道 79.5 公里，绿地率达到 38%，成功创建国家园林县城；在全市县级城市率先实施集中供热。加快发展中心镇，詹店、西陶、谢旗营等被确定为省级经济发达镇行政管理体制改革镇。强化交通支撑，重大交通基础设施建设

成效显著，完成京广铁路詹店段改线工程，桃花峪黄河公路大桥、郑焦城际铁路通车运行，郑云高速公路即将竣工投用，加快融入郑州“一刻钟”经济圈；S104改建工程有序推进，迎宾路南延暨黄河大桥开工建设，升级改造过境干线公路107.1公里、农村道路508公里。美丽武陟建设成效显著，创建美丽乡村示范村74个，城乡人居环境明显改善。同时水利、能源、信息等基础设施持续完善。

**改革开放、提升效能，县域发展活力不断增强。**推进政府机构及职能改革，成立全市首家便民服务大厅，将所有涉企事项全部纳入行政服务中心一站式办理；完成交通道路运输管理、交通行政执法体制、食品药品体制、不动产登记和公务用车改革；探索城市管理改革，组建城市管理行政执法局，在全市率先实施相对集中行政处罚权试点；积极推进教育医疗卫生体制改革等重点领域改革，被教育部确定为“十二五”时期国家级科研实验区，并代表河南省接受国务院医改办对全省县级公立医院综合改革督导评估；全力扩大对外开放，健全完善招商引资工作机制，先后引进国药集团、辅仁集团、广州车邦、格力电器等一批行业龙头企业。

**社会和谐、人民幸福，民生福祉水平全面提升。**始终把民生问题放在重要位置，五年公共财政民生支出累计达到72.4亿元。优先发展教育，高考本科上线人数连年稳居全市第一，成功引进黄河交通学院并晋升本科院校，成为全市首家拥有本科院校的县

(市), 顺利通过国家义务教育发展基本均衡县验收; 文体事业加快发展, 被评为中国黄河文化之乡和全国群众体育先进县; 公共卫生服务水平明显提升, 城乡居民医疗保险基本实现全覆盖; 构建县、乡、村三级慈善网络, 连续三届荣获中华慈善奖; 城乡居民生活水平进一步提高, 城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到 25300 元、14037 元; 深入实施蓝天工程、碧水工程, 生态文明建设不断加强; 社会保障工作成效显著, 社会治安、安全生产和信访等形势总体良好, 社会大局和谐稳定。

经过“十二五”发展, 武陟县经济社会发展的协调性、可持续性、普惠性进一步增强, 成为焦作市县域经济中最具发展活力的地区之一, 为“十三五”时期全面建成小康社会打下了坚实的基础。

专栏 武陟县“十二五”规划指标完成情况一览

| 类别        | 指标名称                 | “十二五”末实际数       |         | “十二五”规划目标 |         | 属性  |
|-----------|----------------------|-----------------|---------|-----------|---------|-----|
|           |                      | 绝对数             | 年均增长(%) | 绝对数       | 年均增长(%) |     |
| 经济发展      | 地区生产总值(亿元, 2010年价)   | 294.4           | 10.1    | 347       | 14      | 预期性 |
|           | 人均生产总值(元, 2010年价)    | 45456           | 9.7     | 46210     | 13.4    | 预期性 |
|           | 固定资产投资(亿元)           | 296             | 13.7    | 325.6     | 16      | 预期性 |
|           | 财政一般预算收入(亿元)         | 10.7            | 13.8    | 10.1      | 13      | 预期性 |
|           | 外贸出口总额(万美元)          | 8617            | 13      | 8182      | 15      | 预期性 |
|           | 实际利用外资(万美元)          | 9673            | 25      | 5057      | 10      | 预期性 |
|           | 消费价格指数               | 101.4           |         | 103       |         | 预期性 |
| 转型升级      | 三次产业比例               | 12.4:62.2: 25.4 |         | 7:69:24   |         | 预期性 |
|           | 四大支柱产业增加值占工业增加值比重(%) | 77.5            |         | 78        |         | 预期性 |
|           | 高新技术产业增加值占工业增加值比重(%) | 36              |         | 20        |         | 预期性 |
|           | 服务业增加值占生产总值比重(%)     | 25.4            |         | 22        |         | 预期性 |
|           | 研发经费占地区生产总值比重(%)     | 2               |         | 2.8       |         | 预期性 |
|           | 居民消费率(%)             | 32              |         | 30        |         | 预期性 |
|           | 城镇化率(%)              | 40              |         | 52        |         | 预期性 |
| 社会发展和民生改善 | 人口自然增长率(‰)           | 5.6             |         | 6         |         | 预期性 |
|           | 总人口(万人)              | 709238          |         | 75        |         | 预期性 |
|           | 城镇居民人均可支配收入(元)       | 25300           | 11.1    | 27000左右   | 13      | 预期性 |
|           | 农民人均纯收入(元)           | 14037           | 13.2    | 13000左右   | 13      | 预期性 |
|           | 五年累计新增城镇就业人数(万人)     | 4.18            |         | 2.3       |         | 预期性 |
|           | 五年累计转移农业劳动力人数(万人)    | 4.27            |         | 5         |         | 预期性 |
|           | 城镇登记失业率(%)           | 2.15            |         | 3         |         | 预期性 |
|           | 高中阶段毛入学率(%)          | 92              |         | 90        |         | 预期性 |
|           | 城镇职工基本养老保险覆盖人数(万人)   | 3.9             |         | 4.3       |         | 预期性 |
|           | 新型农村合作医疗覆盖率(%)       | 99              |         | 95以上      |         | 预期性 |
| 生态建设和环境保护 | 万元生产总值能耗下降(%)        | 19.5            |         | 15        |         | 约束性 |
|           | 化学需氧量、氨氮排放总量减少(%)    | 14              |         | 8         |         | 约束性 |
|           | 二氧化硫排放总量减少(%)        | 13.2            |         | 5.5       |         | 约束性 |
|           | 氮氧化物排放总量减少(%)        | 18.1            |         | 7.5       |         | 约束性 |
|           | 中心城市空气质量优良天数比例(%)    | 80              |         | 82        |         | 约束性 |
|           | 城市污水集中处理率(%)         | 87.6            |         | 85        |         | 约束性 |
|           | 城市垃圾无害化处理率(%)        | 95              |         | 95        |         | 约束性 |
|           | 林木覆盖率(%)             | 27              |         | 28        |         | 约束性 |
|           | 单位GDP二氧化碳排放总量减少(%)   | 17              |         | 17        |         | 约束性 |

## 第二章 “十三五” 发展形势

“十三五”时期，宏观经济形势和发展环境发生深刻变化，对武陟县未来发展将会产生一系列重要影响，但整体来看机遇大于挑战、优势大于困难，总体形势仍然于我有利。

### 第一节 外部机遇与挑战

从国际来看，今后一个时期，世界经济多极化、经济全球化深入发展，国际环境更趋复杂多变。**一是**世界经济在再平衡中艰难复苏。世界经济整体仍处于后危机阶段，全球经济总需求不足状况难以根本性改变，但世界经济形势总体向好的态势不会改变，“十三五”时期全球经济有望进入一个新的增长周期。**二是**国际产业分工格局调整和竞争加剧。发达国家加快制造业回归，新兴经济体与我国产业的同构竞争加剧，对我国劳动密集型产业形成挤压。**三是**全球科技和产业革命孕育新突破。各国纷纷加大科技创新和产业变革力度，在移动互联网、云计算、人工智能与先进机器人、3D 打印、新能源、新材料等领域的新技术不断涌现，信息技术与产业、科技交叉融合，衍生出一大批以网络化、集群化、融合化为特征的新产业。

从国内来看，党的十八大以后，国内经济进入新常态下多重转型的攻坚期，但经济持续健康发展的趋势不会改变。**一是**经济增长换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期“三期”叠加影响加深。**二是**改革开放、科技创新和新型城镇化“三大红利”逐步释放。“一带一路”战略进入实施阶段，将进一步拓展国际发

展空间。结构性改革深入推进，有利于实体经济享受到更多优惠和利好。新一轮科技革命和产业变革将为经济增长提供新的动力。新型城镇化加速推进，将有力带动关联制造业和服务业加快发展，推动中等收入群体持续增加，成为未来发展的最大潜力。**三是**资源、环境制约更加严峻。土地、水等基础资源供给紧张，加之利用效率低下、浪费严重，使得供需矛盾进一步突出。雾霾、水体污染和土壤污染短期内难以根治，控制温室气体排放难度进一步加大。

从省市来看，河南省深入实施国家粮食生产核心区、中原经济区、郑州航空港经济综合实验区三大国家战略，加快推进中原城市群一体化发展；焦作确定建设国家绿色转型示范市，多项政策利好效应正在叠加，而武陟县作为焦作市中距离郑州大都市区最近、郑焦融合发展的先行区，将受益于省市一系列重要战略的影响，面临难得的历史机遇。

## **第二节 自身优势与困难**

今后五年仍是武陟县加快发展的黄金机遇期，综合优势将加速转化释放：**一是**区位优势凸显。武陟地处郑焦晋洛新“米”字形结构中心枢纽，随着京广铁路改线成功、郑焦城际铁路建成通车，以及河南（武陟）国家干线公铁联运物流港筹划实施，武陟县正式进入省会“一刻钟经济圈”，郑焦融合先行区的战略地位将更加显著，有利于武陟县承接郑州市及沿海发达地区的产业转移，提升发展汽车零部件、造纸成套设备、石油机械等先进制造

业和大医疗、大物流等高成长性服务业。**二是**产业基础良好。武陟县拥有较为发达的装备制造、生物医药和食品制造业，以及大量熟练的技术工人和成熟的研发团队，加上嘉应观、妙乐寺、黄河湿地等人文生态资源丰富，在对接郑州市装备制造、沿黄生态旅游、战略性新兴产业等方面具有优势。**三是**武陟县正处于新型工业化、城镇化快速推进期，县产业集聚区、专业园区、特色商业区等日趋完善，为主导产业和优势产业集群发展提供了重要载体支撑。**四是**新技术新业态增强内生发展动力，促使武陟县加快产业改造提升和升级融合，为产业高端化提供了重要支撑。**五是**全面深化改革，阻碍发展、妨碍公平的体制机制障碍逐步破除，改革红利不断释放，全县发展活力进一步增强。**六是**中央、省、市高度重视农村发展，继续加大对“三农”的投入，推动“一二三”产业融合发展，为武陟县农业、农村发展提供了有力支持。更为重要的是，通过“十二五”的奋斗磨练，全县广大干部群众攻坚克难、干事创业、勇于赶超的决心和信心大为增强，必将为今后的发展凝聚起强大动力。

但也应看到，武陟县正处于爬坡过坎、攻坚转型的关键时期，在发展中还面临以下困难和挑战：经济新常态下财税增收空间变窄，消费增长的内生动力不强，存在较大的经济下行压力；经济结构不合理，主导产业不突出；三次产业发展不协调，工业大而不强，服务业发展滞后；承接产业转移的能力有待增强，资金保障、环境容量、土地供应等要素制约日益突出；2.2万人仍然相对

贫困，亟待共享发展成果；城市功能有待完善，供暖、供气、污水管网等基础设施尚不完备，文化、教育、医疗等公共服务不足；维护社会稳定面临许多新情况新问题，社会治理能力有待进一步提高等。

综合看来，武陟县正处于城镇化加速发展期、产业转型提质期、民生改善提升期“三期叠加”期，发展的潜力点和突破口正在加速酝酿，未来5-10年仍处于大有可为的战略机遇期。全县上下必须切实增强发展的责任感和紧迫感，深刻把握宏观发展新环境的新动向、新趋势，准确把握县域发展的阶段性特征，推动武陟县在更高平台上实现新的更大跨越。

## 第二篇 “十三五” 总体构想

### 第三章 指导思想

“十三五”时期，武陟县经济社会发展的指导思想是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持“三个更加注重”原则，以“六大工程”为抓手，继续强力实施“六大战略”，积极适应经济新常态，抢抓新机遇，强力推动大发展，加快建设新兴中等城市和美丽武陟，力争在全面建成小康社会进程中走在全市全省前列。

### 第四章 发展定位

综合分析判断外部发展环境和全县经济社会发展的现实基础，今后五年，武陟县总体发展定位是“一城六区”：

**“一城”**：即中原城市群新兴中等城市。围绕打造郑州周边核心功能组团，强化基础设施和产业支撑，不断完善城市功能，丰富城市经济形态，提升城市品位形象，增强吸纳人口能力，将武陟建设成为更具活力、更具特色、更具辐射力和竞争力的中原城市群新兴中等城市。

**“六区”**：包括工业转型示范区、城乡统筹示范区、郑焦融合示范区、现代物流示范区、黄河特色旅游示范区、生态宜居示范

区。

——抢抓“中国制造 2025”行动计划新机遇，坚持转型、融合、集聚、提升的发展方向，强力实施工业振兴战略，全力做强“医”字产业，做大特色装备制造业，改造提升优势传统产业，培育发展新兴产业，形成主导产业鲜明，企业集群发展新格局，建设**工业转型示范区**。

——以产业新城建设为契机，强力实施城乡统筹战略，全面加快新型城镇化进程，着力缩小城乡差距，不断提升民生福祉水平，实现城乡一体化发展，建设**城乡统筹示范区**。

——以郑焦融合发展为契机，向北融入焦作市区，打造焦作市核心组团；向南主动对接郑州大都市区，打造郑州大都市区“一刻钟”经济圈重要经济板块，建设**郑焦融合示范区**。

——充分发挥区位优势，铁路、高速公路、干线公路等重大交通基础设施完备及河南格力公司仓储物流基地、山煤国际物流园、河南万里焦作天星物流公司等龙头物流企业辐射带动力强等优势，以河南（武陟）国家干线公铁物流港为龙头，带动区域物流枢纽、区域分拨配送中心和专业物流园区建设，促进电子商务物流、保税物流、冷链物流、大宗货物物流加快发展，提高物流专业化、社会化、信息化、规模化、标准化水平，建立高效、集约、低碳的综合物流体系，打造郑北物流产业核心基地，建设**现代物流示范区**。

——以郑州周边休闲游为市场导向，强力实施旅游提升战略，

整合黄河湿地自然资源和嘉应观、妙乐寺塔、青龙宫等人文景观资源，推动黄河自然景观与历史人文景观协调发展，加快黄河滩区中心大道等旅游基础设施和游乐休闲设施建设，创新旅游开发运作方式，优化旅游产品组合，建设融黄河文化体验和亲水生态经济为一体的**黄河特色旅游示范区**。

——坚持绿色发展理念，加快城市水系、城乡绿化和“气化武陟”建设，持续实施蓝天、碧水和乡村清洁工程，全面改善城乡环境质量，建设**生态宜居示范区**。

## 第五章 发展原则

“三个更加注重”是县委、县政府执政为政的理念，也是开展一切工作的前提和基本原则，“十三五”时期必须始终坚持、牢牢把握。

**更加注重可持续原则。**坚持可持续发展理念，在发展的过程中保持工作连续、突出集约节约、着眼长远将来。重点在保持政策、工作连续性的基础上，着眼子孙后代的长远利益，切实加强生态建设和环境保护，突出资源集约节约利用，增强城乡污染防治力度，全面改善城乡人居环境，持续提高公民生态文明素质，加快建设生态宜居型低碳城市，着力打造资源节约型、环境友好型社会。

**更加注重质量效益原则。**坚持把转型升级、提质增效作为富民强县的第一要务，做到速度和效益并重、形象和效益并重、结构和效益并重。重点在保持经济适度快速增长的同时，全面提升

经济发展质量和效益，实现经济发展方式根本性转变；在县域形象塑造和传播营销的同时，全面提升产业品位、城市品级和消费品质，切实提高投入产出比、改善县域投资环境、扩大武陟知名度；在优化结构、降低消耗的同时，切实做到社会效益、长期效益和结构效益的有机统一，建设繁荣富裕、开放包容、生态宜居、和谐稳定新武陟。

**更加注重改善民生原则。**把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，坚持把群众满意作为工作的标准，要贴近群众、呼应群众、造福群众，不断提升群众幸福指数。重点促进城乡居民收入较快增长，不断提升消费水平和生活品质；努力扩大公共服务，完善社会管理，保障社会公平正义，使发展成果惠及全县人民，实现强县与富民的有机统一，确保如期全面建成小康社会，全县人民共享发展新成果。

## 第六章 发展战略

围绕“三个更加注重”，着力实施城乡统筹、工业振兴、旅游提升、交通支撑、人才培育、开放带动六大发展战略，增强综合功能，提升发展能级。

**城乡统筹战略。**完善城乡发展一体化体制机制，倡导城乡弹性空间布局模式，着力优化城乡空间布局，构建“一核带动、两翼齐飞、三带联动”城乡空间布局结构；着力在城乡规划、基础设施、公共服务等方面推进一体化，做大做强中心城区，提升城乡综合承载能力，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，

推进城乡一体化协调发展。

**工业振兴战略。**继续把工业转型升级作为主要突破口，以产业集聚区为核心载体，制定实施“武陟制造 2025”行动计划，做强“医”字产业、做大装备制造产业，培育发展新材料、新能源等新型工业，着力改造提升食品加工、造纸及纸制品等传统优势产业，加快形成医字产业集群、装备制造产业集群和食品制造产业集群，实现工业结构大优化、工业发展大突破。

**旅游提升战略。**依托沿黄生态资源和黄河文化的独特资源优势，加快嘉应观、妙乐寺、大封黄河湿地等标志性景区建设，全面加强旅游宣传推介，着力完善基础设施和公共服务设施体系，着力优化旅游服务，着力开发旅游新业态、新模式，着力强化龙头企业培育，推出具有鲜明地域特点的旅游线路，打造富有特色的区域旅游产品，实现区域旅游形象、旅游资源整合、旅游品质、旅游服务四大提升，建成中原经济区知名的文化休闲旅游目的地。

**交通支撑战略。**强力推进实施交通重大项目，加快建设“回”字形路网框架，加强各种运输方式的高效衔接，推动形成以铁路、高速公路、干线公路为骨架，农村公路为脉络，干支相联、四通八达的综合交通体系，形成高效便捷、通达顺畅的现代运输网络，全面融入大郑州都市区一刻钟交通经济圈。

**人才培养战略。**确立人才优先发展战略，启动实施“创新 2020 人才引进培养规划”，以高层次人才和青年人才为重点，统筹推进人才队伍建设，深入实施大众创业、万众创新，优化人才发展外

部环境，进一步完善人才工作机制，建设一批人才创新创业平台，着力打造结构合理、素质优良、各尽其才、充满活力的人才高地。

**开放带动战略。**坚定不移地实施开放带动战略，把扩大开放、加强合作作为拓展发展空间的有效途径，构建开放型经济新体制，以大开放促大发展，增强要素集聚功能，提升开放型经济发展水平，形成区域竞争新优势。

## 第七章 发展目标

围绕提前全面建成小康目标，武陟县“十三五”期间要确保实现**“三高两低一提升”**：“三高”即GDP增速、城镇居民人均可支配收入增速、农村居民人均纯收入增速均高于焦作市平均水平，“两低”即主要污染物排放指标增幅和城镇登记失业率均低于全市平均水平，“一提升”即在全省县域经济中的地位明显提升。

**综合实力迈上新台阶。**经济保持平稳较快增长。地区生产总值年均增长9.5%左右，到2020年达到460亿元；固定资产投资年均增长16%；财政一般公共预算收入年均增长9%左右；外贸进出口总额年均增长8%；社会消费品零售总额年均增长12%。

**转型升级实现新突破。**经济发展方式转型取得重大进展，城乡统筹取得重大突破，产业结构更加优化，创新能力进一步提升，区域整体发展水平显著提高。城镇化率达到48%；服务业增加值占GDP比重达到30%以上；研究与开发经费支出占地区生产总值比重达到2.5%。

**社会民生得到新提升。**城乡居民收入显著提升，民生保障水平明显提高，覆盖城乡居民的公共服务体系和社会保障体系不断完善。城镇居民人均可支配收入年均增长 9%，农村居民人均可支配收入年均增长 10%。城镇登记失业率控制在 4%以内；城乡养老保险、医疗保险实现全覆盖。

**生态建设取得新成效。**生态文明建设和生态环境保护进一步加强，单位生产总值能耗、二氧化碳排放和主要污染物排放完成焦作市下达的任务。土地、水资源的利用效率大幅提高。森林覆盖率保持稳定，水环境功能达标率和空气质量明显提高。

| 专栏 武陟县“十三五”经济社会发展主要指标 |                            |        |        |          |
|-----------------------|----------------------------|--------|--------|----------|
| 分类                    | 指标名称                       | 2015 年 | 2020 年 | 年均增速 (%) |
| 经济发展                  | 地区生产总值 (亿元)                | 294.4  | 460    | 9.5 左右   |
|                       | 固定资产投资 (亿元)                | 296    | 620    | 16 左右    |
|                       | 社会消费品零售总额 (亿元)             | 88     | 155    | 12 左右    |
|                       | 外贸进出口总额 (万美元)              | 15875  | 23325  | 8 左右     |
|                       | 地方财政一般预算收入 (亿元)            | 10.69  | 16.5   | 9 左右     |
|                       | 城镇化率 (%)                   | 40     | 48     |          |
| 转型升级                  | R&D 经费支出占 GDP 比重 (%)       | 2      | 2.5    |          |
|                       | 服务业增加值占 GDP 比重 (%)         | 25.4   | 30     |          |
|                       | 每万名 R&D 人员专利授权数 (个)        | 1.8    | 3      |          |
| 民生改善                  | 城镇居民人均可支配收入 (元)            | 25300  | 40750  | 9        |
|                       | 农村居民人均可支配收入 (元)            | 14037  | 21600  | 10       |
|                       | 城镇登记失业率 (%)                | 2.15   | 4      |          |
|                       | 基本社会保障                     |        |        |          |
|                       | (1) 城乡基本养老保险覆盖率 (%)        | 98     | 99     |          |
|                       | (2) 城乡基本医疗保险覆盖率 (%)        | 98     | 99     |          |
|                       | (3) 失业保险覆盖率 (%)            | 90.2   | 99     |          |
|                       | (4) 每千名老人拥有养老床位数 (张)       | 30     | 40     |          |
| 绿色发展                  | 万元 GDP 能耗 (吨标准煤) 下降 (%)    | 19.5   | 按焦作市要求 |          |
|                       | 主要污染物排放总量降低率               |        |        |          |
|                       | (1) 二氧化碳排放量降低率 (%)         | ——     | 按焦作市要求 |          |
|                       | (2) 二氧化硫排放量降低率 (%)         | ——     | 按焦作市要求 |          |
|                       | (3) 氨氮排放量降低率 (%)           | ——     | 按焦作市要求 |          |
|                       | (4) 氮氧化物排放量降低率 (%)         | ——     | 按焦作市要求 |          |
|                       | 绿化水平                       |        |        |          |
|                       | (1) 林木覆盖率 (%)              | 27     | 28.6   |          |
|                       | (2) 森林蓄积量 (万立方米)           | ——     | 60     |          |
|                       | 环境质量                       |        |        |          |
|                       | (1) PM2.5 (μM2.5) 浓度下降 (%) | ——     | 按焦作市要求 |          |
|                       | (2) 城市空气质量达标率 (%)          | 80     | 按焦作市要求 |          |
|                       | (3) 重点流域水质优良比例             | ——     | ——     |          |

# 第三篇 规划蓝图和战略任务

## 第八章 加快现代工业化进程

以增强产业竞争力为核心，突出创新驱动、优化升级，做强“医”字产业，做大特色装备制造业，培育发展新兴产业，改造提升传统产业，推动产业集聚区提档晋星，打造全省工业转型示范区。

### 第一节 做强“医”字产业

聚力实施“医”字产业攻坚计划，强力实施延链补链强链，优化提升生物医药，做大做精医疗器械，加快发展健康营养食品保健品，培育发展医疗健康产业，推动涉医类一二三产业融合发展，构建集聚度高、竞争力强、带动力强、资源环境友好的“医”字产业体系。到2020年，“医”字产业产值突破100亿元。

#### 一、生物医药

坚持重点突破、创新驱动、开放带动，全面提升辅仁怀庆堂、国药集团容生制药、祺祥生物科技等骨干企业的创新能力和产品质量管理能力，突出发展现代中药，加快发展创新药物、疫苗及诊断试剂等，积极发展绿色兽药，打造豫北知名的生物医药研发生产基地。

**做大做强现代中药。**依托焦作市丰富的怀药资源，坚持中医药原创思维，加强中药保护性开发，推进发展道地中药材GAP基地，支持容生制药四大怀药现代产业基地等项目建设，确保中药

原料供应安全。促进中药材综合开发利用，鼓励骨干企业进行新药研发申请、GMP 生产等，推动发展中药饮片、片剂、注射剂、胶囊剂等，重点支持河南辅仁怀庆堂二期、中国汉广集团中药材初加工自动化流水线、容生制药年产 1 亿支牛夕多糖口服液等项目建设。对宛西制药、金陵药业、同仁堂、广药集团、九芝堂、太太药业等国内著名企业进行定点招商，鼓励其在武陟设立研发、生产基地或者区域总部；支持成立医药产业行业协会，建立四大怀药现代中药城，规范怀药企业之间的竞争秩序，做大做强现代中药产业集群。

**创新药物及生物制品。**加快发展创新药物、医药中间体、血液制品、疫苗及诊断试剂等，推动发展混悬剂、缓释剂、透皮剂等新型产品，重点支持国药集团容生制药有限公司二期工程建设，扩大创新药物及生物制品规模。

**绿色兽药。**推动发展符合市场导向的绿色兽药、饲料添加剂等，重点支持河南现代农牧动物用万吨溶菌酶免疫球蛋白生物提取物、河南华牧生物中草药添加剂及销售基地、河南祺祥生物动物疫苗生产基地等项目建设。

## 二、医疗器械

瞄准国际医疗器械前沿技术，结合国内健康养老产业大发展趋势，积极引进研发精密型医疗器械制造技术，重点支持武陟县医疗器械产业园、泓皓医疗科技年产 1000 套 DR 高智能医疗设备等项目建设，全面提升产品技术含量和附加值，力争实现进口替

代。推进发展医用耗材、按摩器具、常规诊疗设备、康复设备等产品，重点支持郑州金结机械医疗器械产业园、鸿皓医疗年产1万台高性能医用制氧机等项目建设，培育从原料、生产、加工、售后服务等一体的产业链条和大企业集团。

### 三、健康营养食品保健品

重视质量标准、关键控制点的建立，着力发展健康食品和营养保健品，培育新的经济增长点。

**健康食品。**围绕健康生活消费需求，从农业订单向终端食品延伸，积极研发生产无公害、绿色、有机保健食品，拉长产业链，重点发展武陟油茶、菡香大米、怀药膳食等特色健康食品，推动发展方便食品、绿色食品、新型功能食品等旅游休闲产品。

**营养保健品。**结合中药及食疗产业发展，按照“纯天然、无添加”原则，积极开发膳食补充剂、功能性食品饮料、天然有机食品、天然护理用品等营养保健产品，丰富产品种类，提升产品附加值。

### 四、大健康产业

抢抓国内外健康产业发展、转移机遇，深入落实健康中国2020战略规划，培育发展医疗服务业、养生健身业、健康养老业和健康管理业、健康保险业。

**医疗服务业。**健全城乡多层次医疗服务体系，鼓励社会资本积极参与医疗服务。引导民营医疗机构错位发展，形成多元办医格局。探索与北京协和医院、省第一人民医院、郑州大学第一附

属医院、省中医院附属医院等知名医疗机构合作，促进优质医疗资源向农村延伸。建立三级医疗卫生资源统筹配置合作机制，形成县乡联动、乡村一体的基层卫生服务网络。鼓励社会资本投资建设康复医院、老年病医院、护理院等医疗机构。发挥中医院的引领作用，鼓励有资质的中医人员特别是知名老中医开办中医诊所或个体行医。

**健康养生业。**积极发展以药物康复、药物治疗，配合一定的休闲活动进行的医疗养生。开发不同的运动养生系列产品，支持发展室内瑜伽术、专业 SPA、形体训练等室内运动养生，垂钓、跑步、骑车健身等户外运动养生。适度发展健身休闲、竞赛表演、体育用品、体育彩票等体育健身产业。重点提升养生保健、中医药预防保健、特色药膳、膏方服务水平，推进冬病夏治、夏病冬治。推广三伏贴、三九贴、膏方、保健灸等中医药特色疗法、中医药非药物疗法。

**健康养老业。**鼓励医养结合，支持县人民医院、县中医院等利用基层医疗卫生机构现有设施，加强与养老机构合作，开通养老机构与医疗机构的预约就诊绿色通道，加快发展老年健康护理。鼓励社会资本投资开发老年公寓、涉老康复护理、疗养医院、临终关怀等特色养老服务设施，提供长期医疗护理、康复促进、心理关怀等服务，着力构建老年健康护理服务体系。

**健康管理业。**以市场为导向，规范行业服务标准和管理认证体系，推进公立医院体检中心建设，支持发展独立体检机构和健

健康管理公司。加快发展健康体检、健康咨询等全过程健康服务。大力发展健康物联网、健康云计算、智慧医疗、智慧健康管理等前沿健康科技产业。搭建现代健康数据信息管理与服务平台，实现本地和远程相结合的健康信息管理。积极发展中医药特色的健康管理服务。

**健康保险业。**鼓励设立专业健康保险公司，积极发展多样化的健康保险服务。支持发展与基本医疗保险相衔接的商业健康保险，完善补充医疗保险制度。鼓励企业和个人参加多种形式的商业补充保险。建立商业保险公司与医疗、体检、护理等机构合作的机制，探索健康保险新形式。鼓励养老机构投保责任保险。促使商业保险机构简化理赔手续，推动商业医疗保险规范健康发展。

| 专栏 “医” 字产业重点项目   |
|--|
| <p><b>1、医疗器械制造。</b>主要包括：武陟县医疗器械产业园、河南鸿皓医疗年产 1000 套 DR 高智能医疗设备、郑州金结机械医疗器械产业园、河南泓皓医疗年产 10000 台高性能医用制氧机等项目建设。</p>                               |
| <p><b>2、现代中药制造。</b>主要包括：广州中智药业集团中药材种植研发基地、容生制药四大怀药现代产业基地、河南辅仁怀庆堂二期、中国汉广集团中药材初加工自动化流水线、容生制药年产 1 亿支牛夕多糖口服液及其他怀药提纯研发等项目。</p>                    |
| <p><b>3、化学药及生物制品。</b>主要包括：国药集团容生制药有限公司二期工程，由缓释注射剂车间年产 1 亿支注射用帕利哌酮、微粒注射剂车间年产 1 亿支注射用多奈哌齐、脂质体注射剂车间年产 1 亿支注射用两性霉素 B 脂质体等项目组成。</p>               |
| <p><b>4、其他。</b>主要包括：四大怀药现代中药城、河南现代农牧年产 1 万吨溶苗酶免疫球蛋白提取物及 10 万吨蛋品深加工、河南华牧生物科技有限公司年产 4000 吨中草药添加剂及销售基地、河南祺祥年产动物疫苗 2.6 亿 ml 及 70 亿羽份生产基地等项目。</p> |

## 第二节 做大特色装备制造业

依托大指造纸设备、郑州日产、长江石油机械等龙头企业，

坚持特种化、轻量化、智能化、高端化理念，加快技术改造和产品升级，重点发展造纸成套设备、物流专用车、石油机械等中高端产品，打造全省一流的特种装备制造基地。到 2020 年，装备制造业产值突破 350 亿元。

**汽车零部件及整车。**发挥专用车及汽车配件生产优势，坚持整车发展与零部件配套并举，推进中汽中心汉阳专用车研究所与黄河交通学院、郑州日产汽车战略合作；积极开发生产汽车关键基础零部件和各主要系统总成，重点支持东莞众亨年产 100 万套汽车缓冲制品、鑫泰汽车零部件二期等项目建设；适时向重卡、轿车和新能源汽车等整车制造领域发展，重点支持北汽福田欧曼重卡产业园项目建设，积极发展委托改装、专用汽车整车销售、4S 店、重卡物流等。配套发展汽车试验检测和专用汽车检测，支持黄河交通学院河南专用汽车检测中心和河南省汽车试验检测中心建设，形成“研发设计—关键基础零部件—系统总成—专用汽车—汽车试验检测”等完整产业链条，提升武陟县汽车及零部件制造业的核心竞争力。

**造纸成套设备。**瞄准国内外造纸专用设备的最新进展，以大型化、高速化、自动化、连续化和自动化为方向，强化技术引进消化吸收和自主研发创新，进一步提高国产造纸成套设备的自主设计和研发推广能力，重点支持武陟县造纸装备产业园、河南大指年新增 7 套中高速宽幅成套造纸装备等项目建设，缩小与国际先进水平的差距。

**石油机械。**充分发挥比较优势，加速石油装备转型升级，快速提高产品的数字化、智能化、自动化、安全化水平和全配套能力，支持通正实业年产 300 套石油开采井设备装置、长江石油机械年产 8000 台智能数字化塔架式节能长冲程抽油机等项目建设，提高产品的技术含量和附加值。适应非常规能源快速发展需求，加快非常规油气资源钻采装备研发生产，打造新的经济增长点。

**农业及粮油加工机械。**依托吉峰农机、黄河粮油等企业，积极发展适合平原和丘陵地区的土地耕整、种植、田间管理、收获、秸秆还田、节水灌溉等成套农机具，重点发展自走式玉米联合收获机、脱粒机、小麦联合收割机等智能化农业机械，适时研发生产怀药联合收获加工机械、粮油精深加工机械等高附加值专用机械。重点支持河南吉峰 4 万台 3+1 自走式谷物联合收获机、黄河粮油机械产业园二期等重大项目建设，拉长产业链条，提高产品附加值。

**电力电子设备。**适应国内电子电力装备大发展趋势，支持华佳新能源等企业大力发展特种电缆、电网降损节能软件、电网智能终端等高压、特高压设备及配套产品等，推动龙头企业发展本地配套协作，重点支持华佳新能源智慧电谷基地、年产 3 万千米新能源特种电缆、3 条高压电缆生产线等项目建设，加快形成产业集群发展优势；引进承接铁路和动车组重要电力电子设备制造，重点支持郑州智辆电子铁路信号系统生产线、焦作长江制动器高速铁路动车组转向架基础制动装置等项目建设，丰富电子电力中

高端产品线，提升产品附加值和竞争力。

**节能环保设备。**适应循环经济和低碳经济发展新需求，积极引进、吸收国内外成套设备制造技术，研发推广高效节能、先进环保和资源循环利用关键技术装备和产品，重点支持焦作飞鸿年产 200 万平方米烤箱专用节能型印刷玻璃门、河南汇金年产 100 套多通道可调旋流煤粉燃烧器、浙江众有无塔供水设备生产线、郑州臣威自动化电机生产线等项目建设，推进发展高效环保锅炉、新型环保材料和药剂、新型供水设备、城镇污水处理和中水回用设备，以及各种新型节能换热器、节能电机等产品。配套发展环境工程承包、环保设施运营、合同能源管理、技术咨询和信息服务等节能环保服务业，促进节能环保制造业与服务业联动。

### 专栏 装备制造业重点项目

**1、汽车零部件及整车制造。**主要包括：东莞市众亨发泡胶制品有限公司年产 100 万套汽车缓冲制品、河南省汽车试验检测中心项目、黄河交通学院河南专用汽车检测中心、北汽福田欧曼重卡产业园、焦作鑫泰汽车零部件二期等项目。

**2、造纸成套设备。**主要包括：河南大指新增年产 7 套中高速宽幅成套造纸装备、武陟县造纸装备产业园等项目。

**3、石油机械制造。**主要包括：河南通正实业有限责任公司年产 300 套石油开采井设备装置、河南长江石油机械有限公司年产 8000 台智能数字化塔架式节能长冲程抽油机等项目。

**4、电力电子设备制造。**主要包括：年产 3 万千米新能源特种电缆、高压电缆生产线、焦作市长江制动器有限公司年产 1000 套高速铁路动车组转向架基础制动装置、广州华佳新能源技术有限公司智慧电谷基地、郑州智辆电子科技有限公司铁路信号系统生产线等项目。

**5、节能环保装备制造。**主要包括：飞鸿年产 200 万<sup>m</sup>烤箱专用节能型印刷玻璃门、河南汇金智能装备有限公司年产 100 套多通道可调旋流煤粉燃烧器、浙江众有设备有限公司无塔供水设备生产线、郑州市臣威电器有限公司自动化电机生产、北京雨润华科技开发有限公司年产 50 万套长寿命节能托辊和 50 万套腔式非接触密封生产线等项目。

**6、农机及粮油装备制造。**主要包括：吉峰农机连锁股份有限公司年产 4 万台 3+1 自走式谷物联合收获机、

黄河粮油机械产业园二期等项目。

**7、其他关联制造。**主要包括：河南三公利华实业有限公司体育器材生产线、东莞市众亨发泡胶制品有限公司年产 200 万套运动器材和航模包装等项目。

### 第三节 培育发展新兴产业

坚持以市场需求为导向，以技术进步为支撑，加快发展新材料、新能源及新能源汽车等战略性新兴产业，促进产业结构优化升级，增强产业的整体素质和竞争力，打造新的经济增长点。

**加快发展新材料产业。**瞄准市场需求量大、附加值高的新材料产品进行定位招商，推进发展超硬新材料、化工新材料、印刷包装新材料、建筑新材料、反光新材料等，重点支持建筑外墙保温饰面质感装饰面砖材料产业化、瑞光印务河南创意彩印包装产业园、焦作瑞福来光学薄膜，以及河南富莱格立方氮化硼磨料、高品质立方氮化硼刀具、河南三公利华拼装地板生产基地等项目建设，快速壮大新材料产业规模。

**积极发展新能源及新能源汽车。**加强与行业龙头企业合作，大力发展动力锂电池、大容量电容、太阳能电池组件及光伏发电系统等，重点推广应用分布式光伏电站，创建太阳能应用示范城市。利用黄河滩涂风能资源优势，加快风力发电场建设。积极发展生物质等清洁能源。重点支持金山蓄电池聚合物锂离子动力电池、第十一设计研究院 100MW 分布式光伏太阳能等项目建设。抓住汽车动力系统电动化转型的战略机遇期，大力发展纯电动、混合动力、太阳能等新能源汽车产业，重点支持河南长通电动车产业园建设。

## 第四节 改造提升传统产业

加快产业和产品结构调整，着力提升技术含量和附加值，延长传统优势产业链条，推进企业集聚集中发展，促进传统产业由规模扩张向质量提升转变。

**建设造纸及纸制品基地。**依托江河纸业、瑞丰纸业、华丰纸业、瑞光印务等重点企业，坚持优化原料结构，推进建设原料林基地、制浆和造纸项目，同时提高废纸回收利用率，全面提高非木纤维原料占比，大幅降低资源环境消耗。鼓励发展品牌化、多样化、深加工和高附加值纸制品，重点发展文化办公用纸、生活用纸、高端包装纸和纸板、特种纸等品种，转产或淘汰过剩和落后产能。鼓励重点企业通过战略重组、对接合作、资源整合等途径，强化企业间协作配套，促进产业链的补充和延伸，形成以造纸为核心、造纸装备、纸浆生产、纸制品加工等关联配套的产业集群。重点支持江河纸业与瑞丰纸业实施战略合作，建设30万吨节能型造纸生产系统示范工程，打造全国节能造纸示范性企业。

**改造提升食品加工业。**依托农副产品产地优势，以品牌提升、项目建设、质量安全和产业转移为抓手，坚持龙头带动、基地支撑，推动优质原料基地和加工制造一体化发展，着力提升面制品、肉制品、果蔬制品的转化增值能力，打造食品工业强县。健全完善原料基地、冷链物流、质量安全等关键环节，配套建设网络仓储、冷链运输配送、电子商务、集采分销，以及生鲜加工中心、生鲜配送中心等，延伸拓展食品工业链条，建设一流的冷链食品制造基地。

## 专栏 新兴产业及传统产业重点项目

**1、食品加工和造纸。**主要包括：食用菌深加工、纸容器、系列调理肉制品“怀府养生鸭”研发与产业化示范等项目。

**2、新材料。**主要包括：建筑外墙保温饰面质感装饰面砖材料产业化、瑞光印务河南创意彩印包装产业园、焦作瑞福来反光材料年产 1000 万平方米光学薄膜、河南三公利华拼装地板生产基地，以及磨料磨具产业园项目三期和河南富莱格超硬材料有限公司年产 2.3 亿克拉立方氮化硼磨料、200 万件高品质立方氮化硼刀具等项目。

**3、新能源及新能源汽车。**主要包括：焦作市金山蓄电池有限公司年产 4 亿安时聚合物锂离子动力电池、信息产业电子第十一设计研究院科技工程股份有限公司 100MW 分布式光伏太阳能、河南长通电动科技有限公司电动车产业园等项目。

## 第五节 推动产业集聚区提档晋星

加快产业集聚区建设，完善服务设施，强化产业发展载体支撑。到 2020 年，产业集聚区主营业务收入突破千亿元大关，成功创建省“十强产业集聚区”。

**完善提升规划布局。**按照“五规合一”、“四集一转”、产城互动的基本要求，调整土地利用总体规划，优化产业集聚区规划用地布局，力争“十三五”期间实现产业集聚区产业、土地、城市、生态环境和区域公共服务基础设施规划的精准对接。推进精细化工产业园建设，为发展医药中间体、原料药、特种纸化学品等提供载体，降低创新药物和造纸及纸制品的生产成本。

**培育主导产业集群。**强化顶层设计，推进专业化产业链集群式承接产业转移，以延链、补链、强链为主要途径，重点发展“医”字产业、装备制造两大主导产业集群。强化龙头企业培育，推动强耐建材、亚佳特、康利达食品等企业进入多层次资本市场，力争 3 至 5 家企业实现挂牌上市，着力打造 3-5 个超 50 亿元的大型

企业（集团）。鼓励上下游企业加强联合，支持中小企业建立战略发展联盟。建设中小企业产业配套园，增强本地化配套能力和水平。

**加强基础设施建设。**推进集聚区南延东扩，完成“四纵四横”框架路网建设；加强产业集聚区供水厂、污水处理厂、供排水管网、绿化亮化等基础设施建设。推动产业集聚区与城市集中供热、供气设施共建共享。鼓励建设天然气、太阳能、生物质能等清洁能源利用设施。将产业集聚区村庄纳入城中村改造范围，适时完成北贾、黄树等村庄搬迁和城市化改造。实施东环路 110 千伏变电站建设。

**健全公共服务平台。**建设产业集聚区服务中心，增强产业配套能力。建成运营中小企业孵化器及信息云服务平台等，推动发展一批“专精特新”科技型中小微企业。优先在产业集聚区内布局各类研发中心，加快创建公共研发平台和产业联盟。规范建立集聚区物流信息中心，打造智慧型物流信息管理系统。

## 第九章 提升发展现代农业

坚持走产出高效、产品安全、资源节约的农业现代化道路，统筹推进粮食生产、农业产业化、都市生态农业发展，推进农村一二三产业融合发展，加快构建现代农业产业体系和新型农业经营体系，实现农业发展方式的根本性转变，建设现代高效农业示范基地。

## 第一节 提高粮食综合生产能力

围绕粮食生产核心区建设，稳定粮食播种面积，持续提高粮食综合生产能力。到 2020 年，全县粮食播种面积稳定在 101 万亩左右，总产达 56 万吨。

**加大高标准粮田建设。**实施高标准粮田“百千万”建设工程，整合中低产田改造、土地整理、新增千亿斤粮食田间工程、小型农田水利重点县建设等项目资金，加强农田水利建设，完善田间配套工程，着力建设平均亩产 1250 公斤的高标准粮田，增强粮食综合生产能力。到 2020 年，建成高标准粮田 58.16 万亩。

**开展粮食高产创建。**按照“主攻单产增加总产”的总体要求，大力开展粮食高产创建，到 2020 年，全县小麦万亩高产示范方达到 13 个，玉米高产示范方达 5 个，水稻高产万亩方 1 个。

**推广优质品种。**开展优良新品种展示田建设，压缩普通品种，大力推广高产、优质、多抗、专用的小麦新品种，以及耐密植、抗倒伏、抗病虫害、适应机械化作业的玉米新品种。到 2020 年，粮食作物优良品种覆盖率稳定在 98%以上。

**提升耕地质量。**实施粮食绿色增产模式攻关工程，推行深松深耕、秸秆还田、施用配方肥、增施有机肥等措施，持续改良土壤，提升耕地质量。积极发展间套种植，增加复种指数，提高耕地利用率。

## 第二节 积极发展特色高效农业

实施品牌战略，注重对农产品知名品牌的保护，充分发挥名

牌农产品的联动效应。优化种养殖结构，大力发展设施蔬菜、食用菌、四大怀药、水产品种养、花木种植等特色高效农业，提升农业生产效益，建设成为农民增收的重要支柱产业和现代农业的先导产业。

**设施蔬菜。**依托南田塘丽园、代村锦田等蔬菜合作社，以焦作迎宾路、詹泗路沿线为重点，大力发展温棚蔬菜种植，扩大无公害、绿色、有机蔬菜种植规模，打造焦作、郑州等地反季节蔬菜供应基地。到 2020 年全县蔬菜种植面积达到 9.5 万亩。

**四大怀药。**发挥黄河滩区四大怀药的传统优势，推广 GAP 种植规范，积极引进九州通公司、北京同仁堂等中药行业领军企业，以北京同仁堂怀药标准化种植基地和中药饮片加工基地建设为依托，在大封镇沿黄村滩区建设 4 万亩四大怀药示范工程，持续提升武陟怀药品牌优势。到 2020 年，全县怀药种植面积达到 10 万亩，产量达到 3.7 万吨。

**食用菌。**以武怀食品、喜来多食品、银江菇品等食用菌加工企业为依托，以小董裕丰菇业合作社、大封东岩来应食用菌合作社为重点，支持推广食用菌标准化生产技术，着力发展白灵菇、香菇、木耳、平菇、鸡腿菇等优质品种，打造小董食用菌基地，不断扩大食用菌生产规模，提升产品品质。

**水产品种养。**依托詹店、乔庙、圪垯店、嘉应观等乡镇水资源优势，以詹店镇兴鱼渔业合作社、东湖鲢鱼混养合作社、乔庙乡田丰莲藕种植合作社为依托，积极发展水产养殖业和莲藕种植

业，稳步扩大水产养殖和莲藕种植面积，打造乔庙莲藕基地和詹店垂钓基地。到 2020 年，水产养殖面积达到 0.6 万亩、水产品产量达到 0.9 万吨。

**花木种植。**以谢旗营、圪垯店和龙源苗木花卉基地为重点，加快谢旗营 3 万亩苗圃基地等建设，积极发展名优新品种培育，打造豫北重要的花卉苗木基地。

### 第三节 壮大农业产业化集群

按照“基地支持、龙头带动、流通服务、特色高效”的原则，加快规模种养、就地加工、产销衔接、品牌发展，培育壮大面品、肉品、怀药、林产品、果蔬、米品等六大农业产业化集群，加大质量安全监管，大力实施放心农业工程。到 2020 年，省级农业产业化集群达到 3 个，市级集群达到 3 个，农副产品就地转化率达到 85%。

**面品产业化集群。**依托斯美特、怀府麒麟面业、正龙制粉、凯雪面粉等企业，拉长面粉加工产业链条，提升发展高档专用小麦粉、方便食品、休闲食品、速冻食品等，提高产品附加值。

**肉制品产业化集群。**依托恒康食品、康利达食品、旭瑞食品等企业，建设优质生猪标准化养殖基地，大力发展冷鲜分割肉、熟食制品、休闲食品等精深加工品，做大肉制品产业化集群。

**怀药产业化集群。**依托辅仁怀庆堂、百疗怀药、康福源等企业，加大四大怀药标准化生产基地建设，促进怀药种植向 GAP 标准发展，积极发展中药饮片、健康营养食品等怀药精深加工业。

**林产品产业化集群。**提高林业基地建设标准，积极发展优质林果和林下经济；推进发展造纸原料林生产基地，大力发展无碳复写纸、热敏传真纸等特种纸产品，积极发展造纸机械设备，延伸拉长产业链。

**果蔬产业化集群。**依托喜来多食品、银江菇品等企业和合作社，建设果蔬标准化种植基地，大力发展果蔬保鲜设施，建立冷链物流体系，推进“农超对接”，积极发展低温干燥、脱水保鲜、休闲食品、保健品等精深加工品。

**米制品产业化集群。**重点扶持金米郎食品、茵香米业、稻丰米业等企业和合作社，提升“武陟大米”品牌知名度和影响力，扩大优质水稻品种种植面积，大力发展优质水稻标准化订单基地，着力发展高档食用米、米糠油、米蛋白、休闲食品等精深加工品。

#### **第四节 加快发展都市生态农业**

以打造“五园五基地”为重点，组织实施都市生态农业发展工程，推动农业种养殖与文化旅游协调联动，加快发展创意农业、设施农业等高效农业，加快推进现代农业园区建设，构建以服务郑州大都市区居民消费为主、生态绿色特征突出的都市农业体系。

**加强“菜篮子”基地建设。**以三阳绿色蔬菜、小董食用菌等特色果蔬基地为重点，积极引导“菜篮子”基地向规模化发展。鼓励蔬菜生产基地合理配置包装、冷藏、保鲜设施，发展蔬菜深加工项目，延长蔬菜产业链条，提升蔬菜产品的附加值。到2020年，形成3-5个设施完善、管理规范、技术先进、示范带动作用

强的都市生态“菜园”。

**建设都市生态农业园区。**加快都市生态农业示范园区创建，着力打造一批以特色种植、设施园艺、生态休闲、观光旅游、采摘体验为主体的都市生态农业示范园区。重点建设嘉应观鑫居休闲农业观光园、妙乐寺塔景区现代休闲果品采摘园、武陟农场生态旅游产业园、大封黄河湿地公园、乔庙水景莲藕观光园五个现代农业园区。

**创新开发新兴业态。**依托现代农业园区，加快有机果品种植采摘区、花卉种植区、体验农业区等功能区建设，积极开发农产品采摘、农耕体验、认领认种、开心农场、特色餐饮、科普教育等休闲农业旅游产品，建设集参观、自种、采摘、特色餐饮等于一体的休闲、观光、度假的绿色生态农业体验区。

## 第五节 健全现代农业支撑体系

完善现代农业科技推广体系、农业产业化服务体系和农产品流通体系，加强农业信息化、农机推广、智慧农业建设，大力发展农业金融保险，持续提升农产品质量安全水平，为现代农业发展提供有力支撑。

**推广农业标准化生产。**推广农业标准化生产模式，加大无公害农产品、绿色食品、有机食品和地理标志产品认证力度，创建农业标准化生产示范基地，实现特色农产品的优质化、品牌化发展。实施放心米、放心面、放心肉三大放心农业创建工程，对取得省级以上农业品牌的农产品给予补贴奖励。到2020年，全县

“三品”认证品种达 20 个，“三品一标”基地面积达到 40 万亩。

**完善农产品流通体系。**加强农产品预选分级、加工配送、冷链物流、包装仓储、电子结算、检验检测、安全监控和可追溯系统等设施建设，打造全产业链农产品流通体系。加强与郑州、焦作、新乡等周边地区大型超市、企业、学校、批发市场的产销衔接，积极推动农超对接、农校对接、农批对接、农企对接，扩大农产品销售渠道。加快发展蔬菜、怀药、大米等专业市场，积极发展农产品电子商务，实现现代农业与高科技高度融合，创新推广农产品 O2O 模式，扩大网上交易规模，加快放心农产品推向全国市场。

**加强农业信息化建设。**着力发展“精准农业、智慧农业”，利用移动互联网、云计算、大数据等新一代信息技术，建立智慧农业信息平台，为现代农业发展提供市场信息、技术推广、农作物病虫害远程诊断与防治、农产品市场、气象信息等综合服务。探索物联网技术在现代农业的示范推广应用，实现农业生产智能感知、智能决策、智能分析、专家指导，打造一批智慧农业基地和智能化农业示范园区。

**完善农技推广服务体系。**依托全民技能振兴工程，积极开展新型职业农民技能培育工程，力争“十三五”期间在全县培育新型职业农民 2000 人（次）以上。健全乡、村农技推广服务体系，重点开展本区域农业技术推广普及和培训，以及关键技术的引进、试验、示范和农作物病虫害预测预报等。到 2020 年，实现全县乡

镇农技服务区域站全覆盖。

**提高农业机械化程度。**大力发展粮食作物生产机械化，积极发展经济作物生产机械化，稳步推进农产品加工业机械化。重点推广玉米机械收获、粮食烘干、植保飞机、深耕深松、水稻机育插秧、保护性耕作等关键农机具和技术，着力提升水稻、“四大怀药”等农作物机耕、机播、机收机械化程度。到2020年，全县机械化综合水平达到98%。

**提升农业金融保险服务水平。**引导支持建立以“三农”服务为中心的农村金融保险营销服务体系，鼓励涉农金融保险机构在各乡镇增设金融网点。重点创新涉农贷款担保方式、实物抵押方式、资金发放和结算方式。探索建立农民合作社共同发展基金，构建农民合作社融资担保平台。完善保险服务体系，支持商业保险机构与新型经营主体建立“一对一”投保服务关系，提高投保和理赔服务效率。完善政策性农业保险制度，扩大险种和覆盖率，逐步实现种植业、养殖业保险全覆盖。

**强化农产品质量安全监管。**加快农产品质量安全检测体系建设，形成农产品从产地环境、投入品、生产过程、加工贮运到市场准入的全程质量安全控制的基础支撑体系。在蔬菜基地、涉农企业、重点批发市场建立蔬菜农药残留快速检测点，建成农产品质量安全追溯系统，保证从田间到餐桌各环节的安全。到2020年，农产品质量安全例行检测总体合格率达到98%以上。

### 专栏 现代农业重点项目

- 1、**武陟县高标准粮田“百千万”工程。**建设高标准粮田 20 万亩。
- 2、**蔬菜种植基地和蔬菜加工配送中心及配套休闲、养生、观光等项目。**
- 3、**林浆纸一体化工业原料林基地造林。**建设林浆纸一体化工业原料林基地造林 6 万亩。
- 4、**苗圃基地。**在谢旗营镇建立苗圃 3 万亩。
- 5、**焦作市食用菌生产、加工、销售交易市场。**在小董乡磨庄村东、宁西路以西建设集生产、加工、销售、配套为一体的焦作市食用菌交易市场。
- 6、**耕地保护与质量提升。**安排田间试验示范，通过项目实施，项目区粮食平均增产 5%以上。
- 7、**农业高产创建。**建立 7 个示范方，其中 3 个小麦示范方，3 个玉米示范方，1 个水稻示范方。
- 8、**基层农技和水产推广体系。**培育 490 户科技示范户，建立农技和水产示范基地各 1 个。
- 9、**大葱蔬菜种子脱毒繁育及生产加工出口创汇。**占地 50 亩，建筑面积 12735 m<sup>2</sup>，试验田 13000 m<sup>2</sup>，晒场 8000 m<sup>2</sup>。
- 10、**河南省国营武陟农场种子产业化。**建设 6 万亩小麦基地，小麦仓储等基础设施建设。

## 第十章 提速发展现代服务业

坚持旅游带动、商贸提升、物流突破、金融创新，推动服务业与新型工业化、新型城镇化有效融合，着力培育高增长、强辐射、广就业的高成长性服务业体系。到 2020 年，全县服务业增加值占地区生产总值比重超过 30%。

### 第一节 大力发展文化旅游业

依托嘉应观、妙乐寺、黄河湿地等人文生态资源，突出“黄河文化、休闲文化、宗教文化”三大主题，进一步整合旅游资源，完善设施配套，加快景区建设，延伸产业链条，致力做大景区、做强品牌、做精线路、做出影响、做好效益，把武陟打造成为大黄河文化休闲旅游的首选目的地。

**嘉应观黄河文化游。**以黄河水利文化为核心，以“嘉应大观园、黄河水世界”为主题，围绕旅游六大要素和嘉应观文化内涵的挖掘，融入道教养生、休闲度假等元素，将嘉应观打造成集体

闲度假、娱乐购物、生态农业、餐饮住宿、康健疗养于一体的复合型黄河生态休闲旅游度假区。依托嘉应观核心景区，重点建设嘉应观历史文化保护区，环故宫古典园林区，荷塘风韵景观区；依托嘉应观黄河文化旅游区，重点建设黄河风情小镇、黄河部落特色餐饮区、黄河水世界、黄河水休闲中心等，配套建设星级酒店、别墅和高档会所等。

**妙乐寺佛文化游。**围绕打造心灵栖息地、休闲度假区和乡情综合体，突出唐风特色，推进建设完善妙乐寺寺庙区、游客接待中心、民俗风情街区、文化特色街区、舍利文化园、养老社区、功夫学院、农业休闲观光园等，配套推进旅游基础设施和旅游服务体系建设，打造集朝圣养心、观光度假、文化交流等为一体的佛文化旅游小镇和焦作市重要的旅游服务节点。

**大封黄河湿地游。**围绕黄河湿地，重点建设渠首、吴小营、北郭乡、赵庄四个自驾车观光廊道、黄河湿地公园，以及相关沙滩休闲运动区、休闲农业观光区和休闲度假区，打造以湿地生态资源保护为主，融自然野趣的生态湿地和纯真质朴的田园风光为一体，集湿地保护带、绿化带和生态游览走廊三合一的沿黄河湿地旅游景观带。

**乡村旅游。**创新开发乡村游产品和业态，完善乡村旅游基础设施和配套设施，提升乡村旅游档次，推进建设北郭乡、安张村、赵庄、小董村、万花庄、西小庄和吴小营、秦厂村、何营八个乡村旅游示范基地。

**优化布局完善线路。**以嘉应观黄河文化旅游区、妙乐寺佛教文化旅游区为核心引领，以黄河湿地景观带和武陟特色风景廊道带为补充，整合武陟县城、木栾新城以及万花庄青龙官片区、东马曲古槐庙片区，形成“两区带动，两带整合，一城集散，网络发展，全县统筹”的旅游发展大格局。整合区域旅游资源，以郑焦城际铁路和高速公路为依托，构建嘉应观-妙乐寺-云台山，郑州黄河游览区-嘉应观-云台山，嘉应观-青龙官-妙乐寺-温县陈家沟等一日游和精品二日游旅游线路。

**提升旅游信息化水平。**积极推广互联网+旅游等新模式，支持旅游电商发展。建立全县智慧旅游信息服务平台，提供无缝化、即时化、精确化、互动化的旅游服务。加快推进嘉应观、妙乐寺、黄河湿地等重点景区的旅游服务设施智能化升级改造。

#### 专栏 文化旅游重点项目

- 1、**大封黄河湿地公园。**对黄河滩区 1.7 万亩进行开发建设。
- 2、**嘉应观黄河文化旅游区。**规划建设集文化体验、主题游乐、温泉度假、古镇休闲、养生养老等功能于一体的大型综合性黄河生态文化旅游度假区。
- 3、**黄河滩休闲观光开发。**规划建设 3000 亩以休闲垂钓、观光、娱乐、采摘为主的农业观光园。
- 4、**青龙官及千佛阁保护开发项目。**

## 第二节 提升发展生产性服务业

以公铁物流港建设为龙头，以促进结构转型升级为导向，大力发展高效物流、电子商务、金融服务等生产性服务业，致力打造中原网仓、电商飞地，推动服务业与先进制造业互动融合发展。

**现代物流。**依托区位优势，加强物流基础设施建设，大力发展食品冷鲜、纺织、汽车零部件、粮食和棉花等散货装备、

家电数码产品等五大行业物流。加快物流业发展方式转变。鼓励制造业企业、商贸企业优化业务流程，专注发展核心业务，实施物流服务外包，推动第三方物流快速发展。加强区域物流合作。加强物流企业间战略合作，鼓励本土物流企业与国际知名物流企业、中央直属企业进行合资合作，逐步完善物流网络，提升物流业态。积极融入郑州物流产业带，细化分工，错位发展，提高物流专业化、社会化、信息化、规模化、标准化水平，建立高效、集约、低碳的综合物流体系。重点推进河南（武陟）国家干线公铁联运物流港、星通北斗智慧物流、润格仓储物流、辅仁医药物流配送中心等项目建设，打造郑北物流产业核心基地。

**金融服务。**强化金融业对实体经济的支撑作用，完善金融体系，创新金融服务，分类型、分层次、分规模开展专题银企对接活动，实现银企对接常态化、专业化。推动规模以上企业股份制改造，鼓励企业进入多层次资本市场融资。加强企业上市培育工作，健全完善企业上市绿色通道机制，助力企业解决上市过程中遇到的难点问题。推动强耐建材、亚佳特、康利达食品等上市后备企业尽早进入多层次资本市场。推动债券融资，支持江河纸业、飞鸿玻璃、汇金炉料等企业采取发行企业债券、短期融资券等方式，降低融资成本，增加直接融资规模。搭建旅游融资平台，积极探索众筹、旅游专项债券及旅游发展基金等模式。引入创业投资，吸引专业风险投资公司落户武陟，设立股权投资基金，促进高成长性企业技术转化和规模扩张。加快农村商业银行、村镇银

行等地方金融机构发展，规范支持非银行金融机构发展。完善中小企业应急转贷平台，有序化解担保风险。

**电子商务。**依托武陟独特的区位优势，快速发展仓储物流、交通运输、信息网络等电商支撑平台，致力打造中原网仓、电商飞地。推进飞地电商孵化产业园和万佳汇国际电商产业园、祥和电商物流园二期等建设，支持中心镇农村电子商务综合服务平台（园区）建设，积极引导电子商务企业、电子商务平台等向物流园区集聚，构建辐射郑州、焦作、新乡等地的现代化电商供应生态圈，打造豫北最大的电子商务集散中心，争创国家级电子商务综合示范县。推进电子商务进农村县级中心服务站、乡镇中转站和行政村代购点建设，引导农业企业、农民专业合作社、农民在淘宝、天猫等平台开设网店，支持农业龙头企业、农民合作社与专业电子商务企业深度合作，推动农业产业大户、农产品营销大户与涉农电子商务平台对接，提高涉农电子商务应用普及率。大力发展外贸跨境电子商务。谋划成立“黄河文化电商产业园”，引进培育专业化电子商务外包服务公司，积极发展电子商务外包业务。

#### 专栏 生产性服务业重点项目

1、**现代物流项目。**主要包括：河南（武陟）国家干线公铁联运物流港、河南润格仓储物流有限公司仓储物流建设项目、武陟县三阳乡程祥粮油购销有限公司粮食物流项目、河南万里集团焦作天星汽车运输有限公司甩挂运输项目等项目建设。

2、**金融服务业项目。**主要包括：金融创新产业园、互联网金融服务业平台等项目。

3、**电子商务项目。**主要包括：河南电子商务农资连锁城、中原 O2O 电商城、武陟县电子商务产业园、行业电子商务信息骨干服务平台、企业电子商务平台和县、乡镇、村三级农村电子商务服务体系。

### 第三节 加快发展生活性服务业

围绕满足人民群众多层次多样化需求，大力发展商贸流通、养老及家庭服务等生活性服务业，支持房地产健康发展，丰富服务供给，提高服务质量。

**商贸流通。**高标准做好县城商业网络规划，构建层次分明、分工合理、功能齐全的城区商业体系。积极改造红旗路、兴华路、和平路、朝阳一街、朝阳二街、朝阳三街、文化路、坊街两侧的综合超市、餐饮酒店、农贸市场和门店。加快万佳汇商贸城、翰海国际酒店、未来假日酒店等改造提升，推进建设武陟国贸中心、玫瑰城商业综合体等重大项目，加快建设一批大型酒店、物流中心、超市等。全面推进社区商业“双进工程”，促进社区便民利民服务业发展。扶持壮大龙头企业，重点扶持培育胖发祥、万佳汇商贸城、世博商厦、兴华家电、翰海国际酒店等骨干企业。加快农村商业网络建设，加强“四大怀药”和农产品市场建设。

**养老及家庭服务业。**应对人口老龄化及生活节奏加快趋势，重点发展家政服务、养老服务、社区照料服务、病患陪护服务、妇幼（婴）照料服务等，满足家庭基本需求。推动养老服务体系建设，支持企业和机构运用互联网、物联网等技术手段创新居家养老服务模式，发展老年电子商务，建设全县统一的12349平台，提供紧急呼叫、家政预约、健康咨询、物品代购、服务缴费等老年服务项目。加快发展社区养老，规划新建一批养老服务社区、休闲养老公寓、安居养老公寓等，推动医养融合发展，培育一批

供养型、养护型、医护型养老服务企业和机构，为居家老年人提供助餐、助急、助医等定制服务，配套发展老年人文体娱乐服务。推进开发安全有效的康复辅具、食品药品、服装服饰等老年用品用具和服务产品。

**房地产。**合理引导住房需求，调整和优化房地产业态，坚持消费存量和做优增量相结合，优化调整住房供给结构。加大住房保障力度，采取多种方式增加中低收入居民住房供给，改善居住条件。扩大评估代理、装修装潢、资产保值增值管理等服务业规模，发展壮大一批规模化、专业化的房地产中介服务机构和企业。加快培育房地产品牌企业，推动二手房市场发展。支持有市场前景的在建、续建项目的合理融资需求。加大对房地产市场的监管力度。

#### 专栏 生活性服务业重点项目

- 1、**现代商贸。**完成万佳汇国际商贸城、国贸中心、玫瑰城等项目建设。支持建设文化主题酒店、快捷酒店、旅游度假酒店等。支持“老字号”企业发展，推广地方特色小吃。
- 2、**养老及家庭服务。**完成居家养老服务中心（12349平台）、社会老年养护中心和改扩建社会福利中心等项目建设，加大对村级慈善幸福院的扶持力度。
- 3、**房地产。**推进完成城中村改造、海德公园、懿品苑等项目建设。加快发展文化地产、商业地产、养老地产和旅游地产等项目。

### 第四节 着力发展特色商业区

按照“服务业企业集中布局、服务业集群发展、服务功能集合构建、空间和要素集约利用”的要求，加快特色商业区建设，争创省“十快特色商业区”。

**突出特色化发展。**按照突出特色、错位发展的原则，做大做

强批发零售业，重点发展城市综合体、大型超市和商业街等业态，扩大商业区影响力和带动力；积极发展商务服务业和特色住宿餐饮业，重点发展写字楼、商务小区及金融街、餐饮、休闲娱乐及住宿等，提升商业区层次和形象，建设成为集现代商贸、大众生活服务、休闲娱乐、高端商务、总部经济于一体的服务业集聚区，打造武陟县现代商业形象的标志性区域。

**突出集约化发展。**以购物消费为基础，依托县域及周边区域消费群体，加快专业家电卖场、家居生活体验馆等项目建设，培育拓展“年轻、时尚、精品”为内涵的商业功能和商业文化，集聚一线品牌、高端商业，打造区域引领时尚、环境优越的商业消费新高地。

**加快商务金融发展。**以金融创新为抓手，依托产业集聚区、木栾新区，规划实施智能商务社区、城市金融街、木栾商务会所、保险理财服务中心等项目，促进商务商业及产业的联动发展，提升综合服务功能，建成武陟县未来的商务中心。

**提升支撑承载能力。**创新投融资机制，推广运用政府和社会资本合作模式，完善区内交通、供排水、燃气、电力、通讯、垃圾收集等基础设施，加快建设综合公共服务平台，不断健全配套服务体系。探索集约节约发展新机制，提升要素吸附和产业、人口支撑承载能力。

### 专栏 特色商业区重点项目

1、**基础设施和公共服务平台**。完善交通、供排水、电力、通讯、燃气、垃圾收集等基础设施，建设综合公共服务平台。

2、**批发零售**。主要包括：交通场站综合服务区、专业家电卖场、家居生活体验馆等项目。

3、**商务金融**。主要包括：智能商务社区、城市金融街、木栾商务会所、保险理财服务中心等项目。

## 第十一章 推进新型城镇化

坚持以人为核心的城镇化，引进战略投资实施 PPP 区域整体开发，进一步优化城镇布局和形态，主动融入大郑州都市区，持续做优中心城区，提升小城镇综合承载能力，推进城乡一体化，建设郑焦融合先行区。到 2020 年，全县城镇化率达到 48%，城镇人口达到 35 万人以上，打造融入大郑州都市圈的新兴中等城市。

### 第一节 着力优化城乡空间布局

强化规划引领，推动实施加速集聚、空间整合和区域联动，构建“一核带动、两翼齐飞、三带联动”城乡空间布局结构，推动新型城镇化发展。

**“一核带动”：突出中心城区带动。**做大做强中心城区，建设智慧城市和海绵城市，完善城市功能，提升城市品位，打造融入郑州大都市区的新兴中等城市，充分发挥新型城镇化引领核心作用。

**“两翼齐飞”：加快建设西陶、詹店两个城市副中心。**詹店新城着力发展电子信息、新能源、新材料、物流等，加快建设新型综合产业新城；西陶镇着力发展制动器制造、怀药加工和食品制造，加快建设工业型小城镇。

**“三带联动”：三个产业发展带。**西部焦作迎宾路产业发展带主要布局综合性产业，带动周边镇区特色产业联动，支撑沿线区域经济发展；郑焦晋高速产业带依托中心城区、产业聚集区、城北重工业产业区、詹店产业新城等发展，联动郑州、焦作、新乡，带动县域经济发展；沿黄农业旅游发展带主要依托沿黄发达的特色种植业，打造精品农业旅游路线。

## **第二节 做大做强中心城区**

统筹推进老城区改造和新区开发建设，完善城市功能，适时启动产业新城建设，提升城市品位，打造郑州大都市区的新兴中等城市。到 2020 年，中心城区建成区面积达到 35 平方公里左右，常住人口达到 30 万人。

**有序推进老城市改造。**坚持政府主导，按照“统一规划、分步实施”的要求，加快市政设施建设，增强城市承载能力。重点推动黄树社区、东盛苑、南贾社区、北贾社区、东西马曲社区等城中村（棚户区）改造；加强老城区供水管网、干支道路等基础设施综合整治；建立完善城区集中供热系统。继续推进城区路网建设，新建广济路，改造迎宾大道、创业路、红旗路、朝阳一路、文化路西段等，打通一批城市断头路；持续加强老城区街心游园、集贸市场和垃圾中转站等市政设施建设，加快背街小巷改造。实施农信大道东侧、兴华宾馆及周边等区域开发，促进老城区形象提升。

**加快木栾新区建设。**以产业新城 PPP 项目为引领，坚持高标

准规划建设，进一步完善市政基础设施和公共服务设施建设，提升中小学教育、医疗卫生、商业网点、文化娱乐等配套服务，全面推进特色商业区建设，提升新区人口集聚和产业承载能力。加快推进新区村庄城市化、农民市民化、管理社区化，实现城乡一体化发展，着力打造现代产业新城。到 2020 年，新区建成区面积达到 7 平方公里，人口达到 5 万人。

**完善城市功能。**树立“精品”意识，进一步完善城市功能，改善城市环境和居民生活质量，着力打造现代化宜居城市。积极开展城市绿化、美化、亮化，提升打造一批特色精品街区，完善公共交通等服务功能；支持房地产健康发展；建设体育中心、文化中心等标志性建筑，持续增强城市承载力、吸引力。打破区域界限，有序推进城中村改造，集中连片开发；落实户籍制度改革政策，鼓励引导农业人口向城市有序转移；加强城市社区居委会建设，进一步完善和强化木城、龙源社区居委会管理服务功能，推进木栾、龙泉社区居委会建设，促进城区人口规范有序管理；推动木栾新区、产业集聚区、老城区产城融合发展，拓展就业空间，吸引劳动力向中心城区转移，提升中心城区辐射带动能力。

**建设智慧城市和海绵城市。**加强互联网、物联网、大数据等新一代信息技术在城市建设管理中的应用，率先在政务办公、社区服务、公共交通管理、中小学校园管理等领域开展试点，形成城市管理高效化、民生服务便捷化的应用格局。综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，加快海绵型建筑与小区建设，推

行道路与广场雨水的收集、净化和利用，最大限度促进雨水资源的利用和生态环境保护。

### **第三节 促进城乡一体化发展**

坚持以城带乡，有序引导农业剩余人口就近向城市副中心、中心镇集聚，努力形成交通充分对接、城乡生态共建、城乡环保同治的城乡一体、协调共进的良好发展态势。

**做强做大城市副中心。**围绕建设城市副中心城镇目标，放大区位优势，加强基础设施和公共服务设施建设，推进镇容村貌综合整治，促进城乡一体化发展；依托原有产业基础，凸显城镇产业特色，加快詹店新型综合产业新城、西陶工业型小城镇建设。到2020年，詹店产业新城人口达到5万人左右，西陶工业镇人口达到3万人，成为特色鲜明、宜居宜业的城市副中心。

**因地制宜发展特色小镇。**谢旗营镇着力打造以纸制品制造业、机械、食品加工为主的工贸型新市镇。大封镇着力建设以怀药加工、食品加工、石油机械制造为主的工业型新市镇；嘉应观乡着力打造以黄河文化生态旅游、奶制品加工为主的旅游服务型新市镇；圪垯店乡着力打造以纸制品加工为主的工贸型新市镇；北郭乡着力打造以发展农副食品加工业、怀药加工为主的农贸型新市镇；小董乡着力打造以发展农副食品加工和历史文化休闲旅游为特色的农贸型新市镇；乔庙乡着力打造以农副产品加工、商贸为主的农贸型新市镇；三阳乡着力打造以农副产品加工为主的工贸型新市镇。推动乔庙、大虹桥、嘉应观、三阳、北郭等撤乡建

镇，逐步形成特色突出、功能完备、环境优美的小城镇群体，形成新型城镇化轴带支撑。

**分类推进新农村建设。**坚持产业、村庄、土地、公共服务和生态规划“五规合一”，科学编制农村发展规划，分类推进新农村建设，加强乡村环境治理，改善人居环境，夯实新型城镇化基础。重点按照“三保五化”标准，创新筹资模式，加快西滑封、小马营等新农村建设，推进周村、古徐店村、东马曲村等美丽乡村示范村建设，促进城乡基本公共服务均等化，实施城乡生态环保共建共治。

**有序推进农业转移人口市民化。**健全城乡一体化发展体制机制，全面落实国家、省市关于进一步促进农业转移人口市民化的意见及各项配套政策措施，切实保障农民土地承包经营权、农户宅基地使用权和农民集体经济收益分配权等用益物权，促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化，确保农业转移人口在住房保障、劳动就业、子女入学、社会保障、公共卫生等方面享有与城镇居民同等待遇，让农业转移人口进得来、落得住、转得出，真正融入城镇。将社会事业的发展重点向农村和接纳农业转移人口较多的城镇倾斜，促进城乡公共资源均衡配置，推动城镇公共服务向农村延伸。

#### 专栏 新型城镇化建设重点项目

1、**武陟县产业新城。**采取PPP模式开发建设约100平方公里的区域，采取政府主导、企业运作的市场化运作方式，打造产业高度集聚、城市功能完善、生态环境优美的产业新城。

2、**棚户区改造。**推进实施东盛苑（东仲许村）棚户区改造三期、产业集聚区荆辛庄、北贾社区棚户区改造，产业集聚区东、西马曲社区棚户区改造，产业集聚区南贾村棚户区改造等项目。

3、**基础设施。**城东新区新建3万吨水厂一座，配水管网19.4公里；新建1万吨城北工业区水厂一座，配水管网15公里；改造老城区10个城中村供水管网180公里。

## 第十二章 强化基础设施支撑

继续把基础设施建设放在优先发展位置，推进实施以交通为先导的基础设施建设工程，突出交通、信息、水利、能源等关键环节，加快构建功能配套、安全高效的现代化基础设施体系。

### 第一节 构建现代化交通体系

按照“回”字形路网框架，实施“交通支撑战略”，加快形成以城际铁路、高速公路、干线公路为骨架，农村公路为脉络，干支相联、四通八达的公路体系，全面融入大郑州“一刻钟”交通经济圈。

**建设快速交通体系。**加快 G327、G234、S234 等国省干线建设，推进“对角线”型交通干线建设、焦作站升级改造、郑焦高速公路开口下线等项目建设，推动实施焦作至荥阳黄河大桥及连接线工程和黄河滩区中心大道“王园线”改造、焦作文昌路南延、沁河大桥等项目，打通区与区之间快速通道，推进传统道路货运业向现代交通物流业转型升级，形成郑武焦一体、辐射周边、高效便捷的大交通格局。

**完善农村交通网络。**完善农村公路规划、建设、养护和管理机制，加强县乡通道与配套桥梁建设改造，新建(改)建县乡村道 1238 公里，新(改)建农村公路桥梁 2774 延米。加强农村公路的

日常管理和养护，到 2020 年实现“县道县养、乡道乡养、村道村养”，农村公路好路率达 80%以上。

**优化公路场站布局。**根据区域旅客运输需求，合理规划区域性运输枢纽，充分考虑城际客运与县市的旅客运输衔接，规划建设武陟县综合枢纽汽车客运站、武陟县综合汽车客运站、武陟县詹店汽车站、武陟县嘉应观旅游汽车站、三条龙客运站和武陟县妙乐寺旅游汽车站等项目。推进城乡客运一体化工作，开通武陟至郑州东站、北站、西站、火车站长途客运班线。

#### 专栏 交通重大项目

1、**干线公路。**重点建设 G234 修武至武陟大虹桥段改建工程、新增 S104 武陟高村至丹河桥段改建工程和 S233 南延至 S309 改建工程。

2、**农村公路。**计划新建改造县乡村道里程共计 1238 公里，计划总投资 86040 万元。拟新建、改建桥梁 38 座，共计 2774 延米，计划总投资 11096 万元。

3、**公路场站。**规划建设武陟县综合汽车客运站、武陟县詹店汽车站两个综合枢纽站，以及嘉应观旅游汽车站和妙乐寺旅游汽车站。

## 第二节 完善提升水利基础设施

按照“优化黄河水、用足沁河水、蓄住天上水、用好丹江水、开发再生水、保护地下水”的发展思路，结合中小型河道治理，逐步开展武陟县水系建设，全面构建与小康社会基本适应的现代水利支撑体系。

**农田水利基础建设工程。**巩固恢复节水灌溉面积 8 万亩，新建节水灌溉面积 6 万亩。

**农村饮水安全工程。**到 2020 年，全县集中供水人口达到 56

万人。重点为已建集中供水但不能满足需求的村庄新建 36 处供水站工程，对分散式供水的村庄解决 3 万人的集中供水问题。

**中小型河道治理工程。**推动完成武陟县老蟒河寨上至刘村段河道、共产主义渠圪垯店至获嘉县界段、一千排、大狮涝河等河道治理工程，提升流域防洪保障水平。

**水系建设工程。**重点实施白马泉引黄入武疏挖及沿河景观工程、木栾新区供水系工程、沁河西大原水源地向城区供水工程、老武嘉河向木栾新区补源工程、沁南引济补源工程等水系建设项目，提升防洪除涝标准。

**防汛抗旱工程。**重点实施武陟木栾连通工程、西大原引水工程、武陟小董乡连通工程等项目，提升抗旱减灾能力和综合管理水平。

**加强水资源管理。**一是实行用水总量控制，严格落实水资源开发利用控制红线。建立健全水资源规划体系，严格取用水总量控制管理，严格实施取水许可，严格实施水资源论证，严格水资源有偿使用制度，严格地下水管理和保护，加快水资源配置工程建设。二是实行用水效率控制，严格落实用水效率控制红线。加快推进节水型社会建设，认真落实建设项目节水“三同时”制度，加强用水定额管理和计划用水管理，加强节水工程建设，深化水价改革，加强取用水户监督管理。三是实行入河道排污总量控制，严格落实水功能区限制纳污红线。加强水功能区监督管理，推进水生态系统保护与修复。

- 1、**农田水利基础建设工程。**恢复节水灌溉面积 8 万亩，新建节水灌溉面积 6 万亩。
- 2、**农村饮水安全工程。**到 2020 年，全县集中供水人口达到 56 万人。重点为已建集中供水但不能满足需求的村庄新建 36 处供水站工程，对分散式供水的村庄解决 3 万人的集中供水问题。
- 3、**中小型河道治理工程。**推动完成武陟县共产主义渠圪垯店至获嘉县界段、一干排治理工程，提升流域防洪保障水平。
- 4、**水系建设工程。**重点实施白马泉引黄入武疏挖及沿河景观工程、木栾新区供水系工程、沁河西大原水源地向城区供水工程、沁南引济补源工程等 9 项水系建设项目，提升防洪除涝标准。

### 第三节 增强能源基础保障能力

建设现代能源支撑系统。实施“内节外引”能源战略，坚持节能优先、扩大引入和加快发展清洁能源并重，建立安全、高效、清洁的能源保障体系。

**加快能源结构调整。**推进县城建成区内燃煤锅炉拆除改造，加快城市管道天然气、集中供热管网工程建设，建成武陟第二门站，实现多气源供应，大力削减煤炭终端消费，提升电力、天然气、新能源和可再生能源利用水平，到 2020 年城镇居民气化率达到 60%，乡镇天然气管道通达率达 100%。

**建设坚强可靠的城乡电网。**加快新一轮农村电网升级改造，新建 220 千伏变电站 1 座，推进 5 座 110 千伏变电站建设，逐步解决县域电网与主电网的薄弱联接，提高农村供电可靠率，缩小城乡用电差距，建设结构合理、安全可靠、经济环保、技术先进的现代化配电网，满足城乡经济发展要求。“十三五”期间，每年新建改造 10 千伏线路 226 千米，新增配变容量 6 万千伏安，新建改造低压线路 420 千米。

**积极发展高效清洁能源。**强化新能源产业培育，鼓励企业参与新能源产业协作，大力发展生物质能和分布式风能、太阳能等

可再生能源，提高开发利用效率，优化能源供应结构。以产业集聚区、木栾新区、特色商业区为重点，积极发展太阳能光伏产业，培育打造河南省光伏示范基地。继续完善城市配气管网，推进新城区和乡镇管线建设，开工建设一批加气站、加油站和配电桩。

#### 专栏 能源重大项目

- 1、**城市电网**。城区新建变电站 2 座（东环变和城北变）；农村地区新建变电站 3 座（邢庄变、马营变、陶封变），扩建变电站 1 座（杜村变）；新建改造 10 千伏线路 1130 千米；新建改造低压线路 2100 千米。
- 2、**清洁能源**。规划建设一批分布式光伏电站、沼气设施和 LNG、CNG 加气站。

### 第四节 突出发展信息基础设施

加强信息高速网络和枢纽建设，促进资源共享和互联互通，构建城乡一体、全面覆盖的现代化信息基础设施网络，推动武陟县全面迈进信息高速时代。

**加强城乡信息基础设施建设。**实施信息基础设施提升工程，加快建设城市光纤宽带网络，基本实现百兆家庭宽带接入能力全覆盖、农村光纤宽带全覆盖。构建新一代移动通信网，基本实现 4G 网络全覆盖、无线移动宽带和主要公共场所无线局域网全覆盖。建设下一代互联网，优化互联网网络设施和应用设施布局，实现高速高质互联互通。加快推进“三网融合”，促进移动多媒体、互联网电视等融合发展。

**建设“数字武陟”。**实施“宽带武陟”工程，建设武陟县大数据中心，打造城市基础空间地理信息服务平台、文化旅游信息服务平台、城市管理信息服务平台等，不断拓宽应用和服务领域。构

建适应云计算、物联网发展的基础设施环境，充分利用云服务技术推进信息资源的开发和共享，提供更方便快捷、多样化的信息服务。完善城市信息安全基础设施，提高公共网络、政务网络等信息安全保障水平。

**加快信息应用系统建设。**大力实施电子政务畅通工程，建设武陟县网上办事大厅，实现跨部门电子政务数据共享和业务网上受理、并联审批。大力发展面向消费者的新型电子商务消费模式，积极引进阿里巴巴、京东等电商入驻，建设安全、快捷、方便的在线支付服务平台，完善企业电子商务和应用服务体系。

#### 专栏 信息重大项目

**1、城乡信息基础设施。**城市光纤宽带基本实现百兆家庭宽带接入能力全覆盖、农村光纤宽带全覆盖；新一代移动通信网基本实现 4G 网络全覆盖、无线移动宽带和主要公共场所无线局域网全覆盖；下一代互联网实现高速高质互联互通；推动移动多媒体、互联网电视等融合发展。

**2、“数字武陟”。**建设武陟县大数据中心，打造城市基础空间地理信息服务平台、文化旅游信息服务平台、城市管理信息服务平台等；完善城市信息安全基础设施。

**3、信息应用系统。**建设武陟县网上办事大厅，实现跨部门电子政务数据共享和业务网上受理、并联审批；积极引进阿里巴巴、京东等电商，建设在线支付服务平台；完善企业电子商务和应用服务体系。

## 第十三章 构建生态文明新格局

大力发展绿色低碳产业，推动增长方式由高消耗、高排放、粗放型向低消耗、低排放、集约型转变，加快建设资源节约型和环境友好型社会，建设美丽宜居新武陟。

### 第一节 争创国家级生态县

围绕全域生态化，积极开展生态文明城市创建，深入推进绿

化、美化、亮化、净化工程，着力打造“河畅、湖清、水净、岸绿、景美”的全域生态景观系统。

**大力推进植树造林。**加大绿化造林扶持力度，推进百千万农田林网、生态廊道、城镇社区绿化美化工程建设。到2020年，新增林地15万亩，全县林木覆盖率达到28.6%。

**积极建设生态乡镇。**围绕美丽乡村建设，积极创建全省“达标村”、“示范村”，大力改善农村人居环境，80%以上乡镇建成省级生态乡镇，建成一批省级生态文明村。

**加强生物多样性保护。**按照“三个自然”的生态文明理念，加强农作物、畜禽种质资源保护，促进本地乡土树种保护培育，引进培育适宜种质资源，丰富生物物种多样性。

## 第二节 深入开展污染防治

坚持防治并举，强化源头控制，实施蓝天、碧水和乡村清洁工程，改善城乡环境质量，提高环境综合承载能力。

**深入推进大气污染防治。**继续实施蓝天工程，开展十大专项治理，完成火电企业燃煤机组烟气超低排放治理；大力推广使用天然气等清洁能源，建成安全可靠、满足县域气化需要的天然气输配管网体系；严格实施秸秆全面禁烧，支持秸秆综合利用；实施燃煤锅炉拆除改造，完成中心城区建成区内剩余燃煤锅炉拆除改造。加强城市面源污染防治，强力实施工业企业、道路扬尘、建筑工地、油烟烧烤等领域专项治理，严厉打击“土小”企业。加快推进车辆油改气，在公共服务领域稳步推广新能源汽车。

**持续抓好水环境治理。**实施碧水工程，加快建设县域生态水系。实施工业水污染物排放全过程总量控制，加强医药、食品等重点行业清洁生产审核，提高工业用水循环利用率，减少废水排放。完善城区雨污管网和收集处理系统，建成第三、第四污水处理厂。完成乡镇污水处理站和流域水环境综合整治，确保出境水断面达标。实施城市河流清洁行动计划，打造水系畅通、水面清洁、水面秀美、人水和谐的城市河网水系。加强农村饮用水水源地的污染防治。

**实施乡村清洁工程。**实施农村规模畜禽养殖场沼气治理工程，推动新改扩建规模化养殖场实现雨污分流、粪便污水资源化利用。推动农村生态净化，推进村庄河塘水环境治理工程，推进重点乡镇污水处理厂及配套管网建设，建设 3-5 个区域性生活垃圾资源化处理厂。完善农村生活垃圾“村收集、镇转运、县处理”模式，建设一批乡村污水处理站和乡镇区域垃圾填埋场。大力发展生态循环农业，加强对化肥、农药、农膜使用的引导和控制，实现农作物化肥农药施用总量零增长。

**推进生态文明制度建设。**坚持防治并举，强化源头控制，形成源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明制度体系。建立严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度，完善国土空间保护开发制度和生态保护红线管控制度。健全生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制。培育生态文化、生态道德、绿色生活方式，提高全民生态文明意识。

### 第三节 推进资源集约利用

强化资源开发利用全过程管理，大幅降低能源、水、土地等资源消耗强度，大力发展循环经济和低碳产业，推行清洁生产和绿色消费，推进绿色发展和落后产能淘汰，提高能源资源利用效率和效益，建设资源节约型社会。

**加快转型升级步伐。**加快传统产业升级改造步伐，重点围绕医药、食品、造纸等重点行业和企业，推广先进技术工艺和更新技术设备，推动优势产业向产业链高端迈进。加大落后产能淘汰和过剩产能压减力度。加强生活垃圾资源化利用，建成投运县城垃圾焚烧发电厂。加快建筑废弃物综合利用技术开发和应用，加强绿色再生建材产品推广。强力推动建筑节能，大力推行高效节能照明产品及电器设备，扩大太阳能热水器在城乡的推广使用。推进机关和社会消费节能，鼓励使用低油耗、低排放环保型车辆。

**推动节水型城市建设。**实施最严格的水资源管理制度，实行用水总量控制，推进节水型社会建设。大力发展节水型农业，积极采用节水灌溉新技术，发展旱作农业，促进农业节水。严格控制高耗水工业项目，加快推进高耗水行业节水技术改造，逐步加大中水回用，提高工业用水循环利用率。强化全民节水意识，大力推进节水型城市、社区、企业、机关建设，提高水资源重复使用率。

**集约利用土地资源。**实行最严格的耕地保护制度，全面落实永久性基本农田划定和保护工作，到2020年，全县耕地保有量实

现数量质量双提升。积极推进以农用地、空心村庄、农村居民点用地为重点的土地整理，补充耕地面积，实现耕地总量动态平衡。严格土地用途管控，推广应用节地技术和模式，提高建设用地集聚、集约利用程度，禁止对高能耗、高污染、落后产能项目 and 不符合产业政策的项目供地。

**大力发展循环经济。**按照“减量化、再利用、资源化”的原则，在资源消耗、废弃物产生、再生资源利用和社会消费等关键环节，着力培育医药、食品、造纸等循环经济产业链，实现项目间、企业间和产业间的物料闭路循环。鼓励产业集聚区、工业园区、农业园区按照循环经济模式布局，围绕主要产业和核心资源，积极开展循环经济试点。鼓励企业循环式生产和清洁生产，加强行业废渣循环利用。大力推广农林废弃物综合利用技术，推动农村沼气池建设，积极推进城市垃圾、污泥资源化利用。到 2020 年，工业固体废物综合利用率达到 95%以上。

#### **第四节 努力建设低碳城市**

强化碳排放总量控制，有效控制温室气体排放。积极推进新能源建设，发展太阳能光伏发电和秸秆发电等项目。大力推广低碳技术，加强医药、食品、轻工等产业技术改造。加强适应气候变化，完善检测、预警和防御体系。积极推进生态林建设，提高林木覆盖率，增强森林碳汇，提升绿地和沿河湿地等固碳水平。积极推进低碳城市、社区和产业园区建设。

专栏 生态文明建设重点项目

**1、创建国家级林业生态示范县。**实施林业生态县提升工程，推动百千万农田林网、生态廊道、城镇社区绿化美化工程建设，完善和新建农田林网 15 万亩，建立育苗基地 5 万亩、果品基地 2 万亩，营造速生工业原料林基地 6 万亩。积极实施林浆纸一体化工业原料林基地造林建设项目、黄河生态涵养带建设项目、湿地公园建设工程项目和苗圃基地建设项目。

**2、深入开展污染防治。**(1)“蓝天”工程。全面禁烧秸秆，加大秸秆收储和利用设施研发；加强工业废气、城市扬尘污染治理。(2)“碧水”工程。加强饮用水源地保护，实施城区河流清洁行动计划，打造水系畅通、水面清洁、水面秀美、人水和谐的城市河网水系，完成城区雨污分流工程，污水管网实现中心城区全覆盖；鼓励医药、食品、造纸等企业实施清洁生产。(3)“乡村清洁”工程。完成重点乡镇区污水处理厂及配套管网，建设 3-5 个区域性生活垃圾资源化处理厂。建设一批乡村污水处理站和垃圾填埋场；加强畜禽养殖清洁生产。

**3、资源节约利用工程。**实施第二、三、四污水处理厂建设工程和县污水处理厂扩建工程，新建日处理生活垃圾处理、畜禽粪污无害化处理项目。构建着力培育医药、食品、造纸等循环经济产业链等循环产业链。

**4、省级生态示范乡镇和示范村建设工程。**

## 第十四章 深化体制机制改革

坚持把深化改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力，切实解决经济社会发展中存在的深层次体制机制问题，不断拓展对外开放的广度和深度，着力构建开放型经济体系，实现更高水平、更宽领域、更大规模对外开放。

### 第一节 行政管理体制改革

全面梳理政府和职能部门的现有行政职权，深入开展“四单一网”制度改革。开展企业投资项目便捷高效的审批全程代理制度，为企业投资项目提供全程免费服务。建立建设工程领域行政审批绿色通道办理机制，突破审批难点。推广实行工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证“三证合一”登记制度，深化“先照后证”改革，实现“一照一码”。

## **第二节 财税金融体制改革**

完善政府预算体系，建立政府向社会组织购买公共服务制度。加强预算平衡和执行管理，建立跨年度预算平衡机制，编制三年滚动财政规划。深入推进非税收入收缴改革、国库集中收付改革和公务卡改革，扩大政府采购范围和规模，防范和化解债务风险。加强国地税合作，继续开展综合治税。支持县中小企业担保公司等政府投融资公司探索多元化融资模式。积极推行 PPP、PFI 等模式，重点在城市基础设施建设、城中村改造、旅游景区建设、生态环境保护等领域实施一批 PPP、PFI 项目。深化企业贷款主办银行制度。加快农村金融改革试验，探索新农村合作金融发展的有效途径，全面完成农商行组建工作。加强信用体系建设，倾力打造“诚信武陟”。

## **第三节 农村综合改革**

扎实推进农村集体产权制度改革，完成农村土地确权登记颁证工作。健全完善土地流转市场服务体系，建立县、乡、村三级土地流转平台，扩大土地流转规模。探索建立农村产权交易市场，逐步实现土地承包经营权、林权和农业机械等各项农村产权在市场上交易。探索土地托管改革，力争实现应拖尽拖。落实基层“四项基础”制度，深化堡垒、阵地、慈善、文化、平安、清廉“六大工程”，夯实基层基础。

## **第四节 城市管理体制改革**

实施户籍制度改革，配套制定教育、医疗、社保等相关改革

政策。强力开展城乡主干道沿线专项整治，取缔马路市场，规范沿线门店和停车场、修理厂经营管理，净化主干道沿线环境。继续保持“双违”治理高压态势，巩固“双违”治理成果。推进行政执法体制改革，发挥好城市管理行政执法局作用，进一步巩固国家卫生县城和国家园林县城创建成果。探索综合行政执法下沉改革。

## **第五节 其他专项改革**

深化医药卫生体制改革，实行医疗、医保、医药联动，推进医药分开、完善分级诊疗，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度；加快商业健康保险发展，推动与基本医保、大病保险、医疗救助、疾病应急救助及慈善救助等制度间的互补联动。探索实行租让结合、分阶段出让的工业用地供应制度。深化国有建设用地有偿使用改革，着力解决批而未征、征而未供、供而未用问题。加快不动产登记制度改革，积极稳妥推进水、电、气等资源性产品价格改革。扎实推进社会事业、文化体制、生态环保、住房公积金改革、人才引进机制等改革，确保各项改革任务按要求落实到位。

## **第十五章 推动内外开放**

优化对外开放环境，强化对外开放平台建设，加快形成全方位、多层次、宽领域的开放新格局，打造新兴开放高地。

## **第一节 争做郑焦融合先行区**

把握郑州大都市区、焦作市区发展的机遇，发挥武陟县在区位、环境、资源等方面的优势，顺势而为，主动出击，加强规划对接、交通联网、产业对接，积极参与产业协作、资源共享、生态共建，全方位承接现代物流、装备制造、教育培训等产业转移，实现联动互补发展。重点深化与郑州航空港区合作联系，探索设立保税仓库、保税物流中心及出口加工区，加强在电子商务物流、智能终端产业等方面的对接协作。

## **第二节 全力承接产业转移**

深化区域合作，全面融入郑州大都市圈，协同参与国家“一带一路”战略，利用好国际国内两种市场、两种资源，以开放促转型、促发展，培育竞争新优势，拓展发展新空间。在坚持好集群招商、以商招商的同时，充分发挥各类行业协会、中介平台的专业招商优势，组建专职招商队伍，重点瞄准珠三角、长三角、京津冀等产业发达地区，以及承接郑州产业转移，围绕“医”字产业、高端装备制造、电商物流、旅游景区开发、农业园区建设、产业新城等领域，聚焦医疗产业园、公铁物流港、智慧电谷基地、精细化工园区等重大项目，实施定向招商、专业招商、精准招商，积极吸引上下游配套企业入驻，拉长产业链条，壮大产业规模，推动产业集聚发展，形成“雁阵效应”。

### **第三节 提升开放平台载体功能**

坚持把产业集聚区、特色商业区等作为对外开放的主要载体平台，全面提升发展质量和水平。探索建立一批电商园区、创客空间等，集聚创新创业人才，打造开放创新高地。以公铁物流港项目实施为依托，积极创建保税物流中心、电子口岸等，发展跨境电子贸易，打造高能级对外开放平台。坚持“走出去”与“引进来”相结合、引资和引技引智相结合，支持多尔克司等有条件的企业在境外建立资源开发、生产加工、服务贸易基地，大力引进境外资金和先进技术，提高外向型经济发展水平。

### **第四节 积极发展民营经济**

进一步完善鼓励民营经济发展政策，营造民营经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的体制环境。开展民营企业履行社会责任体系建设，加快建立企业社会责任标准。鼓励民营企业做大做强，开展行业内并购重组。引导民营企业优化资本结构，走自身积累、直接融资和间接融资相结合的道路，加强与国资、外资的融合与嫁接，促进民营企业在更大范围配置资源，不断提升民营经济的整体实力。

## **第十六章 强化创新驱动**

深入实施创新驱动战略，大力推动“大众创业、万众创新”，强化骨干企业创新主体地位，加强创新链与产业链融合；建立多元化科技创新投入机制，营造良好创新创业环境，使创业创新成

为经济发展的重要驱动力。到 2020 年，全社会研发投入占地区生产总值的比重达到 2.5%，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重达到 50%。

## 第一节 实施创新驱动战略

强化企业创新主体地位，突出创新战略重点，大力推动科技体制机制创新，建设区域创新高地。

**强化企业创新主体地位。** 加快培育创新主体，丰富发展创新载体，着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。推进企业与高校、科研院所合作建设企业研发中心和创新战略联盟。实施创新型企业培育工程，支持科技企业孵化器、加速器建设，大力培育以中小科技企业、高新技术企业为骨干的创新企业集群。到 2020 年，新增 3-5 家国家高新技术企业，省级创新型试点企业 8 家以上，省级以上研发平台达到 35 家。

**突出创新战略重点。** 以应用开发研究为重点，依托富莱格超硬材料、郑州金桥白鸽、汇金科技等企业重点开发超硬材料、有色金属催化剂、添加剂等产品；依托飞鸿安全玻璃高科技产业园项目，积极与上游企业实施合作，开发新型电子显示产品；依托艾卡橡胶，大力发展循环经济，推进工业绿色发展、低碳发展、环保发展；依托辅仁药业等企业重点发展医药领域物流配送、高端医疗器械项目。加强农业关键技术突破和成果转化应用，加强小麦、玉米、水稻等高产高效新品种创制，规划建设 2-3 个怀药规范化种植试验示范园区，加强怀药产品高值化深加工及农产品

质量安全控制技术研发。建立健全农村科技服务体系和农业科技成果转化体系。围绕环境保护、交通运输、水利设施和信息化等基础产业领域，加快开发和推广应用先进适用技术，改造提升传统基础产业。到 2020 年，专利年申请量平均增幅达 10%以上，万名研发人员发明专利授权数达到 3 件。

**大力推动科技体制机制创新。**深化科技成果产权制度、收益分配制度改革，让科研人员合法取得更多权益。更加严格保护知识产权，依法保护知识创造价值。加速科技成果市场化改革，高标准建设科技市场，让市场主体以投资的理念选择、评价、转化科技成果。做好县产业聚集区、特色商业区的建设与成果示范推广工作。建设一批创新服务平台，完善多元化科技服务体系。

## **第二节 推进大众创业万众创新**

把促进大众创业万众创新作为富民强县的战略举措，营造良好创业氛围，以创业支持创新，以创新环境促进创业，加快创新创业平台建设，让一切创业的源泉充分涌流。

**营造良好创业氛围。**设立创新创业种子基金，支持科技成果转化。积极开展天使投资、创业投资等股权投资，破解科技型中小微企业融资难问题。继续实施“全民创业，人才回归”工程，探索建立智慧园区、科技孵化园、青创园、农民工返乡创业园等创业试点。支持企业加强项目谋划，在新的经济环境下推动二次创业，实施一批技改扩建、转型升级类项目，以项目带动发展、促进转型。鼓励农民和新型农业经营主体利用互联网创新生产经

营模式，培育一批创效型产业村、创新型企业 and 创业型农民。

**积极发展众创众包众扶众筹。**推动科技人员、高校毕业生、农民工、退役军人、失业人员等各类市场创业主体，不断开办新企业，开发新产品，开拓新市场。全面推进众创，培育一批互联网平台，推动技术、开发营销等资源共享。积极推广众包，鼓励企业同网络平台开展研发设计分发和交付，跨区域分发聚合标准化产能，加快与郑州、焦作等开展服务外包联系。探索政府、企业帮扶援助和个人互助支持小微企业。开展股权众筹融资试点，推动设立网络借贷平台。

**加快众创空间建设。**坚持创新与创业、线上与线下、孵化与投资相结合，构建一批低成本、便利化、全要素、开放式的创客空间、创业咖啡、创新工场等，为大学生、返乡农民等创新创业提供全方位服务。探索建立“互联网+创业”的众创空间平台，促进互联网与各产业融合创新发展，提升众创空间服务能力。

### **第三节 建设人力资源强县**

落实人才培育战略，推进实施高层次创新创业人才引进计划、“双创”人才工程，加强创新团队建设，壮大创新型科技人才队伍和科技企业家队伍，培育结构合理的科技创新人才梯队。大力开展农村科技素质培训，培养一支带领农民科技致富的骨干队伍。推进建设高端人才社区、专家公寓，设立人才服务中心，为高端人才提供“保姆式”服务。创新人才评价、甄别、奖励机制。力争新增 1-2 家院士工作站和博士后研发基地。

## 第四节 实施“互联网+”工程

紧抓“互联网+”大发展机遇，实施“工业化与信息化”融合提升计划，强化互联网服务平台支撑能力，力争形成网络经济与实体经济协同互动的发展格局。到2020年，确保“两化”融合示范企业达到35家，电子商务应用企业基本实现全覆盖。

**产业转型升级促进工程。**以互联网促进产业转型升级，重点围绕生物医药、造纸及造纸装备、食品、四大怀药、制动器、石油机械、新材料、新能源等，建立一批产业技术研究基地，开展产业发展战略研究和共性关键技术攻关，突破一批重大关键技术，形成一批发明专利，创造一批技术标准，推动更多的“武陟制造”向“武陟智造”跃升。

**新业态新模式培育工程。**以互联网培育新业态新模式，加快发展互联网金融、网络创新设计、网络文化等业态，推广线上线下互动消费模式。在惠民服务、绿色生态等领域发展在线公共服务平台，推进政府网络化管理，建成更加普惠的在线医疗、智慧健康、智慧养老、教育服务、智慧旅游、智慧社保、税收服务、智慧环保等民生综合服务体系。

**强化基础支撑和制度保障。**树立创新意识和开放合作精神，深入推进“互联网+”行动，积极推动互联网创新进学校、进企业、进农村、进社区，加快建立网络化、智能化、服务化、协同化的“互联网+”生态体系。发挥政府奖励的杠杆和引导作用，对在“互联网+”工作中做出突出贡献的人员给予奖励，并落实相应待遇。

## 第五节 创新需求供给方式

顺应个性化、多样化消费新潮流，坚持需求牵引和供给推动并重，着力从需求侧施策、从供给侧发力，力争把巨大的消费潜力和创新能力转化为推动产业结构再优化、再升级的强劲动力。

**培育新的消费热点。**适应消费从“模仿型排浪式”到个性化多样化发展趋势，加强市场和消费心理分析，强化消费政策与产业政策联动协同，瞄准消费结构变化新趋势，培育形成信息消费、健康消费、旅游消费、绿色消费等新的消费领域。

**挖掘新的投资增长点。**着力以供给创新促进需求扩大，破除限制新技术新产品新商业模式发展的不合理准入障碍，支持以技术创新开发新产品、创造新功能，以服务创新降低消费成本、提高消费效率，大力发展智能家居、可穿戴设备、基因诊疗、移动支付等新兴产业，提供更多功能强、品质高、定制式、个性化的产品和服务。

**创新供给方式。**加强供给侧管理，从供给、生产端入手，通过解放生产力，提高供给体系质量和效率。扩大要素供给，发展新兴产业，提高经济增长质量与效益。完善人口发展战略，实施二孩人口政策，积极应对人口老龄化；加大对人力资本的可持续投入，优化劳动力配置，提高全员素质、提升创新能力；增强政府职责，提高公共服务的共建能力和共享水平。

**正确处理政府与市场的关系。**最大限度减少政府对微观经济事务的管理，为经济松绑减负。清理各种不合理收费，研究精简

归并“五险一金”，实施结构性减税，提高供给侧的质量与效率、最终提高全要素生产率。支持企业技术改造和设备更新，激励企业提高产品质量，生产更加适销对路产品；创新金融支持方式，培育发展新产业，拓展经济发展新空间；促进过剩产能有效化解，推动企业兼并重组，优化产业组织结构。加快推进“僵尸企业”重组整合或退出市场，促进资源优化配置，助力经济转型升级。

## 第十七章 健全完善公共服务体系

扎实推进民生工程的规划建设，加大财政向民生项目的倾斜力度，着力构建均等化、广覆盖、高标准的公共服务新体系，确保提前全面建成小康社会。

### 第一节 深入推进精准扶贫攻坚

按照“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”要求，坚持“转、扶、搬、保、救”五措并举，大力推进精准扶贫、精准脱贫。到2020年，全面完成35个贫困村、2.2万贫困群众脱贫任务。

**做好建档立卡工作。**对贫困对象逐一分析致贫原因，摸清帮扶需求，实施精准扶贫。抽调具有一定专业水平、责任心强的乡村工作人员，加强培训教育，切实提高其业务素质。严格按程序办事，纸质档案和音像资料全部备案留存。建立经常性的督促检查和考核制度，组织专门人员对乡、村建档立卡工作进行复核、校正。建档立卡扶贫对象要实现能进能出，动态管理，确保精准

化扶持，确保扶贫资金实现效益最大化。

**强力实施“五措”并举。**实施黄河滩区群众脱贫工程，引导黄河滩区等不具备开发条件的贫困村庄居民搬迁，合理规划扶贫搬迁安置社区，完善社区基础设施和公共服务设施。加强职业教育、技能培训和金融扶贫，促进劳动力向产业集聚区、特色商业区等转移就业。以雨露计划、科技扶贫、小额信贷、到户增收、产业化贴息等为抓手，推动有条件的贫困户和贫困地区发展特色高效农业、特色旅游和配套加工产业。加大“互联网+扶贫”力度，加快实现贫困村宽带网全覆盖。实施电商扶贫工程，促进贫困地区大众创业、万众创新。对丧失劳动能力、建档建卡的贫困人口进行低保兜底，逐步提高低保标准，做到应保尽保。调整民政救助和农村医药政策，完善大病保险制度，对患大病、长期慢性病的贫困人口全面实施医疗救助。加强临时救济和社会救济，逐步解决因病、突发性灾祸致贫返贫。对财政扶贫资金和其他涉农资金投入一些项目形成的资产，考虑折股量化给贫困户。

**完善配套设施及服务。**持续做好整村推进扶贫，实施“水、路、电、气、房、环境改善”到农家和农户增收致富的“六到一增”工程，使贫困村基础设施、村容村貌明显改善。加强贫困地区生态保护、农村危房改造和人居环境整治。支持贫困地区水、田、林、路建设及小流域综合治理。实施教育扶贫全覆盖工程，阻断贫困代际传递。建立健全留守儿童和妇女、老人以及残疾人关爱体系。加强对未成年人的监护和困境儿童福利保障，帮助特

殊贫困家庭解决实际困难。加快建立健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。集中实施一批文化惠民扶贫项目，支持贫困地区挖掘保护、开发利用民族民间文化遗产和资源，文化事业经费向贫困地区倾斜。

**完善扶贫工作机制。**完善扶贫投入机制，加大财税、货币等政策支持力度，逐步建立以扶贫资金投入为导向，以农户个人投入为主体，以信贷、社会投入为补充的多渠道、多元化扶贫投入机制。以贫困村为单元加大资金整合力度，切实提高扶贫工作成效。建立绩效考核机制，完善贫困村退出机制和激励机制，把提高贫困人口的生活水平和减少贫困人口的数量作为对乡镇绩效考核的主要指标。完善干部驻村帮扶机制，组建驻村帮扶工作队，力求做到“六定”（定责任、定对象、定规划、定措施、定成效、定督促考核），做到帮扶对象不脱贫不退出。完善社会参与机制，全面落实各类市场主体到贫困地区投资兴业等相关扶持政策，充分发挥省、市、县定点扶贫单位的引领作用，鼓励引导各类企业、社会组织和个人以各种形式参与扶贫开发。

## **第二节 全力保障与促进就业**

完善创业扶持政策，鼓励以创业带动就业，力争五年转移农村富余劳动力5万人，城镇新增就业3万人以上。

**实施就业优先战略。**继续实施积极的就业政策，探索发展“互联网+”创业网络体系，加快创业孵化基地和小微企业创新创业基地建设，降低全社会创业门槛和成本。积极开发公益性就业岗位，

落实创业担保贷款、社会保险补贴等扶持政策。制定和落实失业调控方案，建立覆盖各类人员的就业失业登记制度，加强对失业人员的动态管理。

**提高劳动群体职业技能。**实施“人才强县”战略，加强高技能人才队伍建设和职业培训，继续加强下岗失业人员实用技能培训，提高下岗失业人员的再就业能力。完善劳动预备制度，使新成长劳动力在就业前接受必要的职业技能培训。继续做好农村富余劳动力技能培训工作，增强就业能力。落实培训补贴政策。“十三五”期间，完成各类劳动力职业技能培训 8 万人次。

**做好重点人群就业工作。**完善中介服务，建立制度化、专业化、社会化的就业服务体系。高度关注停产或半停产企业用工动态，做好下岗失业人员再就业培训。实施农村劳动力转移培训和创业培训，持续推进困难人员、零就业家庭就业援助工作。引导高校毕业生开展自主创业，到中小企业、基层就业。完善帮助企业招工用工政策，推进公共就业平台标准化、信息化建设，开展订单式培训。“十三五”期间，全县城镇登记失业率控制在 4% 以内，城镇零就业家庭保持动态为零。

| 专栏 就业重点项目                          |
|------------------------------------|
| 1、实习培训基地项目。结合县职业教育中心建设，完成实训基地等建设。  |
| 2、创业孵化载体项目。建设一批创业孵化基地和小微企业创业创新基地等。 |

### 第三节 推进教育事业优先发展

坚持教育优先发展战略，按照“学前抓普及、义务求均衡、

高中保质量、职教重服务、民办促规范”的要求，不断优化资源配置，深化教育改革，实施素质教育，破解“入学难、入学贵”和城区“大班额”难题，推进各类教育健康协调发展。

**普及发展学前教育。**加快公办幼儿园建设，构建“广覆盖、保基本”的学前教育公共服务体系。鼓励新建5000人以上小区配套建设幼儿园。推进建设县第二幼儿园，新改扩建公办幼儿园7所，鼓励发展民办幼儿园，力争到2020年基本普及学前三年教育。

**均衡发展义务教育。**加大义务教育阶段投入，持续扩充城区义务教育资源，推进县木栾初中、仰韶小学、东马曲小学二期等建设。优化调整农村中小学布局，拓宽优质教育资源，在有条件的乡镇适度建设寄宿制小学，同时积极推进集团化办学模式；实施“全面改薄”工程，推进西陶一中等80个农村中小学校标准化建设，促进城乡教育资源均衡。到2020年，全县义务教育适龄儿童入学率和完成率均达100%，巩固全国义务教育发展基本均衡县创建成果。

**优质发展高中教育。**促进普通高中办学体制多样化，扩大优质资源。推进培养模式多样化，满足不同潜质学生的发展需要。深入开展武陟一中与河南名校郸城一中等名校的结对帮扶活动，推进合作办学，实现优质教育资源共享；鼓励普通高中办出特色，根据需要适当增加职业教育的教学内容，拓宽学生发展渠道。逐步普及高中阶段教育，鼓励和支持民办普通高中学校发展。到2020年，普及高中阶段教育，满足初中毕业生接受高中阶段教育需求。

**支持发展高等教育。**支持黄河交通学院提高教学水平和创新能力，扩大招生规模，加快二期工程建设，拓展校企交流与合作，推进专用车检测及实训基地建设，全面提升办学能力。加快卫生护理学校改革，建设区域性高职高专院校。

**加快发展职业教育。**大力推进职业教育改革创新。加强“双师型”教师队伍建设。建成县职业教育中心新校区，推进建设中等职业教育综合实训基地和生产性实训基地。扩大中等职业教育学校招生规模，职教全日制在校生稳定在 2.3 万人以上，争创国家级农村职业教育和成人教育示范县。

**大力发展其他教育。**全面落实民办学校优惠政策，鼓励社会力量以独立举办、共同举办等形式兴办教育。支持和鼓励民办学校集团化发展，逐步做大做强。加强特殊学校标准化建设，重点培养智障学生的生活技能和聋生的职业技能。积极开展特色课程建设和教科研工作，全面提升特殊教育水平。

**全面提高教育质量。**加强教师队伍建设，实施名师名校长培育工程，有计划培养一批特级教师、名师和名校长。深化义务教育课程改革，完善教学质量监测及奖惩体系。扎实开展教学研究，组建城乡教研联合体，统筹推进研训联动、质量共进，构建“城乡联合教研、区域整体推进”的教研新模式。建成优质信息化学习环境，实现“宽带网络校校通”、“优质资源班班通”、“网络学习空间人人通”。到 2020 年，基本建成与省教育现代化发展目标相适应的教育信息化体系。

### 专栏 教育重点项目

1、**学前项目**。建成武陟县第二幼儿园，新改扩建公办幼儿园7所，确保普惠性幼儿园达到50%；创建省市级示范园6所。

2、**义务教育项目**。建成城区县木栾初中、仰韶小学、东马曲小学等；计划投资1.1亿元，完善西陶一中等80个农村中小学校的教学设施，进一步提升学校办学水平。

3、**高中教育项目**。推进第一高级中学新校区后续工程建设。

4、**高等教育项目**。黄河交通学院二期工程、专用车检测及实训基地建设

5、**职业教育项目**。建成县职业教育中心新校区，推进建设中职综合实训基地和生产性实训基地等。

6、**教育信息化项目**。

## 第四节 健全医疗卫生体系

围绕新医改重点目标任务，大力实施综合服务能力提升工程，推进基本公共卫生服务均等化和重大疾病防控，推进分级诊疗制度实施，巩固新农合制度已有成果；探索卫生计生资源整合新机制，推进优生优育政策稳妥扎实有序实施，强化依法行政和文明执法监督，促进卫生事业与经济社会协调发展。

**提高医疗卫生服务水平。**优化医疗资源布局，整合医疗资源，实现县乡村医疗机构信息、资源、人才等资源共享，鼓励医生到基层多点执业，积极推进公立医院改革，大力发展社会办医。切实推进地方病防治工作，认真做好地方病病区安全饮水工程，加强重大疾病防控。完善扶持中医药事业发展的政策机制，强化中医药服务体系建设。坚持计划生育的基本国策，全面落实二孩政策。重点推进人民医院续建、中医院迁建、第二人民医院二期、妇幼保健院儿科产科病房楼、县疾控中心迁建、嘉应观乡卫生院

整体迁建、龙泉和木栾社区卫生服务中心等项目建设。

**加强卫生机构重点学科建设。**推进实施县人民医院人才培养及设备引进、县第二人民医院全科医生临床培养基地、武陟县妇幼保健院“两癌筛查”、县疾控中心疾控能力建设等项目，强化城区医疗机构重点学科建设。推动乡镇卫生院重点学科建设，重点提高大虹桥乡卫生院、龙源卫生院、大封卫生院中医服务能力，实施嘉应观乡卫生院专科建设及人才培养、基层妇幼保健与计生服务能力等项目建设，加强大封卫生院肛肠科、儿科等特色科室建设。

**加快医疗卫生人才队伍培育。**深入开展全科医师转岗培训、住院医师规范化培训、农村订单定向免费医学生培养，实施农村卫生人员培训规划，落实正高职称评审向长期在基层工作的医务人员倾斜政策。到2020年，县直医疗机构执业医师本科以上学历达70%，社区服务中心及乡镇卫生院医疗人员专科以上学历达到70%以上。

### 专栏 医疗卫生重点项目

#### 1、城区医疗卫生机构基础设施建设

(1) 完成县人民医院整体迁建任务。实施县人民医院与县人民医院分院合并。(2) 完成县第二人民医院二期工程建设。(3) 完成县中医院迁建工程。(4) 县妇幼保健院儿科病房楼建设项目。(5) 提升县精神病院服务能力，接受武陟重症精神病人能力提高到80%。(6) 新建龙泉、木栾社区卫生服务中心。(7) 完成复明眼科医院整体迁建工程。(8) 实施县疾控中心搬迁建设工程。

#### 2、城区医疗卫生机构重点学科建设

(1) 武陟县人民医院人才培养及设备引进项目。(2) 武陟县第二人民医院全科医生临床培养基地建设项目。(3) 武陟县妇幼保健院“两癌筛查”项目。(4) 武陟县疾控中心疾控能力建设项目。

#### 3、乡镇卫生院基础设施建设

(1) 职工周转宿舍建设项目。(2) 医疗垃圾暂存间建设项目。(3) 医技楼建设项目。(4) 急诊科建设项目。(5) 病房楼建设项目。(6) 综合门诊楼建设项目。(7) 嘉应观乡卫生院整体搬迁建设项目。(8) 公共卫生服务综合楼建设项目。(9) 乡镇卫生院急诊服务建设。(10) 配套设施建设项目。

#### 4、乡镇卫生院重点学科建设

(1) 大虹桥乡卫生院、龙源卫生院、大封卫生院中医服务能力建设项目。(2) 嘉应观乡卫生院专科建设及人才培养项目。(3) 基层妇幼保健与计生服务能力建设项目。(4) 特色科室建设。该项目为大封卫生院的肛肠科、儿科建设项目。

#### 5、村级卫生室建设

(1) 五年内对全县村卫生室分批次进行改扩建、配设施，推进全县村卫生室标准化建设，5 年完成 180 个（预计投资 3600 万元）。(2) 乡村医生接受专科以上的高等医学教育率达 40%以上，具有中专学历的乡村医生达 100%。(3) 新进入村卫生室人员具有执业助理医师以上资格达 100%。

## 第五节 稳步提高社会保障水平

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，不断提高保障标准、统筹层次和保障水平，建立全民共享的社会保障体系，力争“十三五”末全县社会保障覆盖率达90%以上。

**完善社会保障制度。**完善居民基本养老保险制度，扩大职工基本养老保险覆盖面，推动机关事业单位养老保险制度改革，落实被征地农民养老保险政策。探索整合城镇居民基本医疗保险制度和新型农村合作医疗制度，落实各项社保制度之间的转接办法。推进城乡居民医疗保障制度一体化。以农民工、非公有制经济组织从业人员为重点，扩大工伤、失业、生育保险覆盖面。逐步提高城乡最低生活保障标准。

**实现多元化养老。**积极应对人口老龄化，支持发展医养一体化养老机构，建成武陟县老年康复医院。改造提升乡镇养（敬）老院，加快老年公寓、慈善幸福院、老年福利院等建设，加快发展供养型、养护型、医护型养老服务机构，构建县、乡（镇、街道）、村（社区）三级居家养老服务网络，推动养老服务由补缺型向适度普惠型转变。重点支持县居家养老服务中心、社会老年养护中心、村级慈善幸福院，以及河南中德建筑覃怀养老中心、嘉

应观黄河文化旅游区·孝贤坊养老中心等项目建设，力争到2020年，全县社会养老床位数达到每千名老年人40张以上。

**健全社会救助和福利服务。**关注困难群体生产生活，完善最低生活保障、特困人员供养等基本生活救助和医疗、教育、就业等专项救助相结合的社会救助体系。以扶老、助残、救孤、济困等为重点，重点推进未成年人救助保护中心、综合性社会福利中心等建设。健全完善综合防灾减灾、双拥优抚安置、基层政权建设、社会事务管理等四大体系，推进实施救灾物资储备库、烈士陵园迁建、殡仪馆迁建等项目建设。稳步拓展社会福利保障范围，不断提高社会保障水平。探索建立多渠道慈善募捐长效机制，全面提升武陟公益慈善事业的实力和水平。建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系。

#### 专栏 社会保障项目

**1、养老项目。**(1) 县乡敬老院改扩建项目。(2) 社会老年养护中心。(3) 村级慈善幸福院。(4) 河南中德建筑覃怀养老中心。(5) 嘉应观黄河文化旅游区·孝贤坊养老中心。

**2、社保及其他项目。**(1) 武陟县木城等11个乡镇(街道)就业和社会保障服务站建设。(2) 武陟县烈士陵园迁建项目。(3) 武陟县殡仪馆迁建项目。(4) 救灾物资储备库项目。(5) 建成未成年人救助保护中心、综合性社会福利中心等。

## 第六节 加快文体事业发展

以构建社会主义核心价值观体系为根本任务，以人民群众精神文化需求为出发点和落脚点，推动公共文化服务普及覆盖、均等化，加强思想道德建设和社会诚信建设，弘扬中华传统美德，倡导全民阅读，建设“书香武陟”，争创全国文化工作先进县。

**提升全社会文明程度。**坚持社会主义先进文化前进方向，扎实推进社会主义核心价值体系建设，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。积极培育和践行社会主义核心价值观，深入开展道德养成实践和群众性精神文明创建活动，形成做文明人、办文明事的良好社会风尚。倡导敢为人先、宽容失败的创新文化，加强农村精神文明建设。加快社会信用体系建设，健全守信激励和失信惩戒机制，推进政务诚信、商务诚信、社会诚信，打造诚信武陟。

**健全完善文化基础设施。**全面提升县城文化基础设施建设水平，建成武陟县博物馆、县文化艺术中心和圪垯店民俗文化园。推动综合文化站扩建升级，推进村级综合性服务中心建设，培育打造一批乡镇综合文化站示范点、村级综合性服务中心示范点、农家书屋示范点、文化广场示范点、公共电子阅览室示范点等。进一步加大民俗文化、农耕文化文物征集力度。统筹实施文化信息资源共享工程、数字图书馆博物馆建设、数字农家书屋、城乡电子阅报屏建设等项目，构建标准统一、互联互通的公共数字文化服务网络。

**加强文化遗产传承保护。**加大抢救性文物保护设施建设，重点实施嘉应观、千佛阁、青龙宫、商村遗址等国家级文物保护单位的基础设施建设，综合利用开发省级文物保护单位古槐寺。大力弘扬传统文化，鼓励群众保护传承二股弦、怀邦、詹店花轿、溜村盘鼓等非物质文化遗产，形成传承体系，培育独具特色的地

方文化品牌。

**推动文化产业发展。**利用高新技术改造演艺、娱乐等传统文化产业，大力发展移动多媒体、网络广播影视、数字报纸、数字高清电视、视频点播、手机报刊、动漫游戏、电子图书、网络文学等新兴文化业态。做大做强以黄河文化为主线的文化旅游业，推动文化与旅游深度融合，加大对文化旅游品牌在省内外的推介力度，着力打造集游乐健身、休闲度假、生态养生为一体的文化旅游产业。

**加快体育事业发展。**实施农民体育健身工程，在“十二五”已实现全覆盖的基础上，进一步加强公共体育设施投入，规划建设公共体育场、室外体育活动广场和体育馆、全民健身综合馆、篮球馆等，鼓励社会力量建设小型化、多样化的活动场馆和健身设施，打造县、乡、村（社区）三级体育健身网络。广泛开展全民健身运动，在城镇社区建设10分钟健身圈。推动各级各类公共体育设施免费或低收费开放，加快推动学校体育场馆向社会开放，鼓励公园每天定时免费对社会开放。新建社区体育设施覆盖率达到100%。

#### 专栏 文体重点项目

- 1、文物和文化遗产保护项目。**实施7个国家级文物保护单位，包括嘉应观基础设施环境整治、千佛阁基础设施环境整治、青龙宫基础设施环境整治、商村遗址基础设施环境整治、商村遗址考古发掘等；古槐寺合作开发利用1个省级文物保护单位。
- 2、公共文化设施项目。**建设文化艺术中心、博物馆、圪垯店民俗文化园等。
- 3、体育设施项目。**建设公共体育场、室外体育活动广场和体育馆、全民健身综合馆、篮球馆等。

## 第七节 健全完善社会治理体系

创新社会管理的体制机制，加强社会治理信息化建设与网格化管理；全面推进依法治县，强化政治保证和法治保障，提升社会治理效能和服务水平。

**健全现代社会治理体系。**加强党委领导，发挥政府主导作用，鼓励和支持社会各方面参与，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。健全民主政治制度，确保人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。健全党领导的基层群众自治机制，继续推行“四议两公开”工作法，提高基层事务决策和管理的科学化、民主化、制度化水平。广泛开展村（居）民自治实践活动，增强村（居）民自治能力。分类完善社区治理运行机制，健全社区党务、居务、财务、服务等信息公开制度。

**扎实推进平安武陟建设。**加强治安防控基础设施建设，强化治安综合治理，严厉打击各类犯罪活动，提高治安防控能力。健全应急管理体制，提高处置各类群体性、突发性事件能力。建立健全安全生产“大宣传、大培训、大排查、大整治、大查究”机制，强化安全隐患排查整治，确保安全大局稳定。加强食品药品市场监管，切实保障食品药品安全。加强气象、地震和风暴潮等灾害监测预报工作，建立重大灾害监测预警和应急服务体系，提高对自然灾害的预警和应急保障能力。创新社会矛盾纠纷调处机制，建立健全多层次的社会矛盾调解网络，预防和化解群体性突发事件。畅通民情反馈渠道，切实帮助群众解决热点、难点问题。

加大打击非法集资力度，加强风险排查工作，继续开展宣传教育活动，营造防范和打击非法集资的良好法治舆论氛围，抓好案件处理和信访稳定，将不稳定因素控制、化解在辖区内。

**推进和谐武陟建设。**进一步完善人民调解、行政调解、司法调解的“大调解”工作体系，建立重点领域第三方调解机制。加强和改进信访工作，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，认真解决好群众反映的合理诉求。高标准建设村级群众工作站，充分发挥群众工作站收集社情民意，化解矛盾纠纷作用，建立通畅有序的诉求表达、矛盾调处、权益保护机制，预防和化解社会矛盾，建设“和谐武陟”。

**推动军民融合深度发展。**贯彻军民融合发展战略，健全统一领导、军地协调、需求对接、资源共享的军民融合发展机制。不断完善国防动员体制机制，加强国防后备力量、国民经济动员、人民防空、交通战备和兵源征集工作。深入持久开展国防教育和双拥宣传，不断增强全民国防观念和双拥意识。做好军转、军休干部安置管理和随军家属就业工作，提高优抚安置工作水平和保障能力。

**加快建设法治政府。**深入推进依法行政和“两转两提”，将政府工作全面纳入法治轨道。依法全面履行政府职能，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，全面推行政府权力清单、责任清单和市场准入负面清单制度。完善依法决策程序和机制，规范重大行政决策范围、权限和程序，健全重大决策终身责任追究制

度及责任倒查机制。深化行政执法体制改革，推进重点领域综合执法，完善服务型行政执法体系，全面落实行政执法责任制。持续开展创建法治型政府（机关）活动，强化对行政权力的制约和监督，全面推进政务公开。

**全面推进法治武陟建设。**深入开展“法律进乡村”活动，加大农村普法覆盖面，提高群众守法意识。全面组织实施“七五”普法规划，提升培育法制精神、公民法律素质和全社会法制化管理水平，使法制宣传教育和依法治理工作取得明显成效；开展“省法制先进县”创建活动，强化公共法律服务体系建设，提升法律服务水平和质量。强化对行政权力的监督和制约，加强行政复议规范化建设，推进司法公正。将法制教育纳入国民教育体系，全社会开展普法教育，大力弘扬法治精神。加快构建覆盖城乡居民的公共法律服务体系，完善法律援助和司法救助制度。健全依法维权和矛盾纠纷化解机制，把信访纳入法治化轨道。

## 第四篇 保障措施

### 第十八章 加强和改善党的领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，认真落实从严治党“八项要求”，做到党的建设与党的中心任务两手抓、两促进，以全面从严治党新成效推动经济社会发展新跨越。

#### 第一节 提高做好经济社会发展工作能力和水平

坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党组织领导核心作用，强化全委会决策和监督作用。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，对重大关键性问题专题研究，确保领对路、抓对点，不走错路、少走弯路。牢固树立廉洁从政价值理念，积极倡导绿色发展意识。按照“重实绩、重能力、重平时、重担当”的原则完善干部选拔任用制度和绩效考评机制，注重培养政治理论强、专业水平高、担当意识足、工作作风优的干部，树立正确用人导向，营造风清气正的干事创业环境。加强各级党组织建设，强化基层党组织整体功能。

#### 第二节 坚持不懈推进党风廉政建设

把纪律和规矩挺在前面，严明政治纪律和政治规矩，在思想上、政治上、行动上始终与党中央保持高度一致，严明组织纪律和工作纪律，坚决纠正和查处各类违反纪律的行为。自觉践行“三严三实”，落实和完善“4+4+2”党建制度体系，健全改进作风长

效机制。畅通群众建言献策和监督渠道，推进作风教育常态化、建章立制常态化、监督检查常态化，推动党风政风持续好转。加快服务型机关建设，为群众、基层、企业提供便捷高效的服务。

### **第三节 坚定不移反对腐败**

突出标本兼治、惩防并举，从严监督、执纪问责，营造不敢腐不能腐不想腐的政治生态。严格落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任，促进“两个责任”落实具体化、规范化、程序化。全面加强惩治和预防腐败体系建设，深入开展理想信念宗旨和廉洁自律教育，强化对权力运行的制约和监督。始终保持惩治腐败高压态势，坚持有腐必反、除恶务尽，坚决遏制腐败现象蔓延势头。

### **第四节 凝聚全面建成小康社会的强大合力**

支持和保证人大依法履行职权、集中反映民智，支持政协加强经济社会重大问题协商，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，切实做好新形势下民族、宗教、侨务和对台工作，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，广泛汇集各方面的智慧和力量。

## **第十九章 加强规划实施保障**

实现未来五年的发展目标，必须进一步改革创新，完善规划实施管理制度，必须正确履行行政职责，合理配置公共资源，必

须充分调动全社会的积极性，举全县之力，全民之智，共同努力实现发展蓝图。

## **第一节 建立健全规划管理**

完善规划实施管理体制机制，有效推进规划的分类实施、责任落实和监督评估，形成实施规划的强大合力和制度保障。

**建立健全规划体系。**改革规划管理体制，健全科学化、民主化的编制程序，以国民经济和社会发展规划为统领，加强各级规划与总体规划的衔接，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

**健全监测评估考核机制。**完善监测评估制度，强化对规划实施情况的跟踪分析和监测，及时组织对《纲要》实施情况进行中期评估。完善规划考评体系，将《纲要》的约束性指标纳入各部门综合评价和绩效考核体系，分解落实。

## **第二节 完善规划分工落实**

实现本规划的目标和任务，主要依靠发挥市场配置资源的决定性作用，各级政府必须正确履行职责，加强政策引导和组织协调，保障规划顺利实施。

**切实履行政府职责。**成立武陟县“十三五”规划实施领导小组及办公室，统筹负责“十三五”规划的组织实施。各乡镇成立相应的领导机构和工作机构，落实领导责任，层层建立责任机制，负责推动本地规划的实施。县、乡人民政府及其有关部门要结合

自身职能，扎实推进重点专项规划编制工作，落实《武陟县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》提出的发展目标任务。

**形成政策支撑合力。**围绕规划实施，统筹协调经济发展政策和重大改革，使规划与政策、制度形成合力。完善规划配套措施，综合运用经济、法律、政策手段推进规划实施，强化信贷、土地、环保、科技等政策与产业政策的配合。明确将“十三五”规划及各专项规划作为政府审批核准重大项目、安排政府投资和财政支出预算、制定特定领域相关政策的重要依据。

**强化要素保障。**进一步强化水资源、土地、电力、资金等要素资源供给，满足经济社会快速发展的需要。对于制约经济发展的土地资源要科学规划，合理利用，超前储备；对于市场化供给的资源要加强市场的调控力度，杜绝垄断性供给；对于输入性资源，要节约使用，确保经济发展资源供给的可持续性。充分发挥财政资金的引导作用，鼓励社会投资向支撑规划实施的关键领域和重点项目聚集。

### **第三节 动员全社会参与**

面向社会、面向群众，广泛采取多种形式，加强对规划的宣传，着力推进规划实施的信息公开，增强公众对规划的认识和了解，动员和引导全社会力量共同推进规划落实，使实施规划成为全社会的自觉行动。有效组织引导公众参与规划的实施和监督，发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用。