

# 武陟县国民经济和社会发展的

## 第十二个五年规划纲要

2011-2015

武陟县发展和改革委员会

# 序 言

“十二五”时期（2011-2015年）是我县深入贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会的重要时期，也是我县转变经济发展方式，加快工业化、城镇化、产业化进程，实现经济社会又好又快发展的关键时期。科学编制“十二五”规划，对于我县率先崛起，跨入全省中等城市行列、建设新型城镇化示范城市、努力走在中原经济区建设前列具有十分重要的意义。本规划依据党的十七届五中全会、省委八届十一次全会、市委九届十二次全会和县委《关于制定全县国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》精神，立足武陟实际，从战略和宏观层面指明“十二五”期间全县经济社会发展方向，阐述县委、县政府战略意图，提出框架性远景发展目标，明确发展思路、工作重点、主要措施，引导市场主体行为方向，是全县各级政府和部门依法履行工作职责，编制和实施各类规划、计划以及制定相关政策的重要依据，是今后五年全县人民共同努力的行动纲领。

# 第一章 现实基础和发展环境

## 第一节 现实基础

过去的五年是不平凡的五年，也是武陟经济社会发展实现重大突破的五年。面对国际金融危机的严重冲击和错综复杂的国际国内形势，全县人民在县委、县政府的正确领导下，牢固树立科学发展观，紧紧围绕既定目标，抢抓机遇，开拓进取，大力实施“项目建设、招商引资、财政增收”三大战略，着力调结构、促转型、惠民生，重点推进了“631”、“1151”等重大项目实施计划，全县综合竞争力进一步增强，结构调整不断优化，农业基础地位日益巩固，工业经济迅猛发展，服务业体系健全完善，基础设施建设成效显著，项目建设加速推进，社会事业全面进步，对外开放步伐进一步加快，实现了县域经济的健康快速发展。“十一五”规划确定的主要发展目标提前实现，为全面建设小康社会奠定了扎实基础。

——“十一五”时期是夯实基础，综合实力显著提升的时期。五年来，县委、县政府始终坚持把项目建设作为加快县域经济发展最直接、最有效的抓手，立足当前，着眼长远，实施了一系列管长远、打基础的重大项目。全县累计开工建设投资500万元以上项目962个，是“十五”期间的2.5倍，完成投资167.2亿元，竣工项目750个，其中千万元以上项目137个，特别是桃花峪黄河大桥、焦郑城际铁路开工建设，江河纸业20万吨纸、天津药业

30 亿支水针剂、大指造纸工程高速宽幅纸机、天创风电控制系统、斯美特方便面扩建等一批重大项目投产见效，为县域经济的持续快速发展积蓄了能量、备足了后劲。预计“十一五”末全县生产总值实现翻番，达到 180 亿元，年均增长 15.5%，是 2005 年的 2.2 倍；人均生产总值由 1500 美元增加到 4000 美元，年均增长 14.4%；地方财政一般预算收入达到 5.6 亿元，年均增长 17%；社会消费品零售总额达到 48 亿元，年均增长 26.2%；全社会固定资产投资翻两番，完成 155 亿元，年均增长 37.3%；单位 GDP 能耗降低 21%。产业结构进一步优化，三次产业结构由 2005 年的 19.1：58.5：22.4 调整至 2010 年的 12：69.7：18.3。县域经济综合实力跃上新台阶，为实现跨越发展夯实了坚实基础。

**——“十一五”时期是“三化”协调，经济结构调整取得新成效的时期。**五年来，县委、县政府全面加快新型工业化进程，以工业化带动城镇化，促进农业现代化，实现了“三化”协调发展。工业主导地位更加突出。预计 2010 年全县工业增加值完成 120 亿元，占地区生产总值 67%，年均增长 23.9%，较“十五”末提高 14 个百分点；规模以上企业达到 210 家，预计完成工业增加值 101 亿元，占地区生产总值 56%，年均增长 26.1%，较“十五”末提高了 18 个百分点；食品加工、造纸及纸制品、装备制造、医药化工四大支柱产业预计完成工业增加值 68.2 亿元，占规模以上工业增加值的 68%。主营业务收入超亿元企业 77 家，骨干企业支撑作用进一步凸显。产业集聚平台建设进展顺利，县产业集聚区首批晋升为省级产业集聚区，先后被评为“全省循环经济试点产业集聚

区”、“全省示范产业集聚区”、“全省最具投资价值产业集聚区”。詹店工贸区列入省级专业园区，陶封工业区建设顺利推进，初步形成了“一体两翼”的发展格局。**城市建设水平明显提升。**城东新区建设逐步展开，城区面积拓展到 20 平方公里，路网、管网、电力、通讯等市政设施建设加快，各项服务功能更加完善，投资 2800 万元高标准建设了龙泉湖公园，投资 680 万元高档次建设了人民广场，投资 9000 万元建设了东四环路，投资 4500 万元拓宽改造了朝阳二路；全县绿化覆盖率达到 17.2%，比“十五”末提高了 11.6 个百分点；城镇化率达到 40%，较“十五”末提高了 10 个百分点。**农业现代化进程加快。**粮食核心区建设全面实施，优质粮面积占粮食总面积的 80%以上，粮食生产连续五年增产高收，2010 年粮食总产量达到 55.7 万吨；农村发展水平明显提升，建设新农村示范村 41 个、特色专业村 101 个，走在了全市前列；实施了引黄补源工程、中低产田改造等项目，大型农业机械得到普及，农业综合生产能力显著增强；全县农产品加工企业达到 305 家，其中市级以上龙头企业 26 家，85%以上的农产品就地转化增值；农民专业合作社蓬勃发展，建成市级以上示范社 23 家，带动土地依法流转 3.8 万亩，农业生产的规模化、组织化程度进一步提高；“万村千乡”市场工程顺利推进，农村经济更加繁荣。

——“十一五”时期是节能减排力度加大，生态文明建设迈出新步伐的时期。五年来，县委、县政府大力实施可持续发展战略，扎实推进节能减排和生态建设，坚持抑制“两高”行业过快增长，积极发展循环经济和绿色经济，“两型社会”建设取得明显

成效。开展“空心村”、黏土砖瓦窑、工矿废弃地“三项整治”工程，整治面积 1.18 万亩，新增耕地 1.12 万亩；实施土地开发整理项目，开发黄河滩面积 8 万亩，新增耕地 3.7 万亩，整理土地面积 5.8 万亩，新增耕地 0.33 万亩，提高了资源利用水平；认真落实“上大压小”政策，关停绿宇化电 3 台共 3 万千瓦的小火电机组；严格淘汰落后产能，淘汰黄河集团、瑞丰纸业、广源纸业共 6.5 万吨的造纸落后产能；大力开展环保“利剑”行动，关停全县境内的 160 余家小炼油、小皮毛、小制革；实施节能联动，突出工业节能，组织实施了一批节能技改和清洁生产项目，环境质量明显改善，“十一五”节能减排任务圆满完成。

**——“十一五”时期是改革创新，对外开放取得新突破的时期。**五年来，整合组建了新的武陟县城投公司，全面完成了国有企业改制，率先成立了公共资源交易中心，建立了统一、规范、阳光、高效的公共资源交易平台。政府机构改革顺利完成，行政效率显著提高。**企业创新能力明显增强。**全县累计建成省级企业技术中心 9 家，省级工程技术中心 1 家；市级企业技术中心 7 家，市级工程技术中心 19 家；完成科技项目 169 项，申报专利 790 项。大指造纸装备集成工程有限公司成立了全省首家造纸装备院士工作站，建立了博士后研发基地。**资本运作有了新突破。**引进了全市第一家村镇银行——江苏射阳村镇银行，组建了产业集聚区担保公司，引导企业构建信用担保联盟，成立了中小企业产权交易营业部，康利达、粤禽 2 家企业进入国家中小企业产权交易市场股权交易挂牌后备企业行列。**招商力度不断加大。**成功举办了黄

河休闲旅游文化节、四大怀药发展高端论坛、中国工程院科技论坛、首届中国造纸装备发展论坛、高新技术成果应用合作洽谈会等，并先后组团参加了中博会、广交会、高交会等经贸洽谈活动，选派 511 名年轻优秀干部、116 名新提拔科级干部组成 36 个小分队外出谋职招商。累计引进市外境内资金 142.8 亿元，是“十五”时期的 14.3 倍；累计利用外资 7628 万美元，年均增长 20%；出口创汇突破 1 亿美元，年均增长 52%。

----- **“十一五”时期是民生改善，人民群众获得实惠更多的时期。**五年来，县委、县政府始终把民生问题放在重要位置，坚持每年为群众办好十件实事。城乡居民收入明显提高，预计 2010 年城镇居民人均可支配收入达到 14676 元，农民人均纯收入达到 7066 元，年均增长 16.2%和 13.1%。**教育投入不断加大，教育水平明显提高。**投资 14308 万元建成了武陟一中新校区，投资 6000 万元建成了焦作护理学校新校区，投资 17398 万元开工建设了武陟县就业培训中心。全面实施校安工程，对 110 所学校危房进行拆除改造。武陟一中连续五年高考本科上线人数均居焦作市同类高中之首，2010 年本科上线人数达 3403 人，创下了历史最好成绩。**文化、体育事业全面提升。**成功举办了汽车短道拉力赛、黄河休闲旅游文化节；建成乡镇文化站 9 个、农家书屋 32 个、村级组织活动场所 150 个、农民体育健身工程 346 个，累计放映电影达 17640 场次；二股弦、董永传说等列入国家非物质文化遗产名录。**医疗卫生事业全面发展。**高标准建设了县人民医院传染病区、15 所乡镇中心卫生院、230 个村级标准化卫生所，疾病预防控制和医疗救

治能力进一步提高。**社会保障体系逐步健全。**累计转移农村劳动力 7.54 万人，新增城镇就业 6.1 万人，城镇登记失业率控制在 3% 以内。新型农村合作医疗参合率达到 98.2%，城镇居民医疗参保率达到 95%，基本实现全民参保，走在了全省前列。**计划生育工作扎实推进。**建成 7 个乡镇计生服务站，落实计生利益导向机制，不断加强性别比治理和出生缺陷干预，人口素质明显提升，人口自然增长率控制在 6‰ 以内。**保障性住房全面实施。**投资 2580 万元建成武陟县城东廉租住房小区，投资 4516 万元开工建设城东新区廉租住房二期、新安家园等保障性住房项目。**深入开展“平安武陟”创建工作。**深化社会治安综合治理，人民群众安全感显著提升。

总体上看，全县经济和社会发展呈现出增长速度快、运行质量高、发展后劲强的良好势头，“十一五”计划执行情况良好，各项目标基本实现。但是，经济和社会发展中还存在一些深层次矛盾和问题，需要在“十二五”时期加以重视和解决：一是经济总量小，抗风险能力差，发展压力较大；二是高新技术企业少，结构性矛盾仍较突出，节能减排任务更加艰巨；三是城乡差距依然较大，收入分配中矛盾较多，民生保障任务繁重；四是政府职能和执行力与发展要求还有差距等。所有这些，都需要在今后的工作中高度重视，认真加以解决。

## 专栏 1 “十一五”计划主要发展目标完成情况

指标名称	“十一五”计划目标		“十一五”完成	
	2010 年目标	年均增长%	2010 年预计	年均增长%
地区生产总值（亿元）	150	16	180	15.5
第一产业（亿元）	15	3.2	21.5	8.7
第二产业（亿元）	87	17	125.5	23
其中：工业增加值（亿元）	83	21	120	23.9
第三产业（亿元）	48	17	33	8
人均生产总值（元）	21520	14.4	24658	23.2
三次产业结构	10：58：32		12：69.7：18.3	
粮食总产量（万吨）			55.7	2
财政一般预算收入（亿元）	6.1	20	5.6	17
全社会固定资产投资（亿元）	64	18	155	37.3
利用外资总额（万美元）	2500	20	3140	25.7
外贸出口总额（万美元）	1440	20	4850	52
社会消费品零售总额（亿元）	32	15	48	26.2
年末总人口数（万人）	69.7		73	
人口自然增长率（‰）	5.5		5.5	
城镇化水平（%）	40	6	40	6
城市居民人均可支配收入（元）	12470	12.8	14676	16.2
农民人均纯收入（元）	6200	10.2	7066	13.1
单位生产总值能耗降低率	20	-4.4	21	-4.6
城镇登记失业率（%）	3		3	
城市建成区绿化覆盖率（%）	17.2	7.4	17.2	7.4
城市污水集中处理率（%）	60	3	70	3.1
城市垃圾无害化处理率（%）	70	7	70	7

## 第二节 发展环境

“十二五”时期国内外环境深刻变化，我县发展呈现新的阶段性特征，既面临难得历史机遇，也面对诸多风险挑战，必须认清形势，科学应对。

### 一、面临形势

从外部环境看，经济全球化深入发展，国际和我国沿海地区产业向中西部转移步伐加快，有利于我们更好地借助外力、提升发展层次；中原经济区建设将上升为国家战略，中原城市群一体化进程加速推进，郑州、洛阳、新乡、焦作等核心区中心城市辐射能力大幅提高，为我县融入中原经济区建设、实现与周边大中城市的产业对接和功能互补，推动工业化和城镇化进程创造了条件。同时，世界经济增长速度减缓，全球需求结构出现明显变化，国际经济形势更趋复杂，各地竞相加快发展，区域竞争更加激烈，我县发展压力明显加大。

从自身发展看，我县工业化、城镇化进程加速推进，人民群众收入水平持续提高，产业升级步伐加快，市场需求潜力巨大，文化、教育、科技、卫生等社会事业快速发展，劳动力素质不断提高，基础设施不断完善，有利于促进经济长期平稳较快发展；我县地处中原腹地，中原经济区的提出和实施，有利于我县准确把握县情，找准优势，明晰站位，主动融入，率先崛起。同时，我县的发展也面临严峻的挑战，一产不优、二产不强、三产不大的基本县情没有根本改变，产业层次低、科技创新能力不强，资

源环境约束强化，特别是经济发展中土地、电力等生产要素制约更加突出，县域经济外向度低，招商引资、对外开放任务艰巨。

综合判断，今后五年是我们必须紧紧抓住并可以大有作为的重要战略机遇期。抓住机遇推动经济社会又好又快发展，是我们解决前进道路上各种矛盾和问题，推动科学发展、促进社会和谐的必由之路，是我们应对日益激烈的区域竞争、适应发展大势、掌握发展主动权的必由之路，对于顺利实现经济转型和全面建成小康社会具有决定性意义。我们既要增强机遇意识、发展意识，又要增强忧患意识、攻坚意识，以强烈的责任感和使命感，坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展，在中原经济区建设中谋地位、做贡献，借势发展，借力发展，主动发展，科学发展，靠发展去破解“钱从哪里来？人往哪里去？粮食怎么保？民生怎么办？”四个难题，加快转变经济发展方式，开创科学发展新局面。

## 二、发展机遇

客观分析形势，面临着极为难得的诸多机遇：**一是宏观经济新一轮上升期带来的历史性机遇。**经历了金融危机的洗礼，国家宏观调控和应对复杂局面的能力明显提高，市场竞争的内生动力不断增强，社会大局总体稳定。虽然今后一个时期的外部环境可能更加复杂，但中国加速崛起的态势不可逆转，“我国发展仍处于可以大有作为的战略机遇期”。这为我们加快发展、跨越发展营造了宽松外部环境。**二是中原经济区建设带来的战略性机遇。**《中原经济区建设纲要》明确提出，要“促进郑州与焦作、新乡、洛阳等周边城市的对接联动”，着力打造中原经济区核心区。我县地处

郑、焦、新、洛四市的中心地带，周边城市产业辐射的叠加效应将逐步显现，共享资源技术的市场机制正在形成，武陟必将成为最大的受益者之一。

**三是重大工程建设带来的独特性机遇。**随着焦郑城际铁路、桃花峪黄河大桥、新月双二线等一批重大项目的开工建设，新孟路、詹泗路的改造升级，必将带动我县固定资产投资大幅增长，如桃花峪大桥和焦郑城际铁路总投资 137.5 亿元，其中三分之一的工程量在我县境内。同时，这些大型项目的建设，不仅直接拉动运输、建材等相关产业的发展，而且进一步凸显我县的交通区位优势，特别是桃花峪黄河大桥和焦郑城际铁路的开工，必将构筑起对接郑州、融入郑州的黄金通道，为我们在更大范围内参与区域分工，创造了得天独厚的条件。

**四是国家“十二五”规划带来的政策性机遇。**“十二五”期间，国家将投资 10 万亿元，重点发展高端装备制造、新能源、新材料、生物医药等七大战略性新兴产业，其中政府直接投资 2000 亿元，并将从税收、消费补贴、政府采购、技术研发、人才引进等五个方面出台一揽子优惠政策。而我县的装备制造业、医药产业和新能源产业已经具备一定基础，借势而上，加速发展，正当其时。

**五是国家支持粮食生产带来的结构性机遇。**十七届五中全会明确指出，“十二五”期间将“加大粮食主产区投入和利益补偿”，“支持农村基础设施建设和公共服务”等。这更有利于我们向上争取资金，加大基础设施投入，不断提高农业规模化、集约化、产业化生产水平，进一步促进农业增效、农民增收。

**六是产业梯度转移带来的阶段性机遇。**据有关部门统计，2011 年仅广东、上海、浙江、福建四个地区将向外

转出产值 1.6 万亿元。作为全国加工贸易梯度转移重点承接地、中国最具投资潜力中小城市百强县，武陟在区位、资源和劳动力方面的优势十分突出，只要我们加强运作，主动作为，就一定能争取更多项目、引进更多资金，为提升产业层次、优化经济结构注入新的生机和活力。

### 三、面临挑战

**一是传统增长模式面临严峻挑战。**后危机时代，全球进入新一轮产业结构调整期，以绿色、低碳为主题的科技革命和产业革命持续升温，给我县加强环境保护、推进节能降耗、克服资源环境约束，进一步发展绿色经济和低碳经济提出了更高要求。

**二是加快经济结构调整的压力增加。**随着区域一体化战略加速推进，诸如中原崛起、中原经济区建设等一批区域经济振兴措施已上升到国家战略层面。中心城市带动区域经济发展的模式逐渐成为主导，我省建设和扶持重点将不断向郑州新区、焦作新区、平原新区、许昌新区等倾斜，虹吸效应进一步显现，加剧了我县与周边县域之间对项目、资金等经济发展要素的竞争，发展成本迅速上升；加上居民收入水平的提高和生产要素成本的上升，之前支撑经济较快增长的劳动力、资源和土地等低成本优势开始减弱，加快经济结构调整的压力增加。

**三是区域竞争压力日益加大。**各县（区）都在充分利用自身优势加速发展，先发展地区的要素聚集优势将会更加突出，特别是在新一轮的发展中，其它兄弟县（区）在承接产业转移、推动自主创新等方面实现了大的突破，中原经济区所有城市都在竞相

发展，我县面临着与先进县（区）差距进一步拉大及被周边兄弟城区赶超的双重压力。

**四是政府职能转变有待提高。**十二五期间，城乡二元经济结构向现代经济结构转换将进入快速推进期，社会结构、社会组织形式、社会利益格局随之发生深刻变化，伴随农村劳动力快速转移，城乡居民就业方式、生产生活方式、利益分配方式越来越多样化，给我县政府加快职能转变，提高社会管理能力和服务能力带来了难度。

**五是和谐社会建设任务繁重。**我县经济总量总体上仍旧偏小，抗风险能力较差，发展压力较大；经济社会发展中不平衡、不协调，教育、医疗、文化等社会事业发展滞后，公共服务体系不健全，就业和社会保障压力加大，居民收入增长缓慢且差距扩大等问题，这些都将对我县“十二五”经济社会发展产生影响。

总体上看，“十二五”时期我们既面临诸多有利条件，也有不利因素，只要紧紧抓住机遇，坚持发展不放松，积极应对各种挑战，就能乘势而上，实现经济快速健康发展和社会更大进步，加快实现全面建设小康社会的宏伟目标。

## 第二章 指导思想和发展战略

### 一、指导思想

“十二五”时期武陟县经济社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，牢牢把握中原经济区建设的难得机遇，以科学发展为主题，以转变经济发展方式为主线，以跨入全省中等城市行列、建设新型城镇化示范城市为总体战略，以富民强县为中心任务，巩固好基础，抢抓新机遇，实现大跨越，着力民心民生，着力产业集聚升级，着力城乡统筹发展，着力优化生态环境，加速工业化、城镇化、农业现代化进程，全面增强综合竞争力，努力建设和谐开放、生态宜居、文明富裕的新武陟。

### 二、基本原则

——**科学发展**。以武陟县城乡总体规划以及各项专业规划为指导，进一步优化区域规划和区域生产力、基础配套设施、公共服务资源等各要素的布局，合理确定发展目标和建设项目，循序渐进，重点突破，促进经济社会统筹协调可持续发展。

——**改革创新**。以改革创新为动力，抓住重点领域和关键环节进行突破，注重激发内在活力，着力调动各方面的积极性和创造性，为进一步加快武陟建设与发展提供体制机制保障。

——**统筹兼顾**。强化城乡统筹和区域统筹，注重与周边乡镇

经济社会发展的相互融合和联动，统筹安排城乡配套基础设施和公共服务设施建设，促进区域内经济社会文化各项事业同步协调发展。

——**民生为本**。始终坚持民生为先、民生为重、民生为本的执政理念，探索建立保障民生长效机制，最大限度地解决民生问题，让人民群众共享发展改革成果，最大限度地为实现经济社会发展预期目标凝心聚力。

### **三、发展战略**

我县“十二五”规划总体战略是：**跨入中等城市行列，建设新型城镇化示范城市**。也是贯彻省委中原经济区建设战略构想的具体体现。跨入中等城市行列就是要通过五年努力使武陟城区面积达到 25 平方公里，城镇人口达到 39 万，城镇化率达到 52%，逐步实现撤县建市。建设新型城镇化示范城市就是建设城市新区，发展中心城镇，以城镇带动乡村，在中原经济区建设中充分显现“腹地效应”，推动武陟城镇化跨越式发展。

#### **（一）工业强县战略**

坚持工业主导地位，继续强力实施“工业立县、工业兴县、工业强县”战略，以体制创新、技术创新、管理创新为动力，以优化结构、转变发展方式为主线，以武陟县产业集聚区、詹店工贸区和陶封工业区为载体，以坚持走新型工业化道路，促进工业结构优化升级，加快转变经济增长方式，提升工业经济整体实力和竞争力，建设工业强县为目的。以项目建设和招商引资为着力

点，做大做强食品加工、造纸及纸制品、装备制造、医药化工等四大支柱产业，加快发展战略性新兴产业，实现工业发展的规模化、产业化、现代化，继续使工业成为我县经济增长的主要支撑、扩大就业的主要载体、财政增收的主要来源。

## **（二）创新驱动战略**

把改革创新作为武陟经济社会发展的持续动力和核心竞争力。深入挖掘科技和人才潜力，提高优势产业的自主研发能力，抢占自主创新的制高点。围绕重大技术攻关项目，积极引导创新要素向企业集中，建立以企业牵头的产业技术联盟，形成产学研相结合的利益共同体，建设科技创新平台。集中资源，整合力量，重点研发一批具有自主知识产权、竞争力较强的创新型高科技产品，使创新成为推动武陟经济实现跨越式发展的强大引擎。

## **（三）城乡一体化战略**

本着统筹兼顾的原则，以县城和有条件的区域中心镇为重点，以科学规划为基础，以产业发展为支撑，以农民生产、生活和居住方式的转变为着眼点和落脚点，坚定不移地推进工业向集聚区集中、土地向规模经营集中、农民向城镇和社区集中，建立新型城乡管理体制和运行机制。

## **（四）融入大郑州战略**

立足中原崛起这一宏伟目标，抢抓“构建中原经济区、中原城市群、郑州都市圈”等历史难得机遇，以焦郑城际铁路建设与横跨黄河南北的铁路、公路、桥梁建设为契机，建成中原经济区构架中郑州与焦作的经济连接带。把武陟建设成为“大郑州”的

粮油肉等农产品供应基地、劳动力转移基地、产业承接及部分轻工业产业基地，建成“大郑州”的休闲娱乐后花园。

#### **（五）项目带动战略**

以武陟县区位和劳动力优势为基础，以具有重大带动作用、引领作用、支撑作用的大项目、好项目为抓手，培育和建设一批符合国家产业政策的项目；培育和建设一批科技含量高、环境污染少、有显著经济和社会效益的高技术产业化重点建设项目，逐步构建竞争力强、带动力大、促进产业基地全面、协调、可持续发展的项目战略支撑体系。

#### **（六）人才支撑战略**

加快人才创新创业的载体建设，大力引进科技含量高、人才容量大的高端企业，着力形成以高科技企业为依托的区域性人才载体；大力加强区域性研发中心、企业研发中心和国家级、省级技术中心建设，着力引进省内外知名的研发机构，加快建设骨干性人才载体；改革和创新人才管理机制和流动机制，为武陟经济跨越式发展提供强有力的人才支持。

### **四、载体和支撑**

实现总体战略和中心任务的载体和支撑是：一个中心，两个副中心，七大产业体系。

“一个中心”就是以发展城区为中心，以拉大城市框架为主线，调整城区周边部分乡镇行政区划，建立4个以上街道办事处；以产业集聚区建设为重点，规划建设造纸及纸制品、装备制造、

现代物流等 3 个特色产业园，将产业集聚区晋升为城市新区；以老城区改造为补充，全面提升城市品位。

**“两个副中心”**就是高标准建设詹店工贸区和加快建设陶封工业区。一是高标准建设詹店工贸区，使其主动融入大郑州，积极对接平原新区，以建设补充型、服务型经济为主体，加速推进詹店工贸区省级专业园区建设，实施乔庙、詹店组团发展，将专业园区晋升为省级产业集聚区，建成武陟东部副中心。二是加快建设陶封工业区，以黄河集团为主体，以提升传统产业为抓手，实施西陶、大封联动发展，力争陶封工业区进入全省支持盘子，建成武陟西部副中心。

**“七大产业体系”**就是发展壮大食品加工、造纸及纸制品、装备制造、医药化工、新材料、新能源、现代物流。

## 第三章 发展目标

“十二五”时期，全县经济社会发展的主要预期目标是：

**1、经济发展。**经济继续保持平稳较快增长态势。地区生产总值年均增长 14%左右，2015 年人均地区生产总值超过 46210 元(约 7000 美元)，在全省更高层面率先实现全面建设小康社会的宏伟目标。地方一般预算收入年均增长 13%左右，全社会固定资产投资年均增长 16%以上，社会消费品零售总额年均增长 13%，对外贸易出口总额年均增长 15%，实际利用外资年均增长 10%，物价总水平基本稳定。

**2、转型升级。**居民消费快速增长，到 2015 年，全县居民消费率达到 30%。城镇化进程持续加快，到 2015 年，全县城镇化率达到 52%。产业结构不断优化，到 2015 年，三次产业结构调整为 7：69：24，高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到 20%以上，服务业增加值占地区生产总值的比重达到 22%以上。自主创新能力显著增强，到 2015 年，全县研究与开发经费占地区生产总值的比重达到 2.8%以上，专利授权量有较大幅度提高。

**3、社会发展和民生改善。**居民生活整体比较富裕，收入差距逐步缩小。城镇居民人均可支配收入达到 27000 元左右，年均增长 13%。农村居民人均纯收入达到 13000 元左右，年均增长 13%。社会事业全面进步，社会保障体系更加完善，公共服务体系更加健全，民主法制、精神文明建设全面加强，构建和谐社会走在焦作市前列。全社会高中阶段毛入学率达到 90%，职业技术教育有较大发展。社

会保障实现全覆盖，新型农村合作医疗覆盖率稳定在 95%以上，全县人口总规模控制在 75 万人左右。

**4、生态建设和环境保护。**生态环境明显改善，资源利用效率逐步提高。单位生产总值能耗较“十一五”末降低 15%以上，基本农田保护面积不少于 4.3 万公顷，主要污染物排放总量达到国家和省、市下达的控制目标要求，二氧化硫、氮氧化物排放总量在 2010 年的基础上分别消减 5.5%、7.5%，化学需氧量、氨氮排放总量在 2010 年的基础上均消减 8%，城区污水处理率达到 85%，垃圾无害化处理率达到 95%，林木覆盖率达到 28%以上。

## 专栏 2：“十二五”时期经济社会发展主要目标

类别	指 标 名 称	“十一五”末实际数		“十二五”目标		属性
		绝对数	年均增长(%)	绝对数	年均增长(%)	
经济发展	地区生产总值(亿元, 2010年价)	180	15.5	347	14	预期性
	人均生产总值(元, 2010年价)	24658	14.4	46210	13.4	预期性
	全社会固定资产投资总额(亿元)	155	37.3	325.6	16	预期性
	财政一般预算收入(亿元)	5.6	17	10.1	13	预期性
	外贸出口总额(万美元)	4850	52	8182	15	预期性
	实际利用外资(万美元)	3140	25.7	5057	10	预期性
	消费价格指数	105		103		预期性
转型升级	三次产业比例	12:69.7:18.3		7:69:24		预期性
	四大支柱产业增加值占工业增加值比重(%)	56.8		78		预期性
	高新技术产业增加值占工业增加值比重(%)	18		20		预期性
	服务业增加值占生产总值比重(%)	19		22		预期性
	研发经费占地区生产总值比重(%)	1.6		2.8		预期性
	居民消费率(%)	28		30		预期性
	城镇化率(%)	40	6	52	5.4	预期性
社会发展和民生改善	人口自然增长率(‰)	5.5		6		预期性
	总人口(万人)	73		75		预期性
	城镇居民人均可支配收入(元)	14676	16.2	27000左右	13	预期性
	农民人均纯收入(元)	7066	13.1	13000左右	13	预期性
	五年累计新增城镇就业人数(万人)	6.1052		2.3		预期性
	五年累计转移农业劳动力人数(万人)	7.5401		5		预期性
	城镇登记失业率(%)	3		3		预期性
	高中阶段毛入学率(%)	85		90		预期性
	城镇职工基本养老保险覆盖人数(万人)	3.4		4.3		预期性
新型农村合作医疗覆盖率(%)	98.2		95以上		预期性	
生态建设和环境保护	万元生产总值能耗下降(%)	21		15		约束性
	化学需氧量、氨氮排放总量减少(%)			8		约束性
	二氧化硫排放总量减少(%)			5.5		约束性
	氮氧化物排放总量减少(%)			7.5		约束性
	中心城市空气质量优良天数比例(%)			82		约束性
	城市污水集中处理率(%)	70	3.1	85	5	约束性
	城市垃圾无害化处理率(%)	70	7	95	5	约束性
	林木覆盖率(%)	22.7	9	28	4.3	约束性
单位GDP二氧化碳排放总量减少(%)			17		约束性	

## 第四章 战略任务和重大举措

以科学发展观为指导，以增强经济综合实力、全面建设小康社会为目标，以构建现代城镇体系为支撑，以科技创新、改革开放为动力，本着“调优一产、做强二产、壮大三产”的发展思路，加快新型工业化、发展农业现代化、加速推进城镇化，促进城乡统筹发展，构建现代产业体系，将武陟建成中原经济区发展中新的经济隆起板块，努力走在中原经济区建设前列。

### 第一节 加快新型工业化，构建现代产业体系

加快产业结构调整、构建现代产业体系是建设新型城镇化示范城市的重要支撑。坚持走新型工业化道路，要以科技创新为动力，以项目建设为支撑，以产业集聚区建设为平台，突出规模膨胀、突出自主创新、突出企业上市，兼顾节能减排、兼顾成长型中小企业发展，构建结构优化、技术先进、附加值高的现代产业体系。

#### （一）发展壮大主导产业

按照高端、高质、高效发展的要求，培育食品加工、造纸及纸制品、装备制造和医药化工四个超百亿元大产业。到2015年其销售收入总和达到650亿元，每个产业板块销售收入均要超过100亿元，其中食品加工、造纸及纸制品产业板块突破200亿元。

**食品加工业。**按照省委、省政府定位的河南要打造国内一流

的面制品、肉制品和乳制品三大主导优势产业，重点实施斯美特公司方便面生产线扩建、多尔克公司乳制品加工、康利达食品公司生猪屠宰线扩建以及速冻食品企业扩建等项目，提高精深加工能力，发展优质安全食品和绿色食品加工业，延伸食品加工产业链条，做优产品，做大规模，做强企业，打造绿色安全食品基地，到 2015 年全县食品工业加工能力达 350 万吨以上，实现销售收入突破 200 亿元。

**造纸工业。**按照优化原料结构、提高中高档纸比重、提高产业集中度、加强环境保护的原则。重点实施焦作瑞丰纸业林浆纸一体化、江河纸业高档文化用纸和特种纸、青龙包装公司和广源纸业公司扩建等项目，着力打造全国特种纸及纸制品生产基地，到 2015 年全县造纸及纸制品加工能力达 260 万吨以上，实现销售收入突破 200 亿元。

**装备制造业。**按照打造国内一流、具有国际竞争力的造纸成套装备、风电设备、石油机械、工程施工机械配套产品的发展思路。重点实施大指公司高速宽幅成套造纸装备、天创风电、艾姆碳纤维公司兆瓦级风机碳纤维叶片、宇兆公司起重设备以及长江石油机械、焦作制动器等企业扩建项目，着力打造造纸装备、风电装备制造业产业基地，到 2015 年全县装备制造业实现销售收入突破 150 亿元。

**医药化工业。**按照大力发展医疗器械产品、现代中药、生物医药、氨加工产业链、碳化工产业链、盐碱化工产业链的思路。重点实施天津药业焦作公司地黄提取物（ACT）冻干粉针剂、辅仁

怀庆堂 10 亿支水针剂和 1 亿支冻干粉针剂、绿宇化工 3052（30 万吨合成氨、52 万吨尿素）工程及甲醇蛋白生产线、华康化工色谱法生产结晶木糖项目等，努力使绿宇化工在形成年产 50 万吨尿素生产能力的基础上，进而向百万吨企业迈进。到 2015 年全县医药化工销售收入突破 100 亿元。

通过五年的努力，使四大支柱产业增加值占规模以上工业增加值比重由“十一五”末的 68% 上升到 80% 左右。

## （二）加快发展战略性新兴产业

立足实际，力争在新材料、新能源、生物产业、节能装备等方面取得突破。到 2015 年，全县战略性新兴产业销售收入力争突破 80 亿元，把战略性新兴产业培育成为县域经济新的增长极。

**新材料产业。**以富耐克超硬材料公司、鑫凯科技公司、飞鸿公司、瑞福莱公司为依托，重点发展节能新材料、新型合金材料、反光膜材料等三大新材料，努力实现新材料产业由低端向高端发展，由小规模分散型向大规模集约型发展，打造豫北重要的新材料产业基地。

**新能源产业。**以大正新能源公司、光伏科技公司为依托，重点实施混合动力汽车用镍氢电池、非晶硅薄膜太阳能电池等项目，打造全省重要的新能源产业基地。

**生物产业。**以天津药业、辅仁怀庆堂、华康化工、天鑫生物科技等企业为依托，重点发展以辅酶 A、肝素钠、补骨脂冻干粉针剂等产品为主的生物制药；重点发展以木糖醇、淀粉酶为特色的生物食品添加剂产业。

### **(三) 改造提升传统产业**

采用先进适用技术和高新技术改造提升纺织、建材、电力电缆等传统产业，提高产业技术装备水平，努力降低消耗，限制一般原材料和落后产能产量，加大淘汰落后产能力度，提升产品质量和产业层次。到 2015 年，传统产业实现销售收入超过 50 亿元。

**纺织工业。**围绕“发挥优势、优化结构、技术引领、龙头带动、集聚发展、扩大就业”的总体要求，以构建现代纺织产业体系为主线，以棉纺业精深加工为基础，以高档面料为突破口，以服装加工和印染后整理为发展方向，壮大瑞丰纺织、华昌纺织、鸿泰纺织和双林制衣等优势骨干企业，发展特色中小企业，力争形成一批规模大、加工度高、竞争力强、在全市乃至全省有影响的龙头企业和知名品牌。

**建材工业。**严格控制一般平板玻璃生产线项目建设，进一步开拓玻璃深加工领域，重点实施飞鸿安全玻璃公司注塑钢化玻璃扩建项目，提高深加工水平；以墙体材料革新为突破口，发展轻质高强、保温隔热等多功能墙体材料，重点实施建科新型建材公司纤维石轻质隔墙板、天盈新型建材公司节能外墙外保温、饰面彩色质感装饰面砖和天玉泡沫包装公司聚苯板等项目，顺应建筑节能材料的发展趋势，占领市场；加快发展 UPVC 排水管、PE 城市供水管等品种，重点实施鸿基塑胶公司、锦润塑胶公司等扩建项目；大幅度增加高科技、高档次和高附价值的“三高”建筑产品比重。

**电力电缆。**目前，我国电线电缆行业正处在一个新的发展阶

段，通讯网络、电网建设、交通运输等领域内对电线电缆的需求量仍然处于快速增长态势。积极引导金滔电缆、飞航电缆等企业调整、优化产品结构，提升产品质量和档次，培育龙头企业，做强做优电力电缆工业。

#### **（四）扶持中小企业发展**

中小企业是推动我县国民经济平稳、较快发展，促进社会和谐的重要力量。“十二五”期间重点提升中小企业专业协作水平，在全县培育一批“专、精、特、新”的中小企业。利用焦作制动器开发公司参与制定风电制动器行业国家标准带来行业话语权的机遇，扶持培育3至5家风电制动器专业企业，使市场占有率逐步达到70—80%；抓住大指造纸装备工程集成公司中高速宽幅成套造纸设备技改项目上升为国家重点产业振兴战略的机遇，在成功研制出纸机车速1200米/分的成套造纸装备的基础上，研制开发1500米/分的成套造纸装备，填补国内空白，振兴民族工业；依托艾卡橡胶工业公司专业轮胎垫带行业龙头地位，用足用好国家循环经济扶持政策，迅速实现规模扩张。

#### **（五）强化载体建设，加速推进产业集聚发展**

按照“项目集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建”总体要求，坚持“产业为本、项目带动、产城融合、一体发展”的思路，优化工业空间布局，提高土地集约节约利用水平，增强产业和人口承载能力，进一步推动工业企业向产业集

聚区和专业园区集中，把产业集聚区、专业园区建设作为拉动增长、优化结构、增强竞争力的战略举措。

武陟县产业集聚区是省政府首批确定的 180 家省级产业集聚区之一，总规划面积 16.42 平方公里，主导产业定位为造纸及纸制品、装备制造和食品加工。按照规划重点抓好造纸及纸制品和风电装备两个特色产业园建设。造纸及纸制品特色产业园以江河纸业院士工作站和博士后研发基地为依托，建成国家级企业技术中心，提升企业技术创新能力；以江河纸业为主体，联合华南理工、中原工学院等高校建立江河学院，培养专业技术人才；以江河纸业 100 万吨产能、超百亿销售收入为依托，建成以特种纸及纸制品为主的“产、学、研”相结合的特色工业园，到 2015 年实现销售收入 150 亿元。风电装备特色产业园以天创风电公司、艾姆碳纤维制品公司、制动器开发公司等企业为依托，以兆瓦级风电控制系统、风机碳纤维叶片和风电制动器等项目为支撑，培育建设国家级风电制动器行业技术中心，到 2015 年实现销售收入突破 70 亿元，产业集聚区入驻工业企业达 200 家左右，销售收入突破 320 亿元，利税达到 33 亿元，逐步把产业集聚区建成管理有序、设施完备、生活便利、和谐发展的现代化城市新区。

詹店工贸区位于武陟县东部，是省政府首批确定的 30 家专业园区之一，规划面积为 15 平方公里，产业定位为新能源和现代物流。以大正新能源、光伏科技等企业为依托，以镍氢混合动力电池、新能源汽车、非晶硅薄膜太阳能电池等项目为重点，规划建设新能源特色产业园；依托交通区位优势建设现代物流园区，向

东对接新乡平原新区、向南融入郑州半小时经济圈。实施乔庙、詹店组团发展，到“十二五”末，入驻企业 100 家，销售收入突破 180 亿元，利税达到 19 亿元，晋升为省级产业集聚区。

陶封工业区位于武陟县西部，总体规划面积 10 平方公里，按照“产业立区、规模强区、特色兴区”的思路，以黄河集团为主体，重点发展方便食品、肉制品等，打造全省一流现代化食品加工产业基地；以华丰纸业、黄河纸业为主体，重点发展文化纸、特种纸产业和以长江制动器、长江石油机械为主体，重点发展石油钻机液压盘式制动器、长冲程节能抽油机等石油装备产业，支撑工业区建设。到“十二五”末，全区入驻企业 120 家以上，销售收入突破 160 亿元，利税达到 15 亿元，进入全省支持盘子。

### **（六）积极推进企业上市**

积极推进江河纸业公司、天津药业焦作公司、飞鸿公司、斯美特公司等企业上市，将上市的重点放在主板和中小企业板。“十二五”期间力争全县有 3-5 家企业成功上市。

### **（七）推进信息化与工业化融合**

坚持以科学发展观为指导，以打造信息化强县为目标，加强政府协调力度，以产业结构优化升级和转变经济发展方式为主线，紧紧抓住工业化进程的特点，立足产业特色和生产力水平，以自主创新和扩大开放为动力，发挥企业主体作用，促进产学研结合，引导全县骨干企业将信息技术与研发设计、生产制造、物资采购、

市场营销等环节有机结合。建立完善信息化监测系统，运用现代信息技术，改善重点行业、企业的资源利用和节能减排状况，提高战略性资源管理水平。依托行业龙头企业，组建信息化研发联盟，提升行业信息化水平。到 2015 年，支柱产业信息技术改造的广度和深度有较大提高，实现企业管理信息化，全面提升企业在国内外的竞争力。

### **(八) 加快构建自主创新体系，增强企业核心竞争力**

构建以企业为主体、以市场为导向，以重点实验室、工程中心和企业技术中心等为载体，以应用开发研究为重点，以集中要素资源，实施重大自主创新项目为抓手，优化创新环境，完善创新机制，切实增强企业和产业的自主创新能力和核心竞争力，为培育战略支撑产业、构建现代产业体系提供有力支撑。

培育壮大自主创新主体。进一步确立企业在自主创新中的主体地位，围绕支柱产业和新兴产业技术升级、传统产业改造、结构优化及产业链的延伸，鼓励企业与国内外大型企业集团、著名科研机构、高等院校合作，加快工程实验室、工程中心、企业技术中心等建设。在重点领域形成特色产业优势，努力形成一批集研究开发、中试、生产为一体的具有国际竞争力的大型骨干技术创新企业。

加快技术创新平台建设。充分利用集聚区在产业基础、政策环境等方面的优势，完善基础设施，加快冷冻食品质量检测站、市场交易等公共服务平台建设，巩固提高江河纸业、瑞丰纸业、

天津药业、艾卡橡胶、飞鸿玻璃、辅仁怀庆堂、焦作制动器开发公司等七家省级企业技术中心，建设集聚区新产品研制、开发平台，为相关产业发展提供技术支撑。

鼓励企业与国内外研发机构建立战略联盟，扶持企业建立技术中心等研发机构，努力掌握核心技术和关键技术。搭建创新服务平台，形成多层次支撑的创新服务体系。建设科技公共服务平台和科技中介服务网络，加快科技咨询、科技成果转化、科技信用评估等中介机构建设。加速成果转化，形成比较完善的成果研发—专业机构孵化（中试）—产业化的产业创新链。

2015年，争取建立国家级工程技术中心1家、省级工程技术中心3家、省级重点实验室5家；国家认定的企业技术中心2家，省认定企业技术中心20家。

加强高新技术和产业关键共性技术研发。坚持科技带动，以自主研发与消化吸收再创新相结合，扶持龙头骨干企业科技创新，在技术升级、结构调整中推动内涵深化，加快转变工业增长方式，突出实施一批市场竞争力强、发展关联度大、支撑产业升级的重大科技攻关项目，拥有自主核心技术，形成一批高新技术产品；集中实施一批重大科技成果转化项目，对科技成果产业化起到示范带动作用。推进大指公司、大正新能源、瑞丰纸业等加快自主研发和生产，尽快形成特色优势明显、核心竞争力强的高新技术产业。

构建多元化的创新投入机制。改革投资融资体制，加大政府的科技投入力度，强化企业科技投入的主体地位，积极引导企业

和社会资金投向科学研究与技术开发，形成多元化、多渠道的科技投入体系，使全社会研发投入占生产总值的比例逐年明显提高。到 2015 年应用技术与开发资金投入占到当年同级财政决算支出的 2% 以上；全社会研究开发投入占 GDP 的比例达到 2.8%，其中企业研发经费投入占总研发投入的比例超过 80%；高新技术企业的研发经费达到年销售收入的 4%-6%。

加强科技人才队伍建设。建立人才、智力、项目相结合的人才柔性流动机制，重点引进和培育一批食品、造纸、装备制造、医药化工等领域的科技创新型人才。有计划地培育一批中青年科技人才和技术实用人才，提升现有人才素质，建立科技创新人才的后备队伍。引导企业建立需求人才数据库等服务平台，吸引和培育具有持续创新能力的工程技术人员和复合型管理人才。制定和完善科技人才激励机制，鼓励科技人员以知识、技术、成果等要素参与收入分配。到 2015 年，全县专业技术人员达到 2.3 万人，其中专职从事科技研究开发活动和企业生产的技术人员达到五分之二左右。

### ● 专栏 3 工业重点项目

食品加工工业：

- 河南斯美特食品有限公司扩建 60 万吨方便面生产线项目：总投资 2 亿元，预计销售收入 18.3 亿元，利税 6631 万元；
- 武陟县中瑞农产品开发有限公司年生产 1 亿吨休闲食品项目：总投资 2 亿元，预计销售收入 8 亿元，利税 1.2 亿元；
- 河南长江联合肉业有限公司年加工 18000 吨肉制品项目：总投资 1.5 亿元，预计销售收入 5 亿元，利税 8000 万元；

- **武陟县恒康肉类食品有限公司年加工 60 万头生猪屠宰线项目：**总投资 9000 万元，预计销售收入 4 亿元，利税 3000 万元；
- **武陟县龙源冷冻食品厂年产 8 万吨速冻产品项目：**总投资 1.2 亿元，预计销售收入 4.3 亿元，利税 4232 万元；

#### 造纸工业：

- **河南省江河纸业有限责任公司年产 100 万吨高档文化用纸扩建项目：**投资 29.6 亿元，预计销售收入 68 亿元，利税 8.7 亿元；
- **武陟县广源纸业有限责任公司扩建年产 30 万吨特种纸生产线项目：**总投资 5 亿元，预计销售收入 19 亿元，实现利税 1.8 亿元；
- **焦作瑞丰纸业公司年产 15 万吨轻型纸及化机浆升级改造工程：**总投资 10.7 亿元，预计销售收入 15 亿元，实现利税 1.6 亿元；
- **河南省华丰纸业有限公司扩建年产 20 万吨高档文化用纸项目：**总投资 5 亿元，预计销售收入 6.4 亿元，实现利税 1.5 亿元；

#### 装备制造：

- **河南省大指造纸装备有限责任公司扩建 6 套中高速宽幅成套造纸装备项目：**总投资 5 亿元，预计销售收入 10 亿元，实现利税 3 亿元；
- **焦作市长江制动器有限公司年产 10 万盘式制动器项目：**总投资 1.8 亿元，预计销售收入 10 亿元，实现利税 2.2 亿元；
- **焦作市制动器开发有限公司年产 10 万台风能制动器项目：**总投资 2.5 亿元，预计销售收入 10 亿元，实现利税 2.8 亿元；
- **焦作市制动器有限公司年产 15 万台（套）失效保护盘式制动器项目：**总投资 2.5 亿元，预计销售收入 10 亿元，实现利税 2.5 亿元；
- **河南省长江石油机械有限公司年产 5 千台减速机，1 千台长冲程节能抽油机，5 百台游梁式抽油机，5 百台智能煤层式排采机项目：**总投资 4.5 亿元，预计销售收入 8 亿元，实现利税 1 亿元；
- **河南艾姆碳纤维制品股份有限公司年产 200 套风力发电设备碳纤维叶片生产项目：**总投资 1.5 亿元，预计销售收入 10 亿元，实现利税 2.9 亿元；
- **焦作市宇兆起重机械有限公司年产 6000 台（套）起重设备项目：**总投资 1.2 亿元，预计销售收入 1.5 亿元，实现利税 3000 万元；
- **河南皇马车辆有限公司年产 2 万辆专用挂车项目：**总投资 2.8 亿元，预计实现销售收入 20 亿元，利税 2 亿元；

### 医药化工业：

- 天津药业焦作有限公司地黄提取物（ACT）及其冻干粉针剂项目：总投资 1.5 亿元，预计销售收入 5 亿元，实现利税 2 亿元；
- 河南辅仁怀庆堂制药有限公司扩建年产 10 亿支水针剂和 1 亿支冻干粉针剂项目：总投资 2.8 亿元，预计销售收入 10 亿元，实现利税 1.3 亿元；
- 河南晋开集团武陟绿宇化工有限公司建设“3052”工程即年产 30 万吨合成氨暨 52 万吨尿素项目：总投资 20 亿元，预计销售收入 22 亿元，实现利税 3.3 亿元；

### 新兴产业：

- 焦作富耐克超硬材料有限公司精密科技产业园项目：总投资 3 亿元，预计销售收入 5 亿元，实现利税 1.5 亿元；
- 河南大正新能源有限公司年产 6000 套混合动力（电动）汽车用镍氢电池项目：总投资 5.9 亿元，预计销售收入 16.8 亿元，实现利税 2.63 亿元；
- 武陟县鑫凯科技材料有限公司年产 700 吨锂电池正极材料及锂离子动力电池生产装置建设项目：总投资 1.2 亿元，预计销售收入 5.5 亿元，实现利税 2.4 亿元；

### 其它工业：

- 武陟县华昌纺织有限公司新增 150 台无梭织机（剑杆织机 100 台、喷气织机 50 台）项目：总投资 5000 万元，预计销售收入 1.4 亿元，实现利税 1256 万元；
- 河南省武陟县鸿泰纺织有限公司年产 8000 万米起绒布印花项目：总投资 3.7 亿元，预计销售收入 2.8 亿元，实现利税 8000 万元；
- 河南金滔电缆有限公司年产 10000 千米环保风力发电用电缆项目：总投资 8680 万元，预计销售收入 9.7 亿元，实现利税 1 亿元；
- 河南天盈新型建材有限公司年产 10 万吨建筑节能外墙外保温、饰面彩色质感装饰面砖项目：总投资 8000 万元，预计销售收入 2.4 亿元，实现利税 4000 万元；
- 焦作市昌昊精密带钢有限公司年产 9 万吨冷轧金属带箔项目：总投资 5 亿元，预计销售收入 35 亿元，利税 4.5 亿元；
- 河南尼罗河实业有限公司年产 100 万套汽车坐垫项目：总投资 1.2 亿元，预计销售收入 2 亿元，实现利税 3600 万元；
- 造纸成套装备河南省工程实验室：总投资 18963 万元，预计销售收入 4000 万元。

## 第二节 加快推进城镇化建设，构建三级城乡体系

工业化解决供给，城镇化解决需求。推进城镇化建设，要以城市新区建设为重点，突出中心镇发展，加快城市基础设施和新农村建设，走出一条城乡统筹、经济高效、资源节约、环境友好、社会和谐的新型城镇化道路。

### （一）突出城区建设

本着“拉大框架，强化建设，完善功能，改善人居”的原则，高起点规划，多元化投资。高标准建设城东新区，积极改造提升建城区，构建功能齐全、布局合理、发展协调的县域中心城市。到2015年，城区面积达到25平方公里，常住人口增加到25万人。

1、**以现代理念规划城区。**按照“三规合一”、“三化协调”的原则，高标准、高起点编制中心城区和城东新区控制性详规，抓好兴华路、朝阳二路、黄河大道、迎宾大道、东四环路等主要路段控制性规划和入城口、城中村建设规划，形成具有前瞻性、时代性的规划体系。

2、**高标准建设城东新区。**以2.6平方公里城东新区建设为重点，规划建设金融服务区、商贸集聚区、高档住宅区，推进供热、供气、供水和污水、垃圾等市政设施建设，实施龙泉湖配套和植物园项目建设，全面提升新区品位和综合承载能力。贯通东四环、木栾大道、建设路等新区道路，使新区与建成区之间实现无缝对接。2015年，城东新区发展成为产城融合、设施完善、功能齐全的工业化宜居新区。

**3、以精品意识改造提升建城区。**提升城区空间布局，加快东五环路和新孟路、龙源路东延工程，推进城区向东、向南发展，拉大城市框架。积极改造老城区，拓宽改造文化路、武商路、沁河路，推动老城区道路建设；以现有建成区内城中村、旧住宅小区改造为重点，全面推进老城区改造。增加城区绿化面积，在城郊规划生态防护林，在龙源路、高速公路、东四环及城西、城南大堤两侧规划防护林，在城乡结合部规划农田水源涵养林及生产林。2015年，力争城区绿化面积达到45%以上。

## **（二）搞好中心镇建设**

明确功能定位，强化发展特色，增强中心镇对县域经济的辐射带动作用。“十二五”期间，重点支持基础条件好、产业优势明显的詹店、西陶、大封等中心镇建设；合理布局、适度发展谢旗营、木城、龙源等小城镇建设；逐步推动大虹桥、嘉应观、三阳、圪垯店、北郭等撤乡建镇，形成各具特色的现代化小城镇。不断强化城镇区域服务功能，积极引导农村剩余劳动力向中心镇集聚，让大多数农民融入城镇，在现代产业体系中就业，享受教育、医疗、社保、养老等一系列基本公共服务。到2015年，城镇人口达到39万，城镇化率达到52%。

## **（三）推进城乡统筹发展**

坚持以工补农、以城带乡，把新型农村社区作为促进城乡一体化的切入点，按照“规划先行、就业为本、量力而行、群众自

愿”的原则，有计划、有步骤地推进街道办事处和社区建设。“十二五”期间，逐步调整城区周边部分乡镇行政区划，建立 3-4 个街道办事处；以原有村（居）委会为依托，合理划分社区，逐步推进朝阳、兴华、木栾、西街、北街、东仲许、西仲许、西石寺、三里庄、东关、西马曲、东马曲等社区建设。

#### **（四）强化基础设施建设。**

坚持适度超前、高质量建设的原则，继续完善路网结构，积极发展客运公交，加快城市供水、供气、供热和污水处理、垃圾处理等市政设施建设。

**完善路网结构。**加快建设城区道路，形成“八横八纵”的城市道路框架（八横：八条东西向主干道，文化路、朝阳一路、朝阳二路、朝阳三路、兴华路、沁河路、龙源路、新孟路。八纵：八条南北向主干道，红旗路、和平路、黄河大道、木栾大道、迎宾大道、东四环、东五环、西苑大道）。实施省、县、乡道路改造升级工程，抓住新洛路、詹泗路省道改造升级的机遇，调整城区交通合理布局，加快城区外环道路建设；以焦郑城际铁路、武西高速等快速通道建设为支撑，优化干线公路和城乡公路网，形成便捷、安全、高效的现代化综合交通运输体系，提高全县道路等级和通达能力。

**积极发展客运公交。**优化调整城乡客运公交线网布局，提高客运公交运力配置水平，到 2015 年客运班车达到 200 辆、4600 个座位。完善城乡客运公交场站设施，在乡镇的建制村规划建设

客运公交场站，力争 2015 年建制村客车通达率达 100%，

**提高供水、供气、供热能力。**利用南水北调工程，完成南水北调水厂，铺设城区供水管网 25 公里；建设城东新区 3 万吨水厂，铺设供水管网 19.17 公里；建设武陟县供水二期工程，铺设供水管网 35 公里，进一步增加城区供水覆盖面。推进城市燃气管道及天然气气站等配套设施建设，铺设 50 公里天然气管网，到 2015 年城区年供天然气规模达到 2000 万立方米，城区覆盖率达到 90%。加快城区集中供热工程，利用江河 2x12MW 生物质能秸秆发电项目及规划建设 2×35 万千瓦热电厂等热源，为城区居民集中供暖，铺设供热管网 85 公里，到 2015 年城区供热半径达 15 公里。

**提高污水处理和垃圾处理能力。**新建日处理 3 万吨的污水处理厂，到 2015 年城区污水处理率达到 85%以上。加快乡镇垃圾处理设施运行管理，规划建设一批乡、村生活垃圾收集站点，到 2015 年，初步形成“村组保洁，乡镇收集，县级运输，集中处理”的生活垃圾处理体系。到 2015 年全县垃圾无害化处理率达到 95%。

### **（五）加快信息化建设**

加快经济社会各领域信息化，推动信息化与工业化融合发展，重视农村信息化建设。加强信息基础设施和重要信息系统的规划建设，推进电信网、广电网、互联网“三网融合”，构建宽带、安全、融合的高速信息网。推动信息技术融入企业生产经营各个环节，实现企业管理的自动化、网络化、智能化。以信息共享和互联互通为重点，大力推进电子政务网络和信息公共服务平台建设，

整合提升政府公共服务和管理能力。加强网络信任体系和安全保密设施建设，确保基础信息网络和重要信息系统安全。

#### ● 专栏 4 城镇化发展重点工程

- 老城区排水管网改造工程：改造排水管网 68.6 公里；
- 城市供水管网改造工程：改造供水管网 35 公里；
- 城东新区 3 万吨水厂建设工程：日供水 3 万吨，铺设供水管网 19.17 公里；
- 城东新区污水处理工程：日处理污水 3 万吨，铺设污水管网 22 公里；
- 南水北调水厂建设工程：日供水 3 万吨，铺设供水管网 25 公里；
- 中水回用工程：日供再生水 2.5 万吨，铺回用管网 13.5 公里；
- 出租车停靠站：建设停靠站点 10 个；
- 城区道路建设改造工程：建设改造城市道路 40 公里；
- 城区道路生态绿化工程：绿化城市道路及建设生态休闲场所 97.21 万平方米；
- 天然气管道工程：铺设 50 公里，城区年供天然气 2000 万立方米；
- 城区集中供热工程：铺设供热管网 85 公里，对城区居民集中供暖。
- 穿通木栾大道改造工程：全长 3530 米，对该路段向南穿通至新孟路，路面控制总宽 80 米，快车道为双向六车道，包括供热、供水、供气及电力通讯设施等建设工程。
- 文化路拓宽改造项目：拓宽路面，铺设供、排水及污水管网。
- 穿通朝阳三路建设工程：西起迎宾大道，东至工业路。
- 东四环拓宽改造项目：拓宽路面，铺设供、排水及污水管网。
- 产业集聚区道路：修建道路 15 公里。

### 第三节 推进农业现代化，加快社会主义新农村建设

“三农”问题，事关社会的稳定大局、事关经济协调可持续发展的基础和支柱地位、事关全面建设小康社会和现代化战略目标的实现。“十二五”期间我们将以《全国新增 1000 亿斤粮食生

产能力规划》和《河南粮食生产核心区建设规划》为总纲，以武陟县农田水利建设规划为指导，全面实施农业基础设施项目建设，稳定提高粮食综合生产能力。提升农业产业化水平和组织化程度，建立健全农业服务体系，努力实现农业增效、农民增收、农村发展。深入推进新农村示范村建设，建设全县农民幸福生活的美好家园。“十二五”末，新建 15 万人的农村安全饮水工程，农业增加值达到 24.3 亿元，年均增长 2.4%。

### **（一）推进粮食主产区建设**

认真组织实施《河南粮食生产核心区建设规划》，切实做好水利工程、中低产田改造、土地整理和农技服务体系等项目建设，完善农田水利设施，大规模建设旱涝保收高标准农田，稳步提高农业防灾减灾能力，建立粮食稳定增长的长效机制，提高粮食综合生产能力。重点实施投资 40818 万元的全国新增 1000 亿斤粮食生产能力农田水利建设项目、投资 1800 万元的武陟县标准粮田建设项目和投资 1000 万元的武陟县优质小麦良种繁育基地建设项目。到 2015 年，新建节水灌溉面积 29 万亩，其中建设白马泉引黄灌区面积 4 万亩，建设地埋管道灌溉面积 25 万亩，新打机井 1500 眼，铺设地埋管道 150 万米，在西陶、大封、大虹桥、北郭 4 个乡镇布置渠道防渗工程。突出抓好 80 万亩优质商品粮、20 万亩优质小麦种子繁育、40 万亩优质专用玉米和 8 万亩无公害水稻基地粮食生产，打造粮食生产高产示范区。

## **(二) 提高农业产业化水平**

以建设高效现代农业为目标，着力提升农业规模化、标准化、品牌化的能力和水平，加速农业产业化进程。依靠龙头带动，延长农业产业链条，重点打造一批农业产业化龙头企业，发展规模经营。推进土地适度规模经营，抓好土地承包经营权流转试点工作，引导土地向专业合作社、种养大户有序集中。同时，统筹谋划畜牧业、粮食生产和林业生产，做到农业内部各产业之间协调发展。

**1、稳定发展农业生产。**到 2015 年，粮食播种面积稳定在 103 万亩左右，单产水平提高到 1150 公斤，总产达到 60 万吨以上。同时，调整种粮结构，发展适应加工需要的优质、专用品种，全县优质专用粮覆盖率达到 100%。立足四大怀药、瓜菜、苗木花卉、小杂果、食用菌等特色农产品资源，播种面积达到 45 万亩，其中油料 16.5 万亩、优质瓜菜 12.5 万亩、四大怀药 10 万亩、苗木花卉 3 万亩、小杂果 3 万亩，食用菌投料量 10 万吨。立足无公害水产养殖，不断调整优化水产品结构，养殖面积达到 11000 亩，水产品总产量 8000 吨。到“十二五”末，全县粮经比达到 6：4。

**2、积极发展林业。**以谢旗营、龙源、圪当店三个乡镇育苗专业村为依托，建立优质苗木繁育基地。完成造林 6 万亩，其中完成退耕还林工程 3 万亩、防沙治沙工程 1 万亩；进一步巩固生态县绿化成果，完善通道绿化，大力开展农田防护林植树工作，林木覆盖率达到 28%。

**3、扩大畜牧业规模。**以多尔克司、河南粤禽等企业为龙头，

以加快发展肉牛、强力发展生猪家禽、突出发展奶业为重点，大力扶持规模化、标准化养殖场（小区）建设，每年新增标准化养殖小区 15 个以上。到 2015 年，肉蛋奶产量分别达到 12.8 万吨、9.5 万吨、9 万吨，畜牧业产值占农业产值的比重达到 50% 以上。

### **（三）调优农业区域布局**

按照沁南、沁北、县东和滩区四个农业区域经济布局，在沁南重点发展“四大怀药”和优质小麦，建设大规模的“四大怀药”生产、加工基地和优质小麦生产基地；在沁北重点培育推广优质小麦及专用玉米等粮食生产基地，发展食用菌、无公害（绿色）蔬菜、经济林等特色高效经济作物，建设规模化种植基地；在县东重点建设武陟“鱼米之乡”，培育推广种植优质水稻、小麦及专用玉米等粮食生产基地；在南部滩区重点发展林牧业，建设速生杨工业原料林基地和绿色奶源基地。

### **（四）培育壮大“四大怀药”产业**

把握武陟农业发展特点，立足武陟资源、地理优势，积极发展壮大四大怀药现代化种植及加工业。一是坚持规范化、标准化生产，保证怀药品质的地道性，重点建设 10 万亩四大怀药标准化种植基地；二是加强怀药研发平台建设，进一步提高怀药产品产业化程度；三是千方百计培育龙头企业，壮大怀药企业集群，争取有一定规模的怀药加工企业数量达到 30 家，培育一至两个全国名牌产品；四是全面开发“四大怀药”，重点实施投资 4000 万元

的年产 5000 吨中药饮片及 5000 万株四大怀药太空育种脱毒种苗基地建设项目、投资 1200 万元的鲜菊花提取颗粒—清热明目饮品项目和投资 500 万元的四大怀药系列保健品项目等。

● 专栏 5 四大怀药重点项目

- 年产 5000 吨中药饮片及及 5000 万株四大怀药太空育种脱毒种苗基地建设项目：总投资 4000 万元，预计年销售收入 10000 万元，利税 1500 万元；
- 鲜菊花提取颗粒—清热明目饮品项目：总投资 1200 万元，预计年销售收入 2200 万元 利税 300 万元；
- 无硫怀山药长寿因子粉项目：总投资 1000 万元， 预计年销售收入 8000 万元 利税 1500 万元；
- 四大怀药 GAP 种植实验基地项目：总投资 1000 万元，预计年销售收入 10000 万元，利税 1000 万元；
- 年产 8000 吨中药饮片及保健品项目：总投资 600 万元，预计年销售收入 9000 万元，利税 220 万元；
- 康福源四大怀药口服液项目：总投资 600 万元，预计年销售收入 1200 万元，利税 150 万元；
- 怀山药油茶项目：总投资 500 万元，预计年销售收入 3750 万元，利税 400 万元；
- 四大怀药系列保健品项目：总投资 500 万元，预计年销售收入 1000 万元，利税 300 万元；
- 四大怀药系列袋泡茶项目：总投资 300 万元，预计年销售收入 800 万元，利税 100 万元；

### （五）建立健全农业服务体系

加快农业机械设备和农业技术推广普及，健全乡镇或区域性农业技术推广机构，提高农业技术装备和机械化水平。加强基本农田保护区建设，改造水利灌溉设施，实施打井配套、节水改造、防洪除涝工程，提高抗灾减灾能力。完善农业投入保障制度，保

持财政对农业投入增长幅度高于经常性收入增长幅度。改善农村金融服务，发展农村信用担保和农村小额贷款。加强农产品质量安全保障体系建设，完善动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构。发展农资连锁经营，规范农资市场秩序。创新农业风险防范机制，努力探索建立有利于农业稳定增长的长效机制。

“十二五”期间，重点实施投资 1.45 亿元的武陟县农机购置补贴项目和投资 1800 万元的武陟县标准良田建设项目等。

### **（六）多渠道增加农民收入**

坚持把农民增收作为“三农”工作的中心任务，培育新型农民，拓宽农民增收渠道，着力构建农民增收长效机制。大力发展劳务经济，广辟农民外出务工渠道，切实加强农民技能培训，增强农民创业就业能力，提高农民工资性收入；鼓励农民调整优化农业产业结构、种养结构，延伸农产品加工链条，增加农业收入；继续落实各项惠农支农政策，将各类涉农补贴资金直接、足额发放到农民手中，使各项惠农政策落到实处，增加农民补贴性收入；挖掘农业内部增收潜力，大力发展生态农业、观光农业、休闲农业、体验农业等，开发农业多种功能，增加农民经营性收入。农民人均纯收入达到 13000 元左右，年均增长 13%左右。

## ●专栏6 农业重点项目

- **武陟县实施全国新增1000亿斤粮食生产能力农田水利建设项目**：总投资40818万元，预计年农民实现增收4800万元；
- **武陟县优质小麦良种繁育基地建设项目**：总投资1000万元，建设优质小麦良种繁育基地2万亩；
- **武陟县标准粮田建设项目**：总投资1800万元，年新增销售收入3600万元，实现利税500万元；
- **武陟县农机购置补贴项目**：总投资14537万元，实现利税5405万元；
- **休闲农业观光园建设项目**：总投资1.4亿元，预计年销售收入1.5亿元，实现利税1500万元；
- **焦作多尔克司乳制品加工项目**：总投资2.68亿元，预计年销售收入4亿元，实现利税3000万元；
- **焦作多尔克司牧草种植**：总投资2.68亿元，预计年销售收入1.5亿元，实现利税1000万元；
- **黄河滩区奶牛养殖示范园项目**：总投资1500万元，预计年销售收入1800万元，利税500万元；
- **绿康肉牛屠宰项目**：总投资5000万元，预计年销售收入2亿元，利税1500万元；
- **河南粤禽股份有限公司三黄肉鸡产业化工程**：总投资1.8亿元，预计年销售收入3亿元，利税2000万元；
- **康利达食品生猪繁育和猪肉深加工项目**：总投资1.8亿元，预计年销售收入2.5亿元，实现利税600万元；
- **河南恒云食品有限公司年加工面制品8000吨肉制品1万吨食品项目**：总投资1.2亿元，预计年销售收入20000万元，利税1000万元。
- **河南旭瑞饲料有限公司年产24万吨饲料加工项目**：总投资5000万元，预计年销售收入12000万元，实现利税2200万元；
- **河南旭瑞种禽有限公司3000万只种鸭养殖孵化项目**：总投资2680万元，预计年销售收入3500万元，实现利税450万元；
- **即可达公司鹌鹑深加工项目**：总投资1亿元，预计年销售收入1亿元，利税1000万元；
- **焦作市华昊实业有限公司年加工5万吨小麦系列产品生产基地项目**：总投资3550万元，预计年销售收入18830万元，利税2440万元；
- **武陟县一点香食品有限公司年产3000吨石磨香油项目**：总投资3000万元，预计年销售收入10000万元，利税2000万元。

## **第四节 加快发展现代服务业，促进产业结构优化升级**

坚持市场化、产业化和社会化方向，以优化结构、扩大供给、增加就业、提升产业竞争力为着力点，整合市场资源，积极发展现代和新兴服务业，改造提升传统服务业，加强现代服务业基础设施建设，加快拓展生产性服务业，大力充实消费性服务业，提高服务业发展水平和在国民经济中的比重，培育新的经济增长点。到 2015 年全县服务业增加值力争达到 83 亿元，年均增长 19.5%，服务业增加值占 GDP 比重达 22%。服务业从业人员占全社会从业人员的比重达 40% 左右。

### **（一）构建合理的服务业布局**

根据县域城镇总体规划和服务业发展规划，确定我县服务业发展总体布局为：“一核六区”。“一核”即城区，为服务业发展的综合性核心区；六区即：物流集聚区，老城区商贸集聚区，市场集聚区，兴华东路科教集聚区，高档休闲服务园区，嘉应观黄河文化园。

### **（二）改造提升商贸服务业**

立足现有商业基础，运用现代经营理念和信息技术，改造提升传统商贸业。

一是高标准规划商业网点，加快城市化进程。充分利用我县工业基础、区位、交通、城镇建设的优势，按照 20 万人口中等城市标准，结合武陟县城市总体规划（2008-2020 年），高标准做好

县城区商业网络规划，合理安排商业网点的布局、业态结构和发展速度。重点规划好中心商业区、商业特色街和社区商业网点三个层次的商贸市场网络，形成层次分明、分工合理、功能齐全的城区商业体系。有序推进主要商业地段行政办公场所的“腾笼换业”步伐，加快商业基础设施和配套设施建设，精心打造集大型购物、娱乐、金融、商务办公为一体的核心商贸商务区；规划建设大型商业中心、展示展销中心、高星级大酒店等一批设计理念新、智能化程度高的商务楼宇，大力发展现代商务，提升全县商贸流通服务业现代化水平。

二是完善繁荣现有商业区。以建立现代企业制度、提升主业优势、强化核心竞争力、推进现代管理为重点，通过合资、合作等措施，重点扶持培育胖发祥、世博商厦、兴华家电、国利家电、武陟宾馆、未来假日酒店等批发零售、餐饮骨干企业上规模、上水平。“十二五”末，力争使全县规模以上商贸流通、餐饮住宿企业达到70家左右，带动我县商贸流通业快速发展。

三是发展壮大专业市场。扶持做大汽车配件、维修、交易、服务市场、豫北建材批发市场，切实解决目前市场发展的的问题，增强辐射带动能力。逐步整合果蔬市场、禽蛋市场，构筑综合性的大型农副产品交易中心，强化其规模效应。结合武陟县造纸、食品、挂车等特色行业的产业优势，积极与外部主体合作，培育建设纸制品市场、食品批发市场、挂车市场、四大怀药批发市场以及苗木花卉市场，促进产业与市场共同发展。

### **(三) 全力打造黄河文化旅游带**

精心打造文化旅游精品，全力创建嘉应观 5A 级景区。充分利用郑焦城际铁路和桃花峪黄河大桥建设的区位优势 and 全县旅游资源分布的特点，加快黄河文化园开发步伐，加强黄河湿地资源保护，在嘉应观黄河滩区投资建设高档休闲园区，建设旅游路两侧观光农业园，发展“邙山—母亲河—嘉应观休闲度假观光—云台山世界地质公园”自然山水风景旅游线路，吸引郑州客商和居民过河休闲度假，打造真正意义的郑州后花园；将黄河文化园建设成为一个以观光休闲为基础，休闲度假为核心，中原古文明、黄河水利文化为品牌，科学教育、乡村旅游和户外运动为特色的综合性旅游目的地。

### **(四) 做大做强现代物流业**

武陟是豫西北—晋东南地区重要的物流集散地和晋煤南运的必经之地，拥有运输货车 14000 多辆，从事物流相关企业 52 家，从业人员 3.8 万人。“十二五”期间，将把实施大交通大物流战略作为构建现代产业体系的战略重点，形成“一个物流园区、多个行业配送中心”的区域物流布局。在武西高速与郑常公路交叉处规划建设占地 2000 亩，投资 30 亿元左右集联运、仓储、中转、租赁、配载等多位一体的武陟县大型物流园区，整合现有物流资源，改造提升传统运输企业，加快特色行业物流发展，重点发展服务特定行业、具有特色的专业第三方物流，引导这一产业大发展，实现主营业务收入突破百亿元。

## **(五) 扶持发展新兴服务业**

在完善提升传统商贸业基础上，扶持发展新兴服务业，重点发展电子商务、中介服务、社区养老、广电通讯、文化娱乐公共服务等成长性行业。

## **(六) 加快发展金融服务业**

优化金融生态环境，创新金融运作模式，推动金融业健康发展。合理规划县域商业银行机构网点布局，积极引进股份制商业银行来武陟设立分支机构。深化农村信用社改革，支持村镇银行发展，引导和规范民间融资，稳妥发展小额信贷组织，积极发挥融资平台作用，逐步形成多种所有制金融机构共同发展的金融体系。“十二五”末，基本形成独具特色的金融产业链条，基本形成多种所有制金融机构共同发展的金融组织体系，具有多种融资平台、各种金融交易工具的多层次金融市场体系。

## **(七) 健康发展房地产业。**

加强对房地产市场宏观调控和引导，调整优化房地产开发投资结构和商品房供给结构，合理引导住房需求。要以“低端有保障、中端有市场、高端有引导”为原则，大力发展公共租赁住房、廉租住房、经济适用住房等保障性住房，积极发展普通商品房，规范发展高档住宅小区，配套发展商业房地产和写字楼，以满足不同层次社会需求。同时，规范发展房地产物业管理，提高物业服务水平。到2015年，全县新建住宅3万套，面积330万平方米，城镇人均住房面积达到30平方米。

## ● 专栏 7 服务业重点项目

- **武陟县物流园区建设项目：**总投资 30 亿元，预计销售收入 36000 万元，实现利税 6000 万元；
- **焦作同鑫源冷藏物流中心项目：**总投资 1.1 亿元，预计销售收入 1.85 亿元，实现利税 1000 万元；
- **焦作市泰源物流中心建设项目：**总投资 2000 万元，预计销售收入 450 万元，实现利税 210 万元；
- **河南江河纸业有限公司武陟县耿直物流中心项目：**总投资 6000 万元，预计销售收入 7500 万元，实现利税 1000 万元；
- **武陟县中西农产品批发市场：**总投资 1.2 亿元，预计销售收入 5 亿元，实现利税 3000 万元；
- **“龙源新天地”综合型建材市场项目：**总投资 2.1 亿元，预计销售收入 4560 万元，实现利税 912 万元；
- **武陟县嘉应观黄河湿地旅游区基础设施建设工程：**总投资 6708 万元，预计销售收入 2000 万元，实现利税 500 万元；
- **郑焦高铁武陟车站金融、教育、住宅高档综合社区项目：**总投资 36 亿元，占地 2000 亩，建设金融一条街、大型学前教育场所、五星级酒店、高档住宅和商业街等；
- **龙源湖公馆：**总投资 18 亿元，总建筑面积 120 万平方米；
- **斯坦福小镇北苑：**总投资 10 亿元，总建筑面积 80 万平方米；
- **武陟县公共租赁住房建设项目：**总投资 4704 万元，总建筑面积 49300 平方米；
- **城市安居工程：**总投资 6000 万元，建 13 栋住宅楼；
- **民悦家园经济适用房：**建筑面积 3 万平方米；
- **新安家园廉租住房：**建筑面积 2 万平方米；

## 第五节 构筑完善基础设施体系，增强发展的支撑保障能力

按照统筹规划、合理布局、适度超前、安全可靠的原则，加快建设武陟县快捷畅通的现代交通体系、安全清洁的现代能源体

系、高效便捷的现代信息体系，构筑更加完善的基础设施，增强武陟经济社会发展的支撑保障能力，建设现代宜居武陟。

### **（一）构筑现代交通体系**

“十二五”期间，公路交通基础设施进一步完善，以焦郑城际铁路、武西高速、焦作迎宾大道延伸为支撑，实现新洛路、詹泗路省道升级国道，逐步形成“三纵三横”的高等级路网布局，提高我县路网通达能力和服务水平，提升区域交通优势。一是形成贯穿南北东西的“三纵三横”路网结构，打造四通八达的交通大动脉。“三纵”是焦作迎宾大道延伸、武西高速、焦郑城际铁路。

“三横”是新洛路、詹泗路省道升级改造、焦郑高速。二是构建干支衔接、便捷通畅的蛛网结构，形成互联互通的农村公路脉络体系。“十二五”期间，新建、改建农村公路 1481.26 公里，其中新建、改建县道 24 条，建设里程 358.76 公里，乡道 29 条，建设里程 348.9 公里，村道 289 条，建设里程 773.6 公里。三是大力加强桥梁设施建设，全面提升交通运输保障能力。“十二五”期间，新建、改建桥梁 45 座，其中新建特大桥梁 3 座，即焦作黄河大桥、武西高速桃花峪大桥、新洛路跨沁河大桥。改建特大桥梁一座，即石荆（红旗）大桥。改建农村危桥 41 座。

### **（二）构筑现代能源体系**

优化能源结构，推动能源生产和利用方式变革，建立多元化能源供应渠道，构建安全、稳定、经济、清洁的现代能源产业体

系。以电源建设为重点，电网建设为核心，抓紧抓好京能国际 2 × 350MW 热电联产和江河 2 × 12MW 生物质能秸秆发电、天创风电 5MW 太阳能电站、多尔克司沼气发电四个能源项目建设，为我县提供充足的电力供应。扩大天然气等清洁能源利用规模，增加西气东输二线用气，实施安阳鼎燃气体有限公司压缩液化天然气工程、绿宇化工 10 万吨清洁燃料项目，充分满足人民生产生活需求。以新农村建设为载体，发展农村沼气、生物质能、太阳能利用工程，合理开发利用农村可再生能源，优化农村用能结构，推进清洁化生产和农村绿色能源建设。“十二五”期间，发展户用沼气 2 万余户，建成大中型沼气工程 200 处，推广太阳能热水器面积 5 万平方米。加强天然气管网建设，抓好主网架完善和城市配电网、农村电网升级改造，提高能源基础设施保障和支撑能力。

### **（三）构筑现代信息体系**

积极推进电信网、互联网、广播电视网三网融合，加快宽带接入网扩容改造，形成宽带化、数字化和综合化的接入网系统，提高武陟县的通信能力、质量和网络运行效率。建立健全基础信息资源数据库，构建公共信息共享体系，加快教育、文化、卫生、旅游等重点领域、重点单位公共信息资源库和业务系统建设，完善人口管理、法人单位、空间地理、自然资源、法律法规和宏观经济数据库。加强网络信息安全能力建设，建立网络信息安全运行维护管理体系。加强农村综合信息服务平台建设，提高农情、农资、市场信息和灾情预报服务水平。

## ● 专栏 8 交通能源基础设施重点项目

- 京能国际 2×350MW 热电联产项目：总投资 38 亿元，预计销售收入 16.5 亿元，实现利税 1.8 亿元（不含税）；
- 河南江河生物质能热电有限公司生物质能(秸秆)热电工程：总投资 1.89 亿元，预计销售收入 8806 万元，实现利税 2074 万元；
- 天创风电 5MW 太阳能电站项目：总投资 2.5 亿元，年发电量可达 900 万度，25 年寿命期内累计可节约标煤 88970 吨；
- 安阳鼎燃气体有限公司压缩液化天然气工程：总投资 2.65 亿元，预计销售收入 6.5 亿元，实现利税 14716 万元；
- 绿宇化工公司 10 万吨/年清洁燃料项目：总投资 1.9 亿元，预计销售收入 4.3 亿元，实现利税 7000 万元；
- 220 千伏黄河输变电工程：总投资 4 亿元；
- 龙源 110 千伏输变电工程：总投资 4452 万元；
- 邢庄 110 千伏输变电工程：总投资 3540 万元；
- 辛庄 110 千伏输变电工程：总投资 2400 万元；
- 大封 110 千伏输变电工程：总投资 2640 万元；
- 虹桥 110 千伏变电站扩建工程：总投资 724 万元；
- 武陟县农网改造升级工程：总投资 2040 万元。

## 第六节 着力构建开放型经济体系，提升开放层次和水平

强化开放意识，提升开放水平，拓宽招商领域，创新招商方式，优化招商环境，增强发展的动力和活力，积极构建内外联动、互利共赢的开放型经济支撑体系。

### （一）全方位开展大招商活动

招商引资、扩大开放是加快发展最直接、最有效的途径。拓

**宽招商领域。**抓住产业梯度转移的难得机遇，瞄准重大项目招商，立足现有骨干企业招商，依托产业集聚区招商，利用优势资源和特色产业招商，大力引进资源节约型、能源节约型项目，引进科技含量高、市场前景好的高新技术项目，特别是要坚定不移地实施“面向郑州、服务郑州”战略，全面接受郑州的产业辐射，瞄准全国 500 强、世界 500 强企业，主动出击，上门推介，争取引进一批投资超 10 亿元、超 20 亿元的大项目，提高招商引资的针对性和实效性。**创新招商方式。**充分发挥企业在招商引资工作中的主体作用，鼓励企业组建专门的招商机构和招商队伍。采用政企联动的招商方法，多角度、多层次、全方位推介宣传资源优势、投资环境、投资商机、投资前景。采用产业链招商、主题招商、园区招商、以商招商、节会招商、中介招商等招商模式，灵活机动地开展招商引资活动。**优化招商环境。**以“招商、安商、亲商、富商”为根本，不断完善招商引资优惠政策。强化服务意识，简化办事程序，健全完善“一站式”服务，提高服务水平。

## **（二）提高对外贸易规模与水平**

以焦作海关建设为契机，加快建立“走出去”的战略体系，落实外贸优惠政策，加大出口企业帮扶，推进间接出口企业向直接出口企业转变。支持外贸企业开发新产品，调整产品结构，由单一出口产品向多样出口产品转变。鼓励企业拓展国际市场，通过自建、合作、并购等方式，建立海外营销网络，扩大出口规模，实现出口小户向出口大户转变，“十二五”期间力争外贸出口年均增长 15%以上。

### **（三）全面推进区域经济合作**

着力构建郑州与焦作经济连接带，向南接轨郑州都市圈、向北融入焦作新区，积极承接沿海发达地区产业转移，拓宽合作渠道。同时发挥武陟区位优势，加强与中原城市群以及中西部地区的交通设施、市场体系对接，推动武陟外向型经济发展。

## **第七节 深化体制改革，增强经济社会发展的动力和活力**

改革是促进经济社会发展的不竭动力，以更大的决心和勇气全面推进各领域改革，努力在重点领域和关键环节取得突破性进展，建立健全有利于转变经济发展方式、促进科学发展的体制机制。

### **（一）推进行政体制改革**

以深入推进“两转两提”为重点，加强服务型政府建设，改进经济调控方式，完善科学决策机制，强化社会服务，加强社会监管，推行政务公开。加强行政问责制，完善政府绩效评价制度。深化政府机构改革，优化政府组织结构。规范和减少行政审批事项，简化审批程序，提高办事效率。

### **（二）大力发展非公有制经济**

改善政策、体制和投资环境，支持和引导非公有制经济健康快速发展。进一步放宽民间资本投资领域，引导民营资本投资公

共服务领域。大力促进全民创业，加强创业指导，健全信用担保体系，完善金融、技术、人才和信息服务。

### **（三）完善现代市场体系和深化财税改革**

在完善商品市场的同时，加快构建多层次资本市场，健全土地、劳动力、技术、信息、产权交易等要素市场，最大限度地发挥市场在资源配置中的基础性作用。充分利用资本市场扩大直接融资，加快产业投资基金发展。健全价格听证制度，稳步推进税制改革。

### **（四）推进社会事业体制改革**

按照政事分开、事企分开、管办分开的原则，深化文化、教育、卫生等领域体制改革。完善政府社会公共服务投入保障机制，强化提供公共服务的责任。加快事业单位分类改革，建立和完善公益性事业单位法人治理结构，建立充满活力的发展和运行机制。

## **第八节 加强资源节约和环境保护，建设绿色生态武陟**

资源节约和环境保护关系人民群众切身利益和长远发展。要树立绿色、低碳发展理念，以节能减排为重点，加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式，增强可持续发展的能力，促进人与自然和谐相处，建设绿色生态武陟。

## （一）强化资源节约

推进土地节约集约利用。实行耕地保护制度和土地节约制度，严格土地用途管制，控制城乡建设用地总体规模，保障产业集聚区和专业园区发展需要，限制一般工业用地，推广标准化厂房建设，引导产业项目集中集聚发展，大幅度提高建设用地单位投资强度和单位土地面积产出率；拓展城市发展空间，推广省地型住宅，鼓励开发利用地上地下空间，建设高层住宅、商业、办公楼和地下停车场、市场；提高农村土地利用效率，按照“因地制宜、合理规划、适度超前”的原则，结合新农村建设，科学合理安排村庄建设用地，加大“空心村”治理力度，引导和发展新型农村住宅；合理处置闲置土地和未利用土地，采取改变用途、等价置换、临时使用、纳入储备等办法，及时盘活利用，充分发挥拥有黄沁河滩区总面积达 30 万亩的资源优势，对广袤的黄沁河滩区实施规模综合系列开发，通过实施土地整理项目，为武陟经济社会发展提供用地空间，更好地服务中原经济区建设。

加强水资源管理。控制地下水开采，建立总量控制与定额管理相结合的用水管理制度，形成经济手段为主的节水机制，统筹生活、生产、生态用水，积极推广节水技术、设备和器具，降低水的消耗量。强力推进造纸、食品、医药化工等高耗水行业节水技术改造，支持工业中水回用，提高水的重复利用率。抓好农业节水灌溉，推广喷灌、管道输水灌溉等先进实用的灌溉技术。改造城市供水管网，加强供水和公共用水管理。

## （二）实施节能降耗

推进节能降耗，构建节约型社会，是转变经济增长方式，推动可持续发展的现实需要。要进一步强化节能目标责任考核，建立能耗统计监测制度，健全节能市场化机制和激励约束机制，动员全民节能。

推广清洁生产，发展循环经济，加快结构调整和技术创新，培育新的经济增长点。加快循环经济重点项目建设，构建循环经济体系，促进能量和物质的循环高效利用。加大以循环经济模式改造传统产业的力度，重点在食品、造纸及纸制品、装备制造、医药化工四大主导产业开发和推广资源节约、替代和循环利用技术，优化生产工艺、改造生产流程、延长产业链条、提高资源综合利用水平，重点抓好江河纸业、华康化工、辅仁药业清洁生产，瑞丰纸业、华丰纸业节水，绿宇化工、飞鸿公司节能，新艾卡橡胶、多尔克司综合利用等一批循环经济项目，鼓励支持企业开展循环式生产和废物循环利用，建立再生资源回收体系和垃圾分类回收制度，创建循环经济企业、园区、社区和城市。

合理控制能源消费总量，抑制高耗能产业过快增长，提高能源利用效率。重点强化工业领域节能。加快造纸、化工等重点耗能行业节能技术改造，尤其是年综合能耗5000吨（标煤）以上重点耗能企业的节能降耗工作。切实开展固定资产投资项目节能评估和审查，组织实施一批重大节能项目和示范工程，争取更多的国家政策性资金扶持，加快淘汰落后生产能力、工艺、技术和设

备，支持鼓励节能新技术、新设备和新材料的研究开发和推广应用。开展建筑、交通、公共机构等领域节能联动。实行建筑设计、施工、验收等环节节能“闭合式”管理，推广使用新型建材，推动既有建筑节能改造，提高新建建筑节能强制性标准执行率。实施交通节能示范工程，发展城市公共交通，提高车辆实载率，及时淘汰报废机动车辆，鼓励使用节能环保型交通工具。抓好公共服务行业节能，重点抓好公用设施、公共服务的采暖、空调、照明系统节能改造以及办公设备节能。加强公共机构能源管理，优先采购使用节能产品，发挥引领示范作用。在全社会积极推广使用节能灯具、节能电机、节能空调等节能节电产品，提高终端节能产品市场占有率。加大宣传引导力度，提高群众节能意识，大力提倡绿色消费，引导合理消费。到“十二五”末，全县重点行业主要产品单位能耗和主要耗能设备能效达到或超过国内平均水平，单位GDP能耗累计降低15%以上。

### **（三）加强环境保护**

坚持预防为主、源头控制、综合治理、强化监管，实施污染防治，改善环境质量。突出抓好工业污染防控、农村面源污染治理、水环境治理、大气污染物减排、土壤污染防治与修复、固体废物污染防治。加快污水处理、垃圾处理等重点环保工程建设，提高污水、垃圾处理水平。在工业、交通等领域实施脱硫、脱硝工程，强制报废服役期满的机动车辆，加强车辆清洁能源改造，控制汽车尾气污染，有效改善大气质量。加大造纸、化工、制革

等重点行业及其他行业的重点企业的废水治理力度，全面加强工业烟尘、粉尘的污染控制。以新农村建设为载体，继续发展农村户用沼气，支持农业秸秆综合利用，推动农村环境治理与保护。到“十二五”末，化学需氧量、氨氮排放总量在2010年的基础上均消减8%，二氧化硫、氮氧化物排放总量在2010年的基础上分别消减5.5%、7.5%，创建出“天更蓝、水更清、空气更清新”的美好环境。

#### **（四）优化生态建设**

坚持保护、恢复、建设、治理相结合的原则，进一步改善生态环境。继续巩固林业生态县成果，扩大造林面积。加快造林绿化步伐，加强黄沁河沿堤侧防护林建设，构建黄河滩区万亩生态园，大力提高林木蓄积量，增强涵养水源、保持水土、防风固沙能力。继续搞好庭院绿化、门前绿化、空闲地绿化、道路两侧绿化，高标准建成城东生态植物园，同时沿迎宾大道、东四环路等主要干道建设南北向绿化轴，沿文化路（詹泗路）建设东西向绿化轴，增加绿地面积，提高固碳能力。大力发展生态农业，积极培育以低碳为特征的新经济增长点，巩固北郭、大虹桥果木基地，打造特色农业观光园，逐步拉长农业产业链，提高农业综合效益。到“十二五”末，实现武陟创建“平原绿化工程达标县”、“省级园林城市”目标，使我县呈现出自然生态良性循环、经济生态协调发展、人与自然和谐相处的良好局面。

## **（五）提高应对自然灾害能力**

坚持以人为本，把人民群众的生命安全放在首位。加快建立地质灾害调查评价体系、监测预警体系、防治体系、应急体系，完善防灾减灾基础设施，加强救援队伍建设，提高物资保障水平。坚持预防为主、防御与救助相结合，形成政府主导、全民参与的防震减灾工作格局，最大限度减轻地震灾害损失。加强对各类极端天气与气候事件的监测、预警、预报，提高适应气候变化特别是应对极端气候事件能力。推行自然灾害风险评估，科学安排危险区域生产和生活设施的合理避让，竭尽全力保护人民群众生命财产安全。

## ● 专栏 9 资源节约及循环经济重点项目

- **江河纸业清洁生产项目：**总投资 5000 万元，年减少废水排放 299 万吨，节约煤电折标煤 11277 吨，回收纤维 512 吨，COD 削减量 320 吨；
- **焦作市华康化工有限公司清洁生产改造项目：**总投资 6000 万元，年可节约标煤 10300 吨，节约用水量 22 万吨，减少废水排放量 40 万吨、废渣排放量 3400 吨，减少粉尘、二氧化硫和二氧化碳排放量分别为 2575 吨、170 吨和 25750 吨；
- **辅仁药业清洁生产技术改造工程：**总投资 5100 万元，年节约纯化水 17.52 万 m<sup>3</sup>，电 356.4 万度，节约新鲜水 44.62 万吨，减少废水排放 43.53 万吨；
- **瑞丰纸业节水工程：**总投资 3200 万元，COD 排放指标从 150mg/L 降至 90mg/L 以下，年节约清水补充量大约 680000m<sup>3</sup>；节约标煤 8900 吨，年创造经济效益 735.5 万元；
- **多尔克司示范乳业公司 2 万头奶牛示范园区废弃物资源化利用项目：**总投资 1.22 亿元，年新增销售收入 5760 万元，利税 582 万元；
- **河南新艾卡橡胶工业有限公司年产 10 万吨废旧轮胎加工高强度再生胶项目：**总投资 8822 万元，预计销售收入 3.6 亿元，实现利税 3127 万元；
- **武陟县新绿秸秆综合专业合作社年产 5000 吨糠醛 XL-w 秸秆资源化综合利用项目：**总投资 9183 万元，预计销售收入 14400 万元，实现利税 1080 万元；
- **河南晋开集团武陟绿宇化工有限公司年产 5 万吨双氧水项目：**总投资 7000 万元，预计销售收入 6500 万元，实现利税 2750 万元；
- **河南轮胎集团浩盛橡塑有限公司年产 2200 吨聚乙烯隔离膜循环经济再利用项目：**总投资 1500 万元，预计销售收入 2000 万元，实现利税 380 万元；
- **商丘三利新能源有限公司焦作分公司利用秸秆年产 1 万吨生物质炭基肥和 1.5 万吨生物质成型燃料项目：**总投资 1260 万元，预计销售收入 2200 万元，实现利税 800 万元；
- **武陟县怀海橡塑废旧回收有限公司年产 2 万吨废旧轮胎橡胶粉加工项目：**总投资 1850 万元，预计销售收入 5000 万元，实现利税 1000 万元；
- **河南华丰纸业有限公司麦草制浆新工艺项目：**总投资 1500 万元，预计销售收入 6000 万元，实现利税 700 万元。

## 第九节 完善公共服务和改善民生，推进和谐社会建设

民生问题关系改革发展稳定大局和人民幸福安康。坚持着眼根本利益与解决现实问题相统一，创新社会管理与提升公共服务相结合，着力改善民生，保持社会和谐稳定。

### （一）优先发展教育事业

全面优化教育资源，实现学校合理布局。抓住国家教育投资政策向学前教育、职业教育、校安工程、薄弱高中倾斜的机遇，谋划、编制一批教育项目，积极争取国家政策支持和资金扶持。

积极发展学前教育。建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，大力发展公办幼儿园，积极扶持民办幼儿园，逐步满足适龄幼儿入园需求。实施学前教育三年行动计划，充分利用中小学布局调整富余的校舍和教师，采取多种形式扩大学前教育资源，改扩建、新建幼儿园，努力提高学前教育普及程度。

积极推进义务教育均衡发展，缩小城乡教育差距。调整中小学布局，农村校瘦身城镇校扩容。农村中小学布局在原有基础上进一步收拢，并向乡镇所在地集中。原则上每2—5万人设1所初中，5000—8000人设1所小学，着重解决部分地方仍存在的村村办学的“小而全”问题。城镇中小学布局调整重点解决学校数量不足、容量不够、布局不合理、发展不均衡的问题。

全面优化普通高中教育资源。在城区再建一所在校生达5000人的普通高中。发挥规模办学优势，整合现有高中师资、校舍等资源，加快二中、三中合并重组，全面提高我县高中阶段教育质

量，满足学生家长对优质教育的需求，使教育基本适应全县城市化建设步伐。

大力发展职业教育。整合职业教育资源，扩大职业教育办学规模，加强职教园区建设，形成专业结构合理、形式灵活多样、办学特色鲜明的职业教育基地，创建河南省职业教育强县。重视和支持成人教育、特殊教育、民办教育等发展。

## **(二) 大力发展公共卫生事业**

科学合理配置医疗卫生资源，建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，不断提高全民健康水平。抓住国家鼓励和引导社会资本举办医疗机构的机遇，动员社会资源兴办民营医疗机构，增强全县医疗服务的供给能力，改善医疗服务质量，缓解看病难问题。在全县推行健康“一卡通”制度，逐步实现乡村一体化、公共卫生服务均等化目标，让改革发展成果惠及全县人民。

深化医药卫生体制改革，巩固和完善新型农村合作医疗制度。实施重大疾病防控，抓好传染病、慢性病、职业病和精神疾病防治工作，积极扶持和促进中医药、民族医药事业发展。重点抓好县人民医院、县卫生监督所迁建工程、第四人民医院新建工程和乡镇中心卫生院、村级卫生所建设，最大限度地改善我县的医疗卫生条件。

## **(三) 深入做好劳动就业和社会保障体系建设**

进一步完善政府引导就业、市场调节就业、个人自主择业的就业机制，健全统一的就业服务平台，不断拓宽就业渠道，增加

就业岗位。搞好武陟县就业培训示范基地建设，积极开展农村劳动力就业、创业培训和农村致富带头人培训，全面提高劳动者职业素质和就业能力。加强就业服务体系建设，建立健全统一开放、竞争有序的人力资源市场，动态消除“零就业家庭”。建立健全支持创业政策体系和服务体系，促进以创业带动就业，落实再就业优惠政策，扩大小额担保贷款发放范围。“十二五”期间转移农村劳动力5万人，城镇登记失业率控制在3%以内。

坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，完善城镇基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险和新型农村合作医疗、城乡居民最低生活保障制度，扩大覆盖范围，提高统筹层次，做到应保尽保。加大财政支持力度，支持社会慈善、社会捐赠、群众互助活动，健全完善城乡社会救助体系，实施困难群众和贫困大学生救助，积极推动低收入家庭住房救助工作。加快完善农村社会保障体系，提高农村低保标准，积极探索政府和个人共同筹资的新型农村养老保险制度。实施农村困难家庭危房改造工程，改善农村“五保”供养服务设施，大力发展社会福利事业、社会慈善事业和残疾人事业，重点抓好区域性中心敬老院和残疾人康复中心建设。

#### **（四）促进文化体育事业繁荣发展**

深度挖掘我县传统文化资源，着力打造民俗文化精品，开发以山药、地黄、牛膝、菊花为代表的怀药文化；以距今5000多年的仰韶、龙山等文化遗址为基础的古遗址文化；以竹林七贤山涛、向秀等为代表的历史名人文化；以嘉应观、妙乐寺塔等为代表的

人文景观文化；以豫剧、怀梆等为代表的地方戏曲文化；以詹店花轿、溜村盘鼓等为主的传统民俗文化，培育独具特色的地方文化品牌。

大力推动优质文化资源向基层、向农村、向企业倾斜，继续推进公益性文化活动大众化，进一步提高公共文化产品生产和供给能力，重点加快武陟县文化中心、武陟县体育场馆、青少年活动中心等建设。继续开展抢救性文物保护设施建设，加强对嘉应观等重点文物保护单位的维护修缮。到2015年，实现乡镇文化中心和农民体育健身工程全覆盖，形成与武陟经济社会发展水平相适应的文化产业体系，促进文化产业高速增长，产业结构不断优化升级，产业运行质量和效益稳步提高，打造我县经济社会发展新的增长点，促进县域文化的大繁荣、大发展。

### **（五）全面做好人口工作和人才队伍建设**

继续落实计生利益导向机制，强化流动人口计生服务管理，稳定低生育水平。加强基层计划生育服务体系建设，改善基础设施条件，提高装备水平和服务质量。加强优生优育管理和技术培训，改善妇幼保健机构服务条件，提高优生优育服务能力。实施母婴安康工程，实行农村孕产妇住院分娩补助政策，降低孕产妇和婴儿死亡率。加强出生缺陷干预，遏制出生人口性别比偏高趋势，加强未成年人保护，发展妇女儿童事业，积极应对人口老龄化，提高人口综合素质。有效整合公共卫生和计划生育资源，形成预防与治疗相结合的防治体系，提高群众的生殖健康水平。重点抓好乡镇计划生育服务站建设和县妇幼保健院的搬迁工作。

树立人才资源是第一资源的观念。有效控制人口数量，提高人口素质，优化人口结构，实现由人口大县向人才强县转变。加快实施人才战略，培育壮大高素质的党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才和农村实用人才队伍，激发人才的积极性和创造性，努力营造人尽其才、才尽其用的良好氛围。

## **（六）做好社会治安综合治理和安全生产工作**

要建立健全“情报、打击、防范、应急”一体化维稳处突工作体系，完善社会治安防控体系，加强城乡社区警务、群防群治等基层基础建设，依托公安指挥中心，建立政府应急联动指挥中心和城市综合管理信息系统，及时、有效、妥善处置不安定因素。健全“大调处”推进机制，完善人民调解、行政调解、司法调解联动的工作体系，把各种不稳定因素化解在基层和萌芽状态，扎实搞好民主法治建设。

加强安全生产，强化安全教育，提升全民安全素质，预防和减少重大安全事故；建立完善县、乡（镇）、村三级安全生产监管网络体系、应急救援体系、重大危险源监控体系、安全生产技术支撑体系、宣传教育培训体系，有效遏制较大责任事故；完善食品卫生安全标准、检测与危险性评价体系，加强对药品、食品卫生安全的监督检查；加强计算机信息安全管理，创建文明健康的信息和网络环境。到 2015 年，生产安全、交通安全、消防安全、公共安全和职业健康整体水平显著提升，

## ● 专栏 10 民生重点项目

- **武陟县职教新区建设：**总投资 1.74 亿元，建筑面积 128658 m<sup>2</sup>，主要包括：职教新区教学楼、综合楼、图书馆、餐厅、宿舍等；
- **焦作护理学校综合教学楼项目：**项目总投资 1395 万元，总建筑面积 13740.26 m<sup>2</sup>。
- **武陟县第二高中项目：**总投资 1.5 亿元，占地 500 亩，建筑面积 110000 平方米。
- **武陟县人民医院异地新建：**总投资 1.58 亿元，建筑面积 80000 平方米，主要包括：门诊楼、病房楼、传染病房楼等；
- **武陟县第四人民医院：**总投资 1.2 亿元，建筑面积 5 万平米，主要包括：综合门诊楼、病房楼等；
- **武陟县妇幼保健院迁建：**总投资 3000 万元，建筑面积 1.25 万平方米，主要包括：综合门诊楼、病房楼等；
- **武陟县文化中心项目：**总投资 8580 万元，建筑面积 34500 平方米，主要包括文化馆、图书馆等；
- **武陟县体育场馆建设项目：**总投资 9000 万元，建筑面积 2.5 万平方米，主要包括体育场、体育馆、训练馆等。
- **武陟县就业服务中心项目：**总投资 3000 万元，建筑面积约 2.2 万平方米。

## 第五章 保障措施

有效实施本规划，对今后五年我县国民经济和社会发展切实转入科学发展轨道、走上社会和谐之路至关重要。在社会主义市场经济体制条件下，实现规划目标和任务，主要依靠发挥市场配置资源的基础性作用。同时，政府要正确履行职责，强化要素资源保障，有效引导社会资源，合理配置公共资源，保障规划有效实施。

### 一、资金保障

加强政府投资管理。完善政府投资项目储备制度，强化政府投资项目计划管理，转变政府投资方式，加强招投标管理，对非经营性政府投资项目全面推行“代建制”，对经营性基础设施和社会事业项目探索实行特许经营制，引进外资和社会投资推进规划项目实施。推进资源整合、资产盘活，加强融资工作和管理。

加强财政预算管理。实施公共财政政策，财政资金从一般竞争性领域退出，重点向公共服务、基础设施、生态环境、社会保障、安全稳定等领域转移。整合专项资金，规范使用管理，确保投向关键领域和薄弱环节，最大限度地发挥财政资金的使用效益。严格控制行政经费增长，厉行勤俭节约。

加强税源建设。进一步完善税源建设的政策措施，涵养税源、稳定税源。加强财税结构分析，提高税源建设的针对性、实效性。依法加强税源监控和税收征缴，确保税收及时足额入库。

## 二、项目保障

继续实施项目带动战略，积极利用国家政策性资金、信贷资金、外资和民间资金，加大项目建设，扩大投资规模。项目建设每年都要保证建成一批、开工一批、申报一批、储备一批，确保固定资产投资平均增长率保持在 20%以上。进一步加大重大项目前期工作力度，加强同国家、省项目审批部门的联系与沟通，千方百计争取政策性投资。积极采取股份制合作、公有民营、民办公助、经营权转让以及从资本市场募集等方式筹集建设资金，鼓励非公有制经济参与基础设施和重点项目建设。要进一步完善和落实招商引资优惠政策，充实和完善对外招商引资项目库，拿出更多的优势产业和优势项目向外招商。

## 三、组织保障

政府的各种行政行为都必须以法律为准绳，以国民经济和社会发展总体规划为依据，并相应完善各级政府的考核制度；所有的区域规划和专项规划乃至行业规划，都必须以国民经济和社会发展总体规划为依据，服从服务于总体规划的要求；县级和各乡镇人民政府都必须进一步强化规划意识，确保认识到位、组织到位、措施到位。

完善选人用人机制。深入贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》。不断深化党政领导干部制度改革，建立健全科学的干部考核评价机制，领导干部职务优化配置机制，干部发现择优机制及干部监督机制。按照《中华人民共和国公务员法》的各项配套政

策法规的规定，全面落实公务员管理制度，加强公务员队伍建设。推行聘用制和岗位管理制度，深化事业单位人事制度改革。推进企业经营管理者市场化、职业化。

#### **四、环境保障**

优化经济发展环境。及时清理、废止或修订不利于规划实施的政策，研究出台有利于人才积聚、有利于创新驱动、有利于协调共建、有利于科学发展的配套政策，及时跟踪政策的实施情况。

营造公正的法制环境。推进司法公开，保证司法公正，加强司法救助和法律援助；加强和改进地方立法工作，规范行政执法行为，强化行政执法监督，确保行政机关依法行政；加快法律服务体系建设，逐步完善法律服务市场。

#### **五、政策保障**

按照公共财政服从和服务于公共政策的原则，合理界定政府支出范围，财政资金优先向农村义务教育、公共卫生、农业科技推广、农村劳动力培训、城乡就业、社会保障、扶贫、防灾减灾、公共安全、科技创新、环境保护和整治等方面倾斜。充分发挥税收政策的调节作用，制定和完善促进循环经济发展、建立节约型社会、促进就业、促进科技发展和增强自主创新能力，以及有利于其他产业健康发展的税收政策。按照促进产业结构优化升级的要求，改进产业政策，支持高新技术产业的研究开发，提高核心竞争力；推动垄断行业企业重组，形成竞争性市场机制，提高服

务水平；通过严格技术标准、排放标准和建立生态补偿机制等措施，控制高耗能、高污染产业产能的盲目扩张；支持拥有自主知识产权和知名品牌、竞争力强的大企业发展；实施民营企业成长工程，完善社会化服务体系，促进民营企业发展壮大。

## 六、机制保障

创新规划的实施机制，综合运用经济、行政等手段，将“十二五”规划落实到经济社会发展年度计划和财政预算，确保规划目标实现；实施好重点专项规划和区域规划，引导产业结构升级和区域全面协调可持续发展；本规划确定的约束性指标具有法律效力，要纳入各部门各乡镇经济社会发展综合评价和绩效考核。要将约束性指标分解落实到有关部门，其中单位生产总值能耗、主要污染物排放总量控制等指标，要分解落实到各乡（镇）。加强规划实施的监督检查，实行中期评估和动态监测，及时发现问题并提出修编、调整建议。